ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ОБРАЩЕНИЕ

Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву, Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову по вопросу внесения в федеральное законодательство изменений, направленных на повышение безопасности организованной перевозки групп детей автобусами

Уважаемый Владимир Александрович!
Уважаемый Максим Юрьевич!

Для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры характерны суровые климатические условия, удаленность населенных пунктов друг от друга. Схема железных дорог, проходящих по территории автономного округа, такова, что воспользоваться железнодорожным транспортом могут жители только некоторых населенных пунктов автономного округа, при этом железнодорожное сообщение с городом Ханты-Мансийском, административным центром Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, отсутствует. Внутрирегиональное воздушное сообщение в большинстве случаев осуществляется малой авиацией с периодичностью полетов один или два раза в неделю.

Самым доступным видом транспорта, который позволяет гражданам, в том числе детям, перемещаться из одного населенного пункта в другой, является автомобильный транспорт. При этом Ханты-Мансийский автономный округ – Югру отличает высокий уровень развития дополнительного образования детей, что предполагает необходимость организации их переездов автомобильным транспортом (автобусами) для участия в спортивных, культурных, образовательных и других мероприятиях.

4 декабря 2016 года организованная группа детей возвращалась после спортивных соревнований из города Ханты-Мансийска в город Нефтеюганск на автобусе, попавшем в дорожно-транспортное происшествие, в результате которого погибли дети.

В целях недопущения повтора трагедии предлагаем инициировать внесение изменений в Правила организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 (далее также – Правила).

В соответствии с Правилами к управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, имеющие стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории "D" не менее одного года из последних трех календарных лет.

Предлагаем установить стаж работы водителей не менее пяти лет.

В Правилах определено, что автомобили подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения сопровождают только транспортные колонны в составе не менее трех автобусов, осуществляющих организованную перевозку группы детей.

Считаем, что автомобили подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения должны сопровождать не только транспортную колонну в количестве трех и более автобусов, но и один автобус, осуществляющий организованную перевозку группы детей в междугородном сообщении.

Предлагаемое изменение приведет к тому, что в соответствии с приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 августа 2007 года № 767 "Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции" сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения будут осматривать автобусы, осуществляющие организованные перевозки групп детей в междугородном сообщении, и проводить инструктаж водителей. Это также повысит безопасность организованных перевозок групп детей.

В Правилах также установлено, что группу детей при перевозке в междугородном сообщении организованной транспортной колонной в течение более 12 часов согласно графику движения должен сопровождать медицинский работник.

Предлагаем обеспечивать сопровождение медицинским работником группы детей при организованной перевозке в междугородном сообщении не только транспортной колонной, но и одним автобусом, а также сократить время перевозки, при котором требуется сопровождение такой группы детей медицинским работником.

Проведение спортивных, культурных, образовательных и других мероприятий в текущем году, как правило, запланировано организаторами мероприятий в предшествующем году.

Предлагаем внести в Правила изменения, обязывающие организаторов спортивных, культурных, образовательных и других мероприятий, связанных с перевозкой групп детей автобусами в междугородном сообщении, представлять в органы внутренних дел Российской Федерации в конце года планы проведения мероприятий в следующем году с указанием дат их проведения и примерных схем маршрутов организованных перевозок групп детей автобусами.

Мы осознаем, что предлагаемые изменения приведут к дополнительной нагрузке на сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, но вместе с тем считаем, что случившееся не должно повториться. Именно для этого необходимо внести изменения в Правила организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденные постановлением Правительства

Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177, а также в приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 августа 2007 года № 767 "Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции".

При изучении причин, которые привели к страшной трагедии, выявлено, что в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" организованная перевозка группы детей автобусами не подлежит лицензированию.

Предлагаем Министерству транспорта Российской Федерации инициировать внесение изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" в части введения лицензирования организованной перевозки группы детей автобусами, что не позволит случайным предпринимателям, оказывающим любые разовые услуги в сфере автомобильных перевозок, предоставлять указанные услуги.

Данное изменение потребует внесения изменений в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 года № 280.

Внесение изменений в вышеуказанные нормативные правовые акты повысит безопасность организованной перевозки детей, что позволит сохранить их жизни.

г. Ханты-Мансийск
23 декабря 2016 года