

**Обращение
Архангельского областного Собрания депутатов
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с действующей редакцией части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляют должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Статьей 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых материальных и финансовых средств.

В развитие указанных норм Министерством внутренних дел Российской Федерации подготовлен проект типового соглашения.

В настоящее время на территории Архангельской области, как и в других субъектах Российской Федерации, соглашение между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области не заключено, поскольку территориальные органы Министерства внутренних дел России определяют потребность в материальных и финансовых средствах на указанные цели.

Практика субъектов Российской Федерации показывает, что финансовые затраты на реализацию полномочий будут различны, также как и возможности бюджетов субъектов Российской Федерации по возмещению таких затрат.

Считаем, что передача указанных полномочий путем заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации неэффективна.

Решение вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности не может осуществляться органами государственной власти, правоохрнительными органами на коммерческой основе.

Защита прав и свобод граждан, обеспечение правопорядка, пресечение правонарушений – это государственные полномочия, и они должны быть приоритетны для органов государственной власти, правоохрнительных органов.

Несмотря на свою актуальность, остаются неприменимыми положения об административной ответственности за такие правонарушения, как нарушение тишины и покоя граждан, семейно-бытовое дебоширство и другие правонарушения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

Полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, должностными лицами органов внутренних дел (полиции) необходимо закрепить в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, что позволит на практике реализовывать полномочия в полной мере вне зависимости от финансовых возможностей субъектов Российской Федерации.

Архангельское областное Собрание депутатов уверено, что эти меры будут способствовать эффективному обеспечению правопорядка на территориях субъектов Российской Федерации.