



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

**Об одобрении исходных данных для составления  
проекта областного бюджета на 2018 год и на  
плановый период 2019 и 2020 годов**

Рассмотрев исходные данные для составления проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные постановлением администрации Владимирской области от 28.06.2017 № 539 "Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", и на основании статьи 7<sup>1</sup> Закона Владимирской области от 24 ноября 2000 года № 82-ОЗ "О бюджетном процессе во Владимирской области" Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**


1. Одобрить исходные данные для составления проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
2. Направить настоящее постановление Губернатору Владимирской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.Н. Киселёв

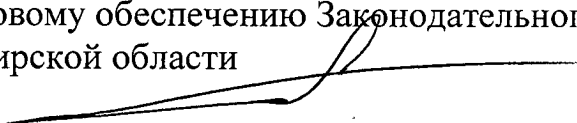
Завизировано:

Председатель комитета по бюджетной и налоговой политике  
Законодательного Собрания Владимирской области

 19.07.2017

М.С. Васенин

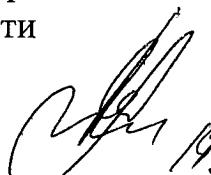
Руководитель аппарата, начальник управления  
по правовому обеспечению Законодательного Собрания  
Владимирской области



А.В. Леонов


19.07.2017.

Заместитель руководителя аппарата, начальник  
организационного управления Законодательного Собрания  
Владимирской области

 19.07.2017.

А.С. Киселёв

Заместитель начальника организационного управления,  
начальник отдела делопроизводства организационного управления  
Законодательного Собрания Владимирской области

 19.07.2017

Л.В. Фомина



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.06.2017

№ 539

*Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов*

В целях составления проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии с постановлением администрации области от 12 февраля 2015 года № 91 «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на очередной финансовый год и на плановый период» постановляю:

1. Утвердить:

1.1 Основные направления налоговой политики Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 1;

1.2 Основные направления бюджетной политики Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 2;

1.3 Долговую политику Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 3;

1.4 Основные показатели консолидированного бюджета Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 4;

1.5 Основные характеристики проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 5;

1.6 Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Владимирской области по главным распорядителям средств областного бюджета согласно приложению № 6;

1.7 Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Владимирской области по разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению № 7;

1.8 Распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 8;

1.9 Перечень приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 9.

2. Департаменту финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области:

а) принимать от главных распорядителей средств областного бюджета расчеты обоснований бюджетных ассигнований с учетом норм расходов, определенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670;

б) направить настоящее постановление в Законодательное Собрание области до 01 августа 2017 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора области, директора департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор области



С.Ю.Орлова

№ п/п	Направление софинансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
				требованиям обучения, в общем количестве государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений				
36	Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы	Департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации области	Количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку	единиц	7	7	7

(\*) значения показателей ежегодно уточняются в соответствии с соглашениями между Минэкономразвития РФ и администрацией Владимирской области.



№ п/п	Направление финансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерени я	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
	образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразователь ным программам			возрастной категории				
34	Софинансиро вание расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при доведении средней зарплатной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей до уровня, установленного Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012г. № 761	Государственн ая программа «Развитие образования на 2014-2020 годы»	Департамент образования администрации области	Отношение среднемесячной зарплатной платы педагогов государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей к среднемесячной зарплатной плате учителей во Владимирской области, установленное постановлением Губернатора области от 28.02.2013 № 220 «Об утверждении плана мероприятий («Дорожной карты») Владимирской области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки»	%	100,0	100,0	100,0
35	Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности	Государственн ая программа «Развитие образования на 2014-2020 годы»	Департамент образования администрации области	Количество созданных мест в образовательных организациях для обучающихся за счет строительства или приобретения объектов капитального строительства	единиц	550,0	1340,0	525,0
				Доля государственных (муниципальных) общеобразователь ных учреждений, соответствующих современным	%	66,0	68,0	70,0

Приложение № 1  
к постановлению администрации области  
от 28.06.2017 № 539

### Основные направления налоговой политики Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой политики Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01 декабря 2016 года, Законом Владимирской области «О бюджетном процессе во Владимирской области».

Основополагающими целями при разработке основных направлений налоговой политики являлись обеспечение стабильного развития экономики области.

Предполагается, что в плановом периоде общие контуры сформированной к настоящему моменту налоговой системы останутся без изменений. Однако в случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики Владимирской области могут быть скорректированы в 2018 году при определении налоговой политики на 2019 и последующие годы.

#### I. Основные итоги и приоритеты налоговой политики

В 2016 году реализован план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, направленный на повышение налогового потенциала области за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, поддержки инвесторов и субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения собираемости налогов.

Приоритетами налоговой политики области в среднесрочной перспективе являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы. Сохранение всех предоставляемых областным законодательством эффективных налоговых льгот.

#### 1.1. Сохранение налоговой нагрузки на экономику Владимирской области

На протяжении последних 5 лет уровень налоговой нагрузки практически не изменился. По итогам 2016 года налоговая нагрузка составила 7,2%. По сравнению с 2012 годом она снизилась на 0,2% (таблица 1).

Таблица 1

**Уровень налоговой нагрузки на экономику Владимирской области  
в 2012-2016 годах**

	2012	2013	2014	2015	2016
Валовой региональный продукт, млн. рублей	286019	306641	328064	357913	392000
Налоговые доходы (без налогов с физических лиц), млн. рублей	21165	22691	23949	25770	28309
в том числе					
Налоги на совокупный доход, млн. рублей	2943	3055	3247	3541	3693
Уровень налоговой нагрузки на экономику области (в % к ВРП)	7,4	7,4	7,3	7,2	7,2
Уровень налоговой нагрузки на малый и средний бизнес (в % к ВРП)	1,03	1,00	0,99	0,99	0,94

При анализе уровня налоговой нагрузки на малый и средний бизнес выявлено его снижение. По итогам 2016 года уровень налоговой нагрузки на малый и средний бизнес составил 0,94%.

### 1.2. Стимулирование деятельности малого и среднего бизнеса

Важным аспектом в настоящее время является поддержка малого и среднего бизнеса, так как именно данная категория субъектов хозяйствования больше подвержена экономическим рискам. В первую очередь это касается изменений в определении самого понятия «малое и среднее предприятие». Количественные критерии были увеличены в 2 раза, теперь микропредприятие – это организация с выручкой до 120 млн. рублей, малое предприятие – до 800 млн. рублей, среднее предприятие – до 2 млрд. рублей. В связи с чем, большее количество предприятий сможет претендовать на льготы и субсидии.

Основные изменения в налоговой системе в рамках поддержки малого и среднего предпринимательства коснулись совершенствования системы применения специальных налоговых режимов. Увеличены пороговые размеры доходов до 150 млн. рублей, позволяющие субъектам малого и среднего бизнеса использовать специальные налоговые режимы, а также повышен предельный размер остаточной стоимости основных средств до 150 млн. рублей, позволяющий переходить на специальные налоговые режимы.

Организации получили право применения налоговых вычетов при использовании единого налога на вмененный доход и патентной системы налогообложения в части расходов по приобретению контрольно-кассовой техники нового образца.

№ п/п	Направление финансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
				муниципальных музеев				
				Доля представленных (во всех формах) зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда	%	15,0	16,0	17,0
30	Приобретение музыкальных инструментов для детских школ искусств	Государственная программа «Развитие культуры на 2014 – 2020 годы»	Департамент администрации области	Сокращение доли устаревших и подлежащих списанию инструментов от общего количества	%	33,5	33,0	32,5
31	Поддержка муниципальных образований в части развития инфраструктуры физической культуры и спорта	Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»	Департамент по физической культуре и спорту администрации области	Уровень обеспеченности населения области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности	%	49,6	55,4	62,0
				Количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения	единиц	233	234	235
				Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках госпрограммы (нарастающим итогом)	человек	825	945	1353
32	Оздоровление детей в каникулярное время	Государственная программа «Развитие образования» на 2014-2020 годы	Департамент образования администрации области	Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления (к общему числу детей от 7 до 17 лет)	%	75,0	75,0	75,0
33	Предоставление дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся 1-4 классов в муниципальных	Государственная программа «Развитие образования на 2014-2020 годы»	Департамент администрации области	Удельный вес учащихся 1-4 классов, обеспеченных горячим питанием, от общей численности обучающихся данной	%	89,1	89,1	89,1

№ п/п	Направление софинансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
28	Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры	Государственная программа «Развитие культуры на 2014 – 2020 годы»	Департамент культуры администрации области	учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей во Владимирской области				
				Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры	%	15,0	13,0	11,0
				Доля образовательных организаций культуры, оснащенных материально-техническим оборудованием (с учетом детских школ искусств), в общем количестве образовательных учреждений культуры	%	30,0	40,0	50,0
				Средняя численность участников клубных формирований (в муниципальных домах культуры) в расчете на одну тысячу человек	человек	88,0	88,0	88,0
29	Укрепление материально-технической базы муниципальных музеев области	Государственная программа «Развитие культуры на 2014 – 2020 годы»	Департамент культуры администрации области	Количество муниципальных музеев, в которых проводятся работы по обеспечению условий сохранности, безопасности и популяризации фондов	единиц	2	2	2
				Количество посещений библиотек (на 1 жителя в год)	посещения	3,7	3,7	3,7

До 31 декабря 2020 года продлено действие применения при налогообложении единого налога на вмененный доход, который планировалось отменить с 1 января 2018 года.

В области удалось значительно улучшить возможности для развития предпринимательства:

- усовершенствована система налогообложения малого и среднего бизнеса, что позволило субъектам малого предпринимательства, занятым в производственной, сельскохозяйственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг, инвестировать в свою деятельность более 60 млн. рублей;

- впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям предоставлены двухлетние «налоговые каникулы» при применении упрощенной и патентной систем налогообложения;

- снижена ставка для организаций и индивидуальных предпринимателей с 6% до 4% по упрощенной системе налогообложения с налогооблагаемой базой в виде доходов, с 15% до 8% - по упрощенной системе налогообложения с налогооблагаемой базой в виде доходов за вычетом расходов;

- введена в действие патентная система налогообложения, которой могут воспользоваться индивидуальные предприниматели по 63 видам деятельности.

В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 31 мая 2016 года № 440 для сельскохозяйственных товаропроизводителей снижены на 60% ставки арендной платы за земельные участки. Органам местного самоуправления, установившим максимальные ставки арендной платы за земельные участки для сельскохозяйственного производства и промышленности, рекомендовано принять меры по их снижению.

В результате обеспечен прирост налогов, уплачиваемых представителями малого и среднего бизнеса, в 2016 году на 4,3% к уровню 2015 года.

Развитие малого и среднего бизнеса является приоритетной задачей. На его поддержку в прошедшем году направлено 379 млн. рублей, в том числе привлечены средства субсидии из федерального бюджета в размере 95,4 млн. рублей. Адресную поддержку из областного и местных бюджетов получили 150 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Прямую поддержку (субсидии по модернизации и лизингу) получили 56 субъектов малого и среднего предпринимательства, ими вложено в реализацию своих проектов 970 млн. рублей, создано 268 новых рабочих мест. Начиная с 34 гранта в моногородах Камешково, Кольчугино, Курлово, Вязники), ими создано 144 новых рабочих места.

Эффективно действует инфраструктура поддержки, которая состоит из 7 организаций: 3 фондов (фонда по предоставлению микрозаймов, фонда гарантий и фонда по предоставлению лизинговых услуг), 1 областного бизнес-инкубатора и 3 центров (центра поддержки предпринимательства, центра инжиниринга и центра прототипирования). Всего оказана поддержка 988 субъектам малого и среднего предпринимательства, ими получено 115 финансово-кредитных и более 2,8 тысячи информационно-консультационных услуг.

Для расширения поддержки малого и среднего бизнеса заключено соглашение с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего

предпринимательства».

В 2016 году 11 проектов предприятий области получили гарантии Корпорации малого и среднего предпринимательства и АО «МСП Банк» на сумму 372 млн. рублей, что позволило им привлечь 920 млн. рублей кредитных средств.

В целях увеличения объема льготного кредитного финансирования сектора малого и среднего предпринимательства на территории области аккредитованными банками реализуется «Программа 6,5», по которой субъектам малого и среднего предпринимательства области предоставлено кредитов на сумму 558 млн. рублей.

### 1.3. Стимулирование инвестиционной деятельности

Привлечению инвесторов в области уделяется особое внимание.

Создан благоприятный инвестиционный климат, что способствует привлечению не только отечественных, но и иностранных инвесторов.

Основная задача – создать квалифицированные рабочие места с достойным уровнем заработной платы.

В настоящее время создано свыше полутора тысяч высокопроизводительных рабочих мест. На каждый рубль «налоговых расходов» инвестиционного характера получено в бюджет два рубля налоговых доходов.

Для привлечения в область инвестиций в 2016 году оказана государственная поддержка инвесторам в виде предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль на сумму 964,4 млн. рублей. За 2016 год инвестировано в экономику области 78,5 млрд. рублей.

Результаты анализа влияния налоговых расходов на инвестиции показали, что в области за пять последних лет сумма вложенных инвестиций на 1 рубль бюджетных средств увеличилась и составила за 2016 год 81 рубль (таблица 2).

Таблица 2

Объем вложенных инвестиций на 1 рубль налоговых расходов

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей	61013	65354	73927	71513	78456
Сумма «налоговых расходов», млн. рублей	850,4	897,0	941,0	890,0	964,4
Сумма вложенных инвестиций на 1 рубль бюджетных средств, рублей	72	73	79	80	81

По итогам 2016 года государственную поддержку при реализации одобренных инвестиционных проектов получили 23 организации области: ООО «БЕТА МЕБЕЛЬ», ООО «Винербергер Кирпич», ЗАО «Ферреро Россия», ООО «Контейнекс-Монолит», ООО «Акрилан», ООО «Нестле Россия», АО «РМ Нанотех», ООО «Элит Кроус», ОАО «РЖД», ООО «Управляющая компания «Промышленный парк Струнино», ООО «Суздальская пивоваренная компания», ОАО «ОСВ СТЕКЛОВОЛОКНО», ООО «ОСЗ», ОАО «НПО «Наука», ООО

№ п/п	Направление софинансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
		государственных и муниципальных услуг во Владимирской области»		предоставления государственных и муниципальных услуг»				
				Соответствие количества работающих окон обслуживания многофункциональных центров и окон обслуживания территориальных обособленных структурных подразделений многофункциональных центров действующей схеме размещения многофункциональных центров Владимирской области	%	100	100	100
26	Исполнение мероприятий по формированию конкурентоспособного регионального туристского продукта	Государственная программа «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2020 годы»	Администрация Владимирской области (комитет по туризму)	Увеличение объема платных услуг, оказанных туристическими организациями, включая гостиницы и аналогичные средства размещения, туркомпаний	%	1,5	1,5	1,5
				Увеличение количества ночевки в коллективных средствах размещения	%	1,5	1,5	1,5
27	Повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. № 597, от 01.06.2012г. № 761	Государственная программа «Развитие культуры на 2014 – 2020 годы»	Департамент культуры администрации области	Отношение средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры к среднемесячному доходу от трудовой деятельности во Владимирской области	%	100,0	100,0	100,0
				Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных	%	100,0	100,0	100,0



№ п/п	Направление софинансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерени я	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
	сферы молодежной политики, учреждений дополнительного образования, туристических объединений, творческих центров, спортивных секций, учреждений детского досуга, муниципальных библиотек	населения и территорий во Владимирской области	молодежной политике)	сферы молодежной политики				
23	Проведение мероприятий по повышению престижа семьи и брака, значимости семейных ценностей и традиций	Государствен ная программа «Дополнитель ные меры по улучшению демографическ ой ситуации во Владимирской области на 2014-2020 годы»	Администрация Владимирской области (комитет по социальной политике)	Отсутствие кредиторской задолженности муниципального образования по расходам, осуществляемым за счет субсидии из областного бюджета	тыс.руб.	0	0	0
24	Субсидии г.Коврову на софинансирова ние расходов, связанных с присвоением почетного звания РФ «Город воинской славы» и увековечиванием памяти погибших при защите Отечества	Государствен ная программа «Патриотическ ое воспитание граждан Владимирской области на 2014-2020 годы»	Администрация Владимирской области (комитет по взаимодействи ю с органами местного самоуправле ния, государственно й власти и институтами гражданского общества)	Выполнение плана мероприятий, связанных с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечиванием памяти погибших при защите Отечества	%	≥ 95	≥ 95	≥ 95
25	Предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»	Государствен ная программа «Снижение административ ных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставле ния государствен ных и муниципальны х услуг, в том числе на базе многофункцио нальных центров предоставле ния	Администрация Владимирской области (комитет информатиза ции, связи и телекоммуника ций)	Соответствие фактически предоставляемых в многофункционал ьных центрах государственных и муниципальных услуг перечням государственных и муниципальных услуг, утвержденным в соответствии с п.6 ст.15 федерального закона от 27.07.2010 № 210- ФЗ «Об организации	%	100	100	100

«Бакулин Моторс Групп», ЗАО «Компания «СТЭС-Владимир», ООО «Индастриал Платформ Групп Клима», ООО «Николь-Пак Империял», ЗАО «Муром», ПАО «Т Плюс», АО «Генериум», НПАО «Де Хес», АО «Владимирский хлебокомбинат».

Реализованы следующие крупные инвестиционные проекты:

- открыто новое фармацевтическое производство иммунобиологических препаратов в рамках проекта «Генериум-2» (поселок Вольгинский Петушинского района);

- открыт завод по выпуску готовых лекарственных препаратов компании ООО «Верофарм», входящей в группу компании «Abbott» (поселок Вольгинский, Петушинского района);

- продолжено строительство завода газомоторной техники ООО «Бакулин Моторс Групп» (село Ворша Собинского района), завода по металлообработке компании ООО «Рустехнологии Муром» (город Муром), фабрики по обогащению кварцевого песка ООО «Великодворский перерабатывающий комбинат» (поселок Великодворский Гусь-Хрустального района), а также нового сталелитейного производства для изготовления стального фасонного литья из высоколегированных нержавеющей сталей ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар» (город Гусь-Хрустальный).

В 2016 году реализовано 15 инвестиционных проектов в отраслях животноводства и растениеводства, в том числе модернизирован тепличный комплекс ООО «Царский пир» (деревня Пекша Петушинского района), построены логистический центр ООО «Владимирский стандарт» (ЗАТО город Радужный) и новая линия по производству современных кормовых добавок компании НПАО «Де Хёс» (город Лакинск Собинского района).

В сфере туризма разработано более 200 новых маршрутов по многим направлениям, в том числе промышленному, сельскохозяйственному, социальному, паломническому и детскому. Вклад туризма в экономику региона в 2016 году составил 7%.

В целях экономического роста, получения мультипликативных эффектов в сопутствующих видах деятельности, таких как транспорт, промышленное и жилищное строительство, созданы новые логистические центры, технические, промышленные, индустриальные парки и бизнес – инкубаторы. В настоящее время на территории области таких парков семь.

В рамках мероприятий по росту налогового потенциала проводится работа по поддержке импортозамещения. В области созданы и действуют 5 центров импортозамещения (в городе Гусь-Хрустальном – по производству продукции для нефтегазового комплекса, в городе Муроме – по транспортной инфраструктуре для нужд ОАО «РЖД», в городе Коврове – по робототехнике, высокоточному машиностроению и станкостроению, в городе Владимире – инновационный научно-образовательный центр на базе Владимирского Государственного Университета, в поселке Вольгинский Петушинского района – по производству генно-инженерных препаратов полного цикла). Предприятия области участвуют в реализации планов импортозамещения корпораций ПАО «Газпром», ОАО «РЖД», «Объединенная судостроительная корпорация», «Ростех», что позволило увеличить поступления доходов в бюджеты всех

уровней. В частности, только ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар» в 2016 году обеспечил рост поступлений доходов в 2,3 раза к уровню 2015 года за счет реализации контрактов с ПАО «Газпром». Предприятия области – ПАО НИПТИЭМ, ОАО «ВЭМЗ» и ОАО «Ковровский электромеханический завод» – стали лауреатами национальной премии в области импортозамещения «Приоритет – 2016». В результате проведенных мероприятий увеличен выпуск качественно новой конкурентоспособной продукции и обеспечен прирост налога на прибыль в 2016 году на 24% к уровню 2015 года.

Ключевым событием в сфере экономики области стал V Владимирский межрегиональный экономический форум «Золотое кольцо России – 50. Предпринимательство и туризм: инвестиции в будущее», состоявшийся в мае 2017 года и посвященный развитию малого и среднего бизнеса в туристической отрасли. Основной целью форума является повышение конкурентоспособности туристического рынка региона за счет улучшения качества услуг, создания современной инфраструктуры для российских и иностранных путешественников. Продвижение туристского продукта не только на внутреннем, но и на мировом рынке, что в конечном итоге будет способствовать увеличению налогового потенциала региона.

По результатам национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, который проводится Агентством стратегических инициатив, в 2016 году Владимирская область заняла 8 место и вошла в I группу «Регионы с комфортными условиями для бизнеса», поднявшись на 10 позиций вверх с 18 места.

В области принят закон о введении для инвесторов нового льготного налогового режима в виде снижения ставки налога на прибыль организациям, реализующим в области региональные инвестиционные проекты, с 17% до 10% в течение пяти налоговых периодов, до 5% - организациям, реализующим специальные инвестиционные контракты.

Установление льготного порядка позволит привлечь в область новых инвесторов, создать квалифицированные рабочие места с высоким уровнем заработной платы, а также обеспечить условия для увеличения бюджетных доходов в будущем благодаря увеличению финансовых ресурсов, направляемых в производство.

#### 1.4. Совершенствование налогообложения налога на прибыль организаций

На федеральном уровне ежегодно предусматривается внесение изменений в действующее налоговое законодательство, которые направлены как на совершенствование налогообложения, так и приводят к потерям бюджетов субъектов Российской Федерации.

В конце 2016 года на федеральном уровне изменено существующее соотношение ставок налога на прибыль организаций. С 1 января 2017 года снижена ставка налога на прибыль, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 18% до 17% (на 1% в пользу федерального бюджета). Потери бюджета в 2017 году оценены в сумме 640 млн. рублей, в 2018 году – 709 млн. рублей, в 2019 году – 778 млн. рублей, в 2020 году – 856 млн. рублей.

№ п/п	Направление финансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерени я	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
	собственности			осуществляется в малые реки				
	На капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности			Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворител ным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние	штук	1	0	12
	На восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов			Протяженность восстановленных и экологически реабилитированн ых водных объектов	км	4,11	2,5	2,5
				Доля водохозяйствен ных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения вод) повысился в общем количестве водохозяйствен ных участков, расположенных на территории области	%	44,38	45,0	45,05
20	Экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба	Государственн ая программа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользо вание на территории Владимирской области на 2014 -2020 годы»	Департамент природопользов ания и охраны окружающей среды администрации области	Доля населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба от захоронения отходов, экологические условия проживания которого улучшены	%	25,5	26,0	27,0
21	Строительство и оборудование спортивных площадок в муниципальных образованиях	Государственн ая программа «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области»	Администрация Владимирской области (комитет по молодежной политике)	Наличие в муниципальном образовании специализированн ых спортивных площадок для занятий уличными (экстремальными) видами спорта	штук	3	3	3
22	Укрепление материально- технической базы учреждений	Государственн ая программа «Обеспечение безопасности	Администрация Владимирской области (комитет по	Повышение материальной оснащенности учреждения	%	30	30	30

№ п/п	Направление софинансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
18	Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований	Государственная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2014-2020 годы»	Департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области	количество многоквартирных домов, включенных в долгосрочную программу	%	100(*)	100(*)	100(*)
				Исполнение расходных обязательств за счет субсидии, предоставленной в текущем финансовом году за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию мероприятия	%	100(*)	100(*)	100(*)
				Количество субъектов малого предпринимательства, получивших государственную поддержку	единиц	18(*)	18(*)	20(*)
19	Субсидии муниципальным образованиям области на выполнение мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области»;	Государственная программа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014-2020 годы»	Департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации области	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку	единиц	28(*)	28(*)	30(*)
	На строительство и реконструкцию очистных сооружений, находящихся в муниципальной			Количество реконструированных и построенных очистных сооружений, сброс с которых	единиц	0	0	2

Кроме того, федеральным законодательством предусматривается установить:

- налоговые преференции в виде ускоренной амортизации в отношении основных средств, включенных в 1-7 амортизационные группы и произведенных в соответствии с условиями специального инвестиционного контракта;

- с 1 января 2017 года по 31 декабря 2020 года ограничения по переносу убытков прошлых лет (не более 50% налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода, рассчитанной без учета переноса убытков прошлых лет);

Кроме того, с 1 января 2020 года предполагается прекращение действия льготного налогообложения (ставка 0%) для организаций, осуществляющих образовательную и медицинскую деятельность, а также осуществляющих социальное обслуживание граждан.

На областном уровне сохраняются льготы по налогу на прибыль инвесторам в виде установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категории инвестиционного проекта и объема инвестиций (Закон Владимирской области от 12 ноября 2015 года № 157-ОЗ), сохраняется налоговая льгота учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы Владимирской области в виде снижения налоговой ставки с 17% до 13,5% (Закон Владимирской области от 06 сентября 2007 года № 99-ОЗ).

Законом области от 10 мая 2017 года № 39-ОЗ установлена пониженная ставка налога на прибыль, в размере 10% для участников региональных инвестиционных проектов, которая может применяться не более пяти налоговых периодов. Для налогоплательщиков – участников специальных инвестиционных контрактов установлена пониженная налоговая ставка в размере 5 %, которая будет применяться до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, но не позднее 2025 года.

### 1.5. Совершенствование налогообложения налога на доходы физических лиц

В целях снижения административной нагрузки на налогоплательщиков:

- с 1 января 2018 года при определении налоговой базы не будут учитываться доходы в виде процентов по рублевым вкладам, которые на дату заключения договора либо продления договора были установлены в размере, не превышающем действующую ставку рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенную на пять процентных пунктов, при условии, что в течение периода начисления процентов размер процентов по вкладу не повышался и с момента, когда процентная ставка по рублевому вкладу превысила ставку рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенную на пять процентных пунктов, прошло не более трех лет;

- не подлежат налогообложению доходы в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им следующих услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд: по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации; по репетиторству; по уборке жилых помещений,

ведению домашнего хозяйства, полученные в налоговых периодах 2017-2018 годов.

На областном уровне для исчисления налога на доходы иностранных граждан от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента принят Закон Владимирской области от 30 ноября 2016 года № 136-ОЗ, устанавливающий на 2017 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда во Владимирской области, в размере 1,797. В результате стоимости патента для иностранных граждан с учетом установленного коэффициента составит 3500 рублей в месяц.

Совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Владимирской области и территориальными налоговыми органами проводится работа по легализации доходов физических лиц и выявлению применения «серых схем» выплаты заработной платы.

В связи с необходимостью усиления ответственности за нарушения налогового и трудового законодательства в части неполного перечисления в бюджет налога на доходы физических лиц, а также совершенствованием административных механизмов, направленных на легализацию «теневой» заработной платы, распоряжением администрации области от 28 июля 2016 года № 378-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области.

Индивидуальная работа с налоговыми агентами, занижающими фонд заработной платы, проводится через комиссии, созданные при Управлении Федеральной налоговой службы по Владимирской области и администрациях органов местного самоуправления.

В 2016 году 1400 работодателей, выплачивавших заработную плату ниже среднего показателя по виду экономической деятельности, повысили размер средней заработной платы, что позволило дополнительно привлечь в бюджет области 48,8 млн. рублей (в 1,2 раза больше уровня 2015 года). Проведена индивидуальная работа с 1000 работодателей по погашению задолженности по налогу на доходы физических лиц, в результате в бюджет области дополнительно поступило 257,6 млн. рублей. Поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области увеличились в 2016 году на 8,4% к уровню 2015 года.

При департаменте финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области установлен телефон «горячей линии» для сообщений жителями области фактов выплаты заработной платы в «конвертах» и о задержке выплаты заработных плат.

Вопросы любых форм государственной поддержки, заключения договоров и соглашений, выдачи лицензий в области должны решаться только с теми организациями, у которых отсутствует задолженность по налогам в бюджеты всех уровней, и средняя заработная плата которых составляет не ниже среднеотраслевого уровня.

№ п/п	Направление финансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
	деятельность муниципальных образований	ая программа «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»	транспорт и дорожного хозяйства администрации области	автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых осуществлялась дорожная деятельность				
15	Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан	-	Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации области	Доля граждан, ежемесячно пользующихся правом проезда по месячным социальным проездным билетам	%	16	16	16
16	Проведение энергосберегающих мероприятий для снижения потребления, топлива, электрической, тепловой энергии и повышения качества предоставляемых услуг	Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации области	Доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии	%	9,4	9,3	9,2
				Доля потерь электрической энергии при ее передаче по распределительным сетям в общем объеме переданной электрической энергии	%	9,55	9,53	9,50
				Удельный расход электрической энергии в системах уличного освещения (на 1 кв. метр освещаемой площади с уровнем освещенности, соответствующим установленным нормативам)	кВтч/кв.м	2,20	2,15	2,10
17	Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, улучшение комфортности проживания граждан	Региональная программа «Капитальный ремонт на период с 2014 по 2043 годы»	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации области	Количество многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту	единиц	422	970	970
				Доля многоквартирных домов, в которых общее имущество подлежит капитальному ремонту, в общем	%	3,7	8,4	8,4

№ п/п	Направление софинансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
	устойчивого развития сельских территорий:	ая программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 - 2020 годы	строительства и архитектуры администрации области					
	Развитие водоснабжения в сельской местности			Ввод в действие в сельской местности локальных водопроводов	км	6	6	6
	Развитие газификации в сельской местности			Ввод в действие в сельской местности распределительных газовых сетей	км	24	24	24
	Строительство объектов здравоохранения в сельской местности			Ввод в действие в сельской местности объектов здравоохранения	единиц	1	1	1
	Развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности			Ввод в действие в сельской местности плоскостных спортивных сооружений	тыс. кв. м.	11,096	11,096	11,096
	Строительство и реконструкция учреждений культурно-досугового типа в сельской местности			Строительство и реконструкция учреждений культурно-досугового типа в сельской местности	мест	95	0	95
13	Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт	Государственная программа «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»	Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации области	Прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам местного значения с твердым покрытием	штук	2	1	1
14	Дорожная	Государственная	Департамент	Протяженность	км	50	50	50

### 1.6. Акцизное налогообложение

Налоговая политика в отношении акцизов по подакцизным товарам формируется на федеральном уровне.

В целях финансового обеспечения дорожного хозяйства и развития транспортной инфраструктуры в отношении акцизов на нефтепродукты предлагается:

- на автомобильный бензин, не соответствующий классу 5, и прямогонный бензин на период с 2017 года по 2019 год сохранить ставку акциза в размере, действующем в 2016 году, – 13100 рублей за 1 тонну;

- на автомобильный бензин класса 5 установить ставку акциза на 2017 год в размере 10130 рублей за 1 тонну, на 2018 год – 10535 рублей за 1 тонну, на 2019 год – 10957 рублей за 1 тонну;

- на дизельное топливо установить ставку акциза на 2017 год в размере 6800 рублей за 1 тонну, на 2018 год – 7072 рубля за 1 тонну, на 2019 год – 7355 рублей за 1 тонну;

- на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – установить ставку акциза на 2017-2019 годы в размере 5400 рублей за 1 тонну.

Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ снижены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 61,7% в 2017 году, до 57,4% в 2018 году и до 60,2% в 2019 году.

Норматив зачисления в бюджет области акцизов на нефтепродукты останется на уровне 2017 года и составит 0,9647%.

В связи с внесенными изменениями в бюджетное законодательство сумма потерь бюджета Владимирской области по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты составит в 2018 году 206 млн. рублей, в 2019 году - 72 млн. рублей.

В налоговом периоде 2018-2020 годов доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), будут зачисляться в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 50%, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, и распределяться в следующем порядке:

- 80 процентов доходов ежедневно будут распределяться территориальными органами Федерального казначейства в бюджеты субъектов Российской Федерации до дня (включительно), в котором общая сумма таких доходов нарастающим итогом с 1 января текущего финансового года достигнет 205287 тыс. рублей;

- 20 процентов доходов со дня следующего за днем превышения величины доходов (205287 тыс. рублей) ежедневно будут направляться территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для последующего их распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж алкогольной продукции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### 1.7. Налогообложение имущественных налогов

Федеральным законом от 02 ноября 2013 года № 307-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право установления особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении:

- административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них;

- нежилых помещений, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

- объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства.

При этом налоговая ставка в отношении указанных объектов должна быть установлена не выше 2% вместо 2,2%.

Установление порядка исчисления по отдельным объектам налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в среднесрочной перспективе не планируется в связи с увеличением налоговой нагрузки на малый бизнес на 1,5-2%.

Сохраняется налоговая льгота, предоставляемая организациям в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. В 2018 году ставка будет составлять 1,9% вместо 2,2%.

В отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, снижены налоговые ставки в 2018 и 2019 годах до 1,3%, в 2020 году до 1,6%.

Кроме того, в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, впервые принятых на учет в качестве объектов основных средств начиная с 1 января 2017 года, сумма налога исчисляется с применением понижающего налогооблагаемую базу коэффициента (Кжд). Коэффициент применяется в течение шести налоговых периодов начиная с 1-го числа налогового периода, в котором соответствующее имущество было впервые принято на учет в качестве объекта основных средств и равен: 0 - в течение первого налогового периода; 0,1 - в течение второго налогового периода; 0,2 - в течение третьего налогового периода; 0,4 - в течение четвертого налогового периода; 0,6 - в течение пятого налогового периода; 0,8 - в течение шестого налогового периода.

В целях вовлечения в налоговый оборот объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, но права, на которые не зарегистрированы в установленном порядке, предполагается законодательно закрепить обязанность по уплате налога на имущество в отношении таких объектов за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты.

По транспортному налогу на федеральном уровне освобождены от уплаты

№ п/п	Направление финансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
	выплат за счет средств федерального бюджета отдельным категориям граждан посредством выдачи государственных жилищных сертификатов	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	архитектуры администрации области	получивших государственных жилищные сертификаты				
9	Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Количество граждан, получивших единовременные денежные выплаты и жилищные субсидии за счет федерального бюджета	граждан	35	35	35
10	Оказание поддержки нуждающимся в улучшении жилищных условий гражданам, военнослужащим Владимирской области, работникам государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, муниципальным служащим и работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Количество граждан, получивших свидетельства о праве на получение жилищной субсидии за счет областного бюджета	граждан	37	37	37
11	Обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Количество многодетных семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на строительство индивидуального жилого дома	семей	52	52	52
12	Обеспечение	Государственная	Департамент					

№ п/п	Направление финансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
4	Обеспечение поддержки многодетных семей	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Количество земельных участков, предоставленных многодетным семьям, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой	единиц	208	208	208
5	Поддержка программ ипотечного кредитования	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Количество выданных ипотечных кредитов (займов) Региональным оператором	штук	200	240	250
6	Улучшение жилищных условий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и работников бюджетной сферы с предоставлением служебных жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Общая площадь построенных и приобретенных жилых помещений	тыс. кв. м.	10,0	11,0	11,1
				Количество семей, улучшивших жилищные условия	семей	180	203	205
7	Оказание мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения	семей	270	270	270
8	Предоставление социальных	Государственная программа	Департамент строительства и	Количество граждан,	граждан	15	15	15

налога владельцы транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с которых взимается плата в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, в виде уменьшения налога на сумму вышеуказанной платы, уплаченной в отношении этого транспортного средства. Данная налоговая преференция для организаций и физических лиц будет применяться до 1 января 2019 года.

С 1 января 2018 года будут освобождаться от уплаты транспортного налога родители детей – инвалидов. Льгота носит социальный характер.

С 2017 года по земельному налогу, в отношении земельных участков, приобретенных в собственность физическими лицами для индивидуального жилищного строительства, исчисление налога производится с учетом коэффициента 2 по истечении 10 лет с даты государственной регистрации прав на данные земельные участки вплоть до государственной регистрации прав на построенный объект недвижимости.

### 1.8. Совершенствование методов налогового администрирования

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

Результатом работы по совершенствованию налогового администрирования является ежегодное увеличение собственных доходов консолидированного бюджета области. По итогам 2016 года обеспечен прирост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области на 12,1% к уровню 2015 года. За счет роста собственной налоговой базы снизилась доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета: с 22% в 2015 году до 19,9% в 2016 году.

Увеличение доходного потенциала области напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов государственной власти и местного самоуправления с администраторами доходов. В целях организации межведомственного взаимодействия, принятия мер по увеличению налогового потенциала постановлением администрации области от 23 октября 2015 года № 1573 создана и работает межведомственная рабочая группа, включающая представителей органов власти области, органов местного самоуправления, Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области, Управления Росреестра по Владимирской области, филиала ФГБУ «ФКП Росреестра».

Межведомственной рабочей группой разработано 8 «дорожных карт» (по оценке эффективности налоговых льгот; по организации муниципального земельного контроля; по выявлению не состоящих на кадастровом и налоговом учетах объектов недвижимости; по организации работы по сверке земельных участков с налоговыми органами и органами кадастра; по мобилизации в бюджет налога на доходы физических лиц; по взысканию задолженности по имущественным налогам; по совершенствованию налоговой грамотности), которые способствуют увеличению собираемости имущественных налогов, налога на доходы физических лиц и вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости.

В рамках реализации «дорожных карт» органами местного самоуправления уточнены сведения по 53 тысячам земельных участков (92,3% от требующих уточнения) и по 204 тысячам объектов капитального строительства (93,8% от требующих уточнения), а также выявлено 1034 незарегистрированных объектов недвижимости, по 541 объекту зарегистрировано право собственности. В результате в местные бюджеты дополнительно поступило 134,4 млн. рублей местных налогов.

Ежегодно принимается распоряжение администрации области о перспективном комплексном плане мероприятий по мобилизации налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Владимирской области, реализация которого направлена на укрепление налоговой базы бюджетов муниципальных образований путем:

- принятия нормативных актов органов местного самоуправления, максимально учитывающих развитие правового регулирования местных имущественных налогов и повышение эффективности их налогового администрирования;

- совершенствования информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащихся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

- дальнейшего развития функционирующей в настоящее время биллинговой технологии обработки платежей, систем оплаты налоговых платежей, погашения задолженности по налогам;

- обеспечения высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов, проведения информационно-разъяснительной работы, повышения налоговой грамотности;

- укрепления взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами.

Для привлечения дополнительных неналоговых доходов в консолидированный бюджет области повышена экономическая эффективность государственного и муниципального сектора экономики по следующим направлениям:

- ежегодная индексация размеров арендной платы за пользование имуществом;

- пересмотр ставок арендной платы за земельные участки исходя из кадастровой стоимости земли;

- принятие мер по повышению эффективности деятельности государственных и муниципальных предприятий за счет системного мониторинга результатов их финансово-хозяйственной деятельности, проведения отраслевых балансовых комиссий, проведения аудита предприятий.

Ежегодно главным администраторам доходов областного бюджета доводится план по мобилизации доходов.

Под руководством Губернатора области ежеквартально проводятся совещания с главными администраторами доходов областного бюджета, на которых рассматриваются вопросы полной мобилизации платежей в бюджет, вырабатываются рекомендации по улучшению платежной дисциплины

Приложение № 9  
к постановлению администрации области  
от 28.06.2017 № 539

**Перечень приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

№ п/п	Направление софинансирования (мероприятие)	Наименование государственной программы	Главный распорядитель бюджетных средств	Целевой показатель результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение показателя		
						2018 год	2019 год	2020 год
1	Разработка (корректировка) документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий, нормативов градостроительного проектирования	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Общая площадь территорий для развития жилищного строительства, в отношении которых осуществляется подготовка документации по планировке территории	га	70	70	70
				Количество населенных пунктов в поселении, границы которых поставлены на кадастровый учет	%	85	90	95
				Количество муниципальных образований, в которых правила землепользования и застройки приведены в соответствие с утвержденными генеральными планами, требованиями законодательства	%	85	90	100
2	Оказание поддержки по развитию территорий области в целях жилищного строительства	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Годовой объем ввода жилья	тыс. кв. м	700	730	760
3	Оказание поддержки по освоению земельных участков, предназначенных для малоэтажного жилищного строительства	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области»	Департамент строительства и архитектуры администрации области	Общая площадь сформированных территорий для развития малоэтажного жилищного строительства	га	40	40	40



№ п/п	Направление расходов	Предельные объемы в тыс.рублей		
		2018 год	2019 год	2020 год
31	Уплата земельного налога по ГКУ ВО "Кольчугинское лесничество" и ГАУ ВО "Владимирский лесхоз" в связи с оформлением права собственности на земельный участок площадью 3,0 тыс. м2, а также увеличением кадастровой стоимости земли	1 125,6	1 125,6	1 125,6
32	Проектирование изменения границ лесопарковых и (или) зеленых зон защитных лесов земель лесного фонда Владимирской области	2 000,0	2 000,0	2 000,0
33	Создание государственного бюджетного учреждения Владимирской области по проведению государственной кадастровой оценки	37 290,5	21 168,4	21 168,4
34	Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий в области земельных отношений, передаваемых на исполнение муниципальным образованием город Владимир	4 089,0	3 115,8	3 115,8
35	Дополнительные расходы на развитие архивного дела (поддержание нормативных условий хранения архивных документов)	2 000,0	2 000,0	
36	Увеличение субсидии ГБУ "МФЦ Владимирской области" (постановление администрации области от 01.06.2017 № 467)	3 284,8	3 284,8	3 284,8
<b>ИТОГО:</b>		<b>1 501 334,9</b>	<b>1 410 243,7</b>	<b>1 213 754,5</b>



налогоплательщиков.

В среднесрочной перспективе на федеральном уровне планируется:

- в целях повышения платежной дисциплины налогоплательщиков увеличить размер пени для юридических лиц (при этом будет установлена прогрессивная шкала ставок пеней в отношении юридических лиц, сохранив действующую ставку пени для платежей, просроченных менее чем на 30 календарных дней, и установив ставку в повышенном размере (до одной стопятидесятой ключевой ставки Банка России) в случае превышения этого срока);

- в целях совершенствования условий уплаты государственной пошлины заявителями, обратившимися в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг с запросами о предоставлении таких услуг, предлагается дополнительно урегулировать порядок уплаты государственной пошлины в указанных центрах без взимания с заявителей платы за прием и перечисление в бюджетную систему Российской Федерации соответствующих денежных средств;

- в качестве меры по предотвращению и сокращению задолженности в бюджетную систему по налогам и сборам предлагается предоставить налогоплательщикам возможность заблаговременного (до момента возникновения задолженности) переноса срока уплаты налога;

- в целях стимулирования быстрой и добровольной уплаты сумм налогов и пеней предлагается предоставить возможность налогоплательщику - физическому лицу до вступления решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения в законную силу уплатить налоговую санкцию в уменьшенном в два раза размере назначенного штрафа при условии уплаты в полном объеме недоимки и соответствующих пеней.

Региональная налоговая политика трехлетнего периода, также как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета области с целью пополнения доходами бюджета области, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета области годового задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов;

- проведения ежеквартально совещаний с главными администраторами доходов областного бюджета, на которых будут рассматриваться вопросы полноты мобилизации платежей в бюджет;

- проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет области, и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

- установления телефонов горячей линии для сообщения жителями области о недобросовестных работодателях;

- реализации перспективного комплексного плана по мобилизации налогов в консолидированный бюджет Владимирской области;

- проведения работы межведомственной рабочей группы по координации

мероприятий по повышению роли местных налогов в формировании бюджетов муниципальных образований, созданной постановлением Губернатора Владимирской области от 31 декабря 2013 года № 1573.

### 1.9. Оптимизация действующих налоговых льгот по федеральным, региональным и местным налогам

Особенностью налоговой политики трехлетнего периода будет постепенная отмена налоговых льгот и преференций, установленных федеральным законодательством по региональным и местным налогам, с передачей соответствующих полномочий на региональный (местный) уровень. Предполагается распределить действующие федеральные налоговые льготы по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока их обязательного применения субъектами Российской Федерации: льготы, обязательные к предоставлению на всей территории Российской Федерации в течение пяти лет, трех лет и одного года. По истечении периода действия обязательного применения льготы субъект Российской Федерации получает право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории соответствующей налоговой льготы или отказа от нее.

Для этого вводится правило «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций. Ряд льгот будут применять только в случае принятия соответствующего решения законом субъекта Российской Федерации.

Финансово-хозяйственная деятельность организаций, которым предоставляются налоговые льготы, должна приносить вклад в развитие области и, соответственно, должен быть достигнут целевой характер государственной поддержки.

Государственная поддержка будет оказываться только тем организациям, которые, используя ее, и, одновременно, осуществив на ее основе комплекс организационно-технических мероприятий, способны добиться увеличения объемов и качества выпускаемой продукции.

В целях достижения этой задачи налоговой политики предполагается внесение изменений в действующее областное законодательство в части введения:

- показателя экономической эффективности предоставленных налоговых льгот, оценка которого должна проводиться на основании динамики показателей финансово-экономической деятельности организации:

- а) роста выручки от продажи товаров, продукции, работ и услуг;
- б) роста прибыли;
- в) роста фонда оплаты труда;
- г) роста среднегодовой стоимости основных средств;

- условия, заключающегося в том, что налоговая льгота должна иметь одновременно бюджетный, социальный и экономический эффекты.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов именно такой подход к предоставлению налоговых льгот приведет к росту основных показателей экономики области и, в дальнейшем, к наращиванию бюджетных доходов.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № Пр-2346 и постановления Правительства Российской Федерации от

№ п/п	Направление расходов	Предельные объемы в тыс.рублей		
		2018 год	2019 год	2020 год
18	Оснащение отделений для выхаживания недоношенных и новорожденных детей ГБУЗВО "Областной перинатальный центр" и ГБУЗВО "Областная детская клиническая больница" по решению коллегии администрации области от 15.05.2017 №2-к	100 000,0	100 000,0	
19	Расходы на содержание центра тестирования в рамках проекта "Помощь родителям в выборе вида спорта для детей", в том числе аренда помещения, оплата труда сотрудников	1 900,0	1 900,0	1 900,0
20	Расходы на проведение фестиваля экипажной езды "Владимирский тракт"	3 000,0	3 000,0	3 000,0
21	Предоставление субсидии АНО "Мотоболный клуб "Ковровец"	4 000,0	4 000,0	4 000,0
22	Проведение тренировочных мероприятий, командирование ведущих спортсменов и команд области для участия в официальных всероссийских и международных мероприятиях совместно с региональными спортивными федерациями	3 300,0	3 300,0	3 300,0
23	Организация и проведение региональных фестивалей Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)	1 700,0	1 700,0	1 700,0
24	Расходы на поощрение общественной и благотворительной деятельности во Владимирской области	6 000,0	6 000,0	6 000,0
25	Расходы на проведение ежегодного фестиваля медовухи "Медовуха Fest"	5 000,0	5 000,0	5 000,0
26	Расходы на проведение всероссийского Фатьяновского фестиваля поэзии и песни	1 230,0	1 230,0	1 230,0
27	Культурно-экскурсионное обслуживание при организации отдыха детей в каникулярное время	50 000,0	50 000,0	50 000,0
28	Субсидия на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации "Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области"	1 522,4	1 607,0	1 821,4
29	Увеличение субсидии ГБУ "Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области" (постановление Губернатора области от 25.03.2002 №139)	1 461,9	681,9	681,9
30	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и предоставление займов региональным Фондом развития промышленности субъектам малого и среднего предпринимательства	104 518,3	105 334,3	106 146,6

№ п/п	Направление расходов	Предельные объемы в тыс.рублей		
		2018 год	2019 год	2020 год
13	Разработка проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту бесхозяйных гидротехнических сооружений №1,2,3 на р.Бродинке у п.Садовый Суздальского района, включенных в перечень потенциально опасных гидротехнических сооружений, утвержденный первым заместителем Губернатора области по промышленности и экономической политике и согласованный с Ростехнадзором	800,0	800,0	800,0
14	Актуализация сведений территориальной схемы обращения с отходами, утвержденной в 2016 году (в соответствии с контрактом от 30.05.2016 №35, заключенным с разработчиком территориальной схемы, разработчик обеспечивает поддержание территориальной схемы в актуальном состоянии в течение года с момента подписания акта выполненных работ). В дальнейшем обязанность по актуализации информации переходит на департамент природопользования и охраны окружающей среды с привлечением сторонних организаций	460,0	460,0	460,0
15	Постановка на кадастровый учет водоохранных зон и прибрежных защитных полос, установленных на р. Клязьме в Вязниковском, Гороховецком, Камешковском, Ковровском, Петушинском, Собинском, Судогодском, Суздальском районах, городах Владимире, Вязниках, Гороховце, Коврове общей протяженностью 459 км	450,0	0,0	0,0
16	Проведение комплексных гидрологических изысканий для определения зон затопления и подтопления в 2018 году в городах: Меленки, Судогда, Александров, Вязники; в 2019 году в городах: Юрьев-Польский, Гороховец, Ковров и п.Галицы Гороховецкого района; в 2020 году в городах: Владимир, Киржач, Суздаль и п.Мстера Вязниковского района с целью внесения в государственный кадастр недвижимости и в документы территориального планирования, градостроительного зонирования и в документацию по планировке территорий информации о паводкоопасных территориях в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности	2 000,0	2 000,0	2 000,0
17	Расходы на предоставление единовременной выплаты в случае смерти "Почетного гражданина" Владимирской области на его погребение, изготовление и установку надмогильного сооружения	50,0	50,0	50,0

27 декабря 2016 года № 1506 администрацией Владимирской области с Министерством финансов Российской Федерации заключено Соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета бюджету Владимирской области от 17 февраля 2017 года № 01-01-06/06-37, в котором область берет на себя обязательство ежегодного проведения оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

В целом в развитие экономики области в 2016 году вложено 7,9 млрд. рублей – это налоговые льготы, преференции и вычеты. В соответствии с постановлением администрации области от 27.12.2016 № 1160 «О мерах по реализации Закона области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» была проведена оценка эффективности предоставления налоговых льгот. По итогам 2016 года установленные региональным законодательством налоговые льготы признаны эффективными. На 2018 год и последующие годы, налоговые льготы, установленные законами области, сохраняются.

Среди основных налоговых льгот, предоставленных областным законодательством, выделяются следующие:

- установление дифференцированных налоговых ставок инвесторам по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций, в зависимости от категории инвестиционного проекта и от объема инвестиций;
- снижение ставки налога на прибыль до 10% участникам региональных инвестиционных проектов, до 5% для организаций, реализующих специальные инвестиционные контракты;
- освобождение от обложения налогом на имущество организации в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения;
- предоставление льготы по уплате транспортного налога сельскохозяйственным товаропроизводителям (в отношении грузовых автомобилей, автобусов).

## II. Макроэкономические показатели социально-экономического развития Владимирской области

### 2.1. Основные итоги социально-экономического развития области в 2016 году и ожидаемое исполнение в 2017 году

На протяжении последних пяти лет в нашей области обеспечивается устойчивый рост во всех основных секторах экономики.

Важнейший индикатор экономического роста, определяющий ситуацию в экономике области, – валовой региональный продукт, увеличился с 286018,6 млн. рублей в 2012 году до 392000 млн. рублей в 2016 году.

Более четверти (27,2%) в валовом региональном продукте приходится на высокотехнологичные и наукоемкие отрасли (в среднем по России - 19,3%).

По сравнению с предыдущим годом оборот организаций за 2016 год составил 903235 млн. рублей, поднявшись на 7,6%.

На 10,3% увеличился внешнеторговый оборот и составил 1833,9 млн.

долларов, экспорт вырос в 1,6 раза (591,5 млн. долларов).

Положительная динамика отмечается по всем показателям, от которых зависит налоговый потенциал области. За последнюю пятилетку объем прибыли организаций вырос на 40% и достиг в 2016 году 61492 млн. рублей, фонда заработной платы – на 29% (131151 млн. рублей).

Создание благоприятного инвестиционного климата способствовало росту объема инвестиций с 61013 млн. рублей в 2012 году до 78456 млн. рублей по итогам 2016 года.

Ожидаемое исполнение показателей социально-экономического развития области в 2017 году представлено в таблице 3.

Таблица 3

**Ожидаемые итоги показателей  
социально-экономического развития Владимирской области  
за 2017 год**

Показатели	2016 год	2017 год	% роста (снижения)
Валовой региональный продукт, млн. рублей	392000	401808	102,5
Индекс физического объема ВРП, %	101,6	100,3	
Прибыль прибыльных организаций (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей	61491,8	65796,2	107,0
Фонд заработной платы работников (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей	131151,4	134131,7	102,3
Индекс потребительских цен, %	105	104	
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	78456,4	78632,1	100,2

**2.2. Показатели прогноза социально-экономического развития  
Владимирской области, положенные в основу формирования налоговой  
политики на 2018-2020 годы**

Формирование налоговой политики области на 2018 год и среднесрочную перспективу до 2020 года осуществлялось на основе показателей прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2018-2020 годы.

Социально-экономическое положение Владимирской области в течение 2016 года характеризовалось положительной динамикой роста промышленного производства, объема инвестиций, прибыли. Основные показатели, заложенные прогнозом социально-экономического развития Владимирской области на 2016 год, были достигнуты и будут сохранены в 2017 году и на 2018-2020 годы.

Прогнозируемые к выполнению основные показатели социально-экономического развития Владимирской области на 2018-2020 годы представлены в таблице 4.

Таблица 4

**Показатели  
социально-экономического развития Владимирской области  
на 2018-2020 годы**

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4
Валовой региональный продукт, млн. рублей	428024,8	456170,1	487774,3

Приложение № 8  
к постановлению администрации области  
от 28.06.2017 № 539

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение  
принимаемых расходных обязательств Владимирской области  
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы**

№ п/п	Направление расходов	Предельные объемы в тыс.рублей		
		2018 год	2019 год	2020 год
1	Резерв средств на участие Владимирской области в реализации государственных программ Российской Федерации, в том числе приоритетных проектов	300 000,0	300 000,0	300 000,0
2	Индексация социальных выплат на инфляцию в сроки, установленные на федеральном уровне	367 757,6	374 044,5	378 528,6
3	Индексация оплаты труда работников государственных учреждений, не вошедших в "дорожные карты" изменений в отраслях социальной сферы, на инфляцию в сроки, установленные на федеральном уровне	314 292,0	309 284,4	309 284,4
4	Расходы на проведение выборов	39 092,2		
5	Расходы на подключение органов государственной власти к системе ГИС ГМП	4 800,0	4 800,0	4 800,0
6	Расходы на реализацию мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников, проживающих за рубежом	1 577,0	1 507,0	1 507,0
7	Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан	7 846,2		
8	Субсидии перевозчикам на возмещение части затрат на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок автотранспортом по регулируемым тарифам	422,5		
9	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением тарифов на осуществление перевозок пассажиров ж/д транспортом в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня	20 443,0		
10	Обеспечение транспортной безопасности ГУП "Владимирский автовокзал"	7 071,9		
11	Государственная программа "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области на 2017 – 2019 годы"	100 000,0	100 000,0	
12	Расходы на обеспечение функций государственных органов (Государственная жилищная инспекция)	850,0	850,0	850,0

Приложение № 7  
к постановлению администрации области  
от 28.06.2017 № 539

**Объем бюджетных ассигнований  
на исполнение действующих расходных обязательств  
Владимирской области по разделам классификации расходов  
бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	предельные объемы в тыс.руб.		
		2018 год	2019 год	2020 год
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 102 866,8	1 043 513,9	1 019 720,9
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	16 005,1	16 005,1	16 005,1
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	189 362,4	189 362,4	189 362,4
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	7 526 235,8	7 951 458,5	8 237 700,2
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	869 631,4	860 734,2	860 734,2
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	128 596,9	74 006,4	74 006,4
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	12 581 958,4	12 584 651,2	12 584 651,2
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	1 306 181,0	1 303 531,0	1 303 531,0
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	8 738 545,7	8 738 534,6	8 691 005,6
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	11 617 822,8	11 690 577,6	11 623 316,1
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	727 062,9	665 832,9	625 649,9
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	21 037,0	21 137,0	21 137,0
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА	81 081,6	344 065,5	344 065,5
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	3 352 394,2	3 352 394,2	3 352 394,2
	<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>48 258 782,0</b>	<b>48 835 804,5</b>	<b>48 943 279,7</b>

17

1	2	3	4
Индекс физического объема ВРП, %	100,9	101,3	101,8
Прибыль прибыльных организаций (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей	73691,8	81061	86248,9
Фонд заработной платы работников (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей	139820,3	145630,4	151776
Индекс потребительских цен, %	104	104	104
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	78808,3	81724,2	84678,9

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития Владимирской области объем валового регионального продукта (далее - ВРП) в 2018 году составит 428024,8 млн. рублей, индекс физического объема ВРП на 2018 год - 100,9%, прибыль прибыльных организаций - 73691,8 млн. рублей (112%), фонд заработной платы - 139820,3 млн. рублей (104,2%).

Индекс физического объема ВРП в 2019 году составит 101,3%. Рост прибыли прибыльных организаций составит 110%, фонда заработной платы - 104,2%.

В 2020 году объем ВРП достигнет 487774,3 млн. рублей, прибыль прибыльных организаций увеличится на 6,4% к уровню 2019 года и составит 86248,9 млн. рублей, фонд заработной платы - на 4,2% (151776 млн. рублей).

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на период 2018-2020 годов - 104%.

Объем инвестиций в основной капитал в 2018 году во Владимирской области составит 78808,3 млн. рублей, в 2019 году - 81724,2 млн. рублей, в 2020 году - 84678,9 млн. рублей.

### III. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов консолидированного и областного бюджетов Владимирской области

#### 3.1. Итоги исполнения консолидированного и областного бюджета Владимирской области по налоговым и неналоговым доходам за 2016 год

Темп прироста собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области сложился за 2016 год на уровне 12%, по регионам Центрального федерального округа (далее - ЦФО) - 10%, по Российской Федерации - 9%. В казну области в 2016 году поступило 49809,8 млн. рублей против 37035 млн. рублей в 2012 году. Качественное состояние экономики определяется прибылью в реальном секторе, так как это цель любого бизнеса в рыночной экономике. По итогам 2016 года налог на прибыль превысил на 8% показатели по ЦФО и на 16% среднероссийский показатель.

На одном уровне со среднероссийским показателем и на 1% выше среднего по ЦФО темп прироста налога на доходы физических лиц (+8,4%), что свидетельствует об опережающем темпе роста заработной платы по сравнению с официальной инфляцией (5%). Выше средних показателей по Российской Федерации и ЦФО составили темпы роста акцизов (+42,7%), транспортного

налога (+1%), земельного налога (+2%). Показатели консолидированного бюджета области за 2016 год представлены в таблице 5.

Таблица 5

**Поступление налоговых и неналоговых доходов в  
консолидированный бюджет области за 2016 год**

млн. рублей

Показатели	Исполнено за 2015 год	План по Закону на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исполнения факта 2016 года	
				к плану на 2016 год	к 2015 году
Налоговые и неналоговые доходы, всего	44444,9	47137,1	49809,8	105,6	112,0
в том числе:					
Налоговые доходы	41340,4	44015,3	46916,6	106,6	113,5
из них:					
Налоги на прибыль, доходы	27005,2	28701,2	30822,9	107,4	114,1
в том числе					
Налог на прибыль организаций	9835,0	10722,4	12214,6	113,9	124,2
Налог на доходы физических лиц	17170,2	17978,8	18608,3	103,5	108,4
Акцизы по подакцизным товарам	3411,5	4271,3	4869,0	114,0	142,7
Налоги на совокупный доход	3541,5	3573,5	3692,8	103,3	104,3
Налоги на имущество	7055,9	7069,0	7192,0	101,7	101,9
в том числе					
Налог на имущество организаций	3360,2	3255,0	3463,4	106,4	103,1
Неналоговые доходы	3104,5	3121,8	2893,2	92,7	93,2

В отраслевом разрезе наибольший удельный вес налоговых поступлений обеспечен предприятиями, занятыми в сфере производства пищевых продуктов (15%), оптовой торговли (12,7%), производства машин и оборудования (10,4%), производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования (6%), транспорта и связи (4,1%), строительства (3,1%).

Наиболее крупными налогоплательщиками по итогам 2016 года стали:

ОАО «Завод им. В.А. Дегтярева», ООО «Мон'дэлис Русь», ЗАО «Ферреро Россия», ООО «Аскона-Век», ОАО «КЭМЗ», ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар», ООО «Торговый дом «Аскона», ОАО «Владалко». На долю всех вышеуказанных организаций приходится 24,5% мобилизованных по территории области доходов против 18,1%, сложившихся в 2015 году.

Инвестиционная активность отслеживается через поступления имущественных налогов от бизнес-структур. Даже с учетом предоставленных налоговых льгот прирост налога на имущество организаций превысил 3%.

Положительная тенденция характерна для налогов, уплачиваемых представителями малого и среднего бизнеса, рост по которым к уровню 2015 года составил 104,3 %.

Глава	Наименование главных распорядителей средств областного бюджета	предельные объемы в тыс.руб.		
		2018 год	2019 год	2020 год
596	Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарат	3 057,3	3 057,3	3 057,3
599	Государственная инспекция административно-технического надзора администрации Владимирской области	37 573,7	37 955,2	37 955,2
	<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>48 258 782,0</b>	<b>48 835 804,5</b>	<b>48 943 279,7</b>



Глава	Наименование главных распорядителей средств областного бюджета	предельные объемы в тыс.руб.		
		2018 год	2019 год	2020 год
567	Департамент по физической культуре и спорту администрации Владимирской области	677 375,7	617 367,7	617 367,7
574	Департамент образования администрации Владимирской области	13 232 458,0	13 236 100,8	13 244 103,7
581	Государственная инспекция по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области	50 388,6	45 861,9	45 794,0
582	Департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области	1 567 840,7	1 556 612,6	1 554 388,0
583	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники администрации Владимирской области - инспекция гостехнадзора Владимирской области	19 801,8	19 407,7	19 407,7
584	Департамент ветеринарии администрации Владимирской области	142 370,4	142 370,4	142 370,4
588	Департамент административных органов и общественной безопасности администрации Владимирской области	365 818,7	365 818,7	365 818,7
592	Департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области	3 572 320,3	3 834 479,2	3 746 767,2
593	Контрольно-ревизионная инспекция администрации Владимирской области	14 131,6	14 131,6	14 131,6
595	Уполномоченный по правам человека во Владимирской области и его аппарат	7 296,9	7 296,9	7 296,9

Собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличились за пять последних лет, начиная с 2012 года, на 11929,2 млн. рублей (146,4%).

По итогам 2016 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 37650 млн. рублей с приростом на 15% к факту 2015 год.

Налоговые доходы областного бюджета за 2016 год составили 37000,0 млн. рублей. Прирост к уровню 2015 года составил 15,4%, в абсолютном выражении 4941,5 млн. рублей.

Большая часть налоговых поступлений областного бюджета обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц (35,1%), налога на прибыль организаций (33,0%), налогов на имущество (12,8%), акцизов по подакцизным товарам (продукции) (12,1%), налога по упрощенной системе налогообложения (6,4%).

Налогов на доходы физических лиц поступило в областной бюджет 12995,3 млн. рублей. По сравнению с 2015 годом поступления по налогу увеличились на 8,1% при росте фонда заработной платы на 5,7%. Полученным результатам способствовало улучшение налогового администрирования, в том числе за счет установления налоговым агентам обязанности по сдаче ежеквартальной отчетности по форме № 6 – НДФЛ, а у налоговых органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления появились возможности оперативно реагировать на возникшую задолженность.

Значительный прирост поступлений в бюджет области в 2016 году обеспечен по налогу на прибыль организаций. Поступление налога на прибыль в областной бюджет составило 12214,7 млн. рублей. По сравнению с 2015 годом поступление по налогу увеличилось на 24,2%.

Тенденция роста сохранилась и по другим доходным источникам: по акцизам – на 43,7%, по имущественным налогам – на 2,5%, по налогам на совокупный доход – на 4%.

Поступления неналоговых доходов в областной бюджет за 2016 год составили 649,9 млн. рублей (95,9% к уровню 2015 года).

### 3.2. Определение параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета Владимирской области на 2018-2020 годы

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета области за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития

предпринимательской деятельности;

- усиления работы по неплатежам в областной и местные бюджеты;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет области;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на региональном и местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

- совершенствования управления областной и муниципальной собственностью путем:

- а) повышения эффективности управления областным и муниципальным имуществом и земельными участками;

- б) обеспечения сохранности областного и муниципального имущества;

- в) проведения инвентаризации областного и муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

- г) организации управления пакетами акций, находящимися в областной и муниципальной собственности;

- д) обеспечения надлежащего контроля за деятельностью руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий и государственных и муниципальных учреждений.

Координация работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет области будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в областной и местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

Основные направления налоговой политики Владимирской области определяют параметры налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2018-2020 годы (таблица 6).

Таблица 6

**Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2018-2020 годы**

Показатели	План на 2017 год	Утвержденный закон об области план на 2018 год	Уточненный прогноз на 2018 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного законом плана	Утвержденный законом области план на 2019 год	Уточненный прогноз на 2019 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного законом плана	2020 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета с	36065,7	38159,5	38508,3	+348,8	39527,1	40980,1	+1453	43439,2

Глава	Наименование главных распорядителей средств областного бюджета	предельные объемы в тыс.руб.		
		2018 год	2019 год	2020 год
541	Департамент инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области	41 732,5	41 852,6	41 852,6
542	Департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области	129 432,4	134 056,4	158 743,1
550	Департамент природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области	113 278,2	63 300,8	63 300,8
551	Департамент по труду и занятости населения администрации Владимирской области	734 939,0	738 038,8	738 194,8
552	Архивный департамент администрации Владимирской области	23 943,7	23 943,7	23 943,7
554	Департамент лесного хозяйства администрации Владимирской области	554 570,8	563 205,0	562 985,0
555	Департамент здравоохранения администрации Владимирской области	8 728 139,2	8 806 372,3	8 805 231,9
558	Департамент культуры администрации Владимирской области	1 429 784,5	1 426 184,5	1 426 184,5
559	Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области	18 284,0	18 840,5	18 842,5
561	Департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области	9 814 286,1	9 882 610,4	9 815 048,9
566	Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области	201 292,6	202 153,6	198 898,6



**Объем бюджетных ассигнований  
на исполнение действующих расходных обязательств  
Владимирской области по главным распорядителям средств  
областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Глава	Наименование главных распорядителей средств областного бюджета	предельные объемы в тыс.руб.		
		2018 год	2019 год	2020 год
501	Законодательное Собрание Владимирской области	87 019,4	87 019,4	87 019,4
503	Администрация Владимирской области	816 816,3	798 070,4	792 417,4
505	Счетная палата Владимирской области	34 324,2	34 324,2	34 324,2
508	Избирательная комиссия Владимирской области	109 175,8	49 175,8	49 175,8
513	Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области	4 432 336,5	4 896 368,5	5 162 423,5
518	Департамент записи актов гражданского состояния администрации Владимирской области	87 759,6	87 746,7	64 153,7
531	Инспекция государственного строительного надзора администрации Владимирской области	17 778,3	17 778,3	17 778,3
532	Департамент строительства и архитектуры администрации Владимирской области	836 660,8	723 859,6	723 859,6
533	Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области	290 207,8	293 856,4	293 856,4
535	Государственная жилищная инспекция администрации Владимирской области	30 447,3	30 447,3	30 447,3
540	Департамент цен и тарифов администрации Владимирской области	36 139,3	36 139,3	36 139,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
учетом доходов дорожного фонда, млн. руб.								
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года (в сопоставимых условиях)	100,2	105,8	106,8		103,6	106,4		106,0
Доходы дорожного фонда, млн. руб.	4120,1	5080,5	4175,8	-904,7	5371,5	4639,8	-731,7	4905,9
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года (в сопоставимых условиях)	105,1	123,3	101,4		105,7	111,1		105,7
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета без учета доходов дорожного фонда, млн. руб.	31945,5	33079,0	34332,5	+1253,5	34155,6	36340,3	+2184,7	38533,3
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года (в сопост. условиях)	99,7	103,5	107,4		103,3	105,8		106,0

Впервые основные параметры по налоговым и неналоговым доходам определены главными администраторами доходов на основании методик, которые были разработаны в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», и согласованы с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2018 год превышает на 348,8 млн. рублей параметры, утвержденные Законом Владимирской области от 28 декабря 2016 года № 149-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». При расчете налоговых и неналоговых доходов учтены изменения, внесенные в налоговое и бюджетное законодательство.

Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ с 1 января 2017 года снижена ставка налога на прибыль, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации с 18% до 17%.

Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ снижены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 61,7% в 2017 году до 57,4% в 2018 году и до 60,2% в 2019 году.

При определении параметров доходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учитывалось, что распределение налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований будет осуществляться по нормативам 2017 года.

Поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета с

учетом доходов дорожного фонда в 2018 году составят 38508,3 млн. рублей (106,8% к 2017 году). Без учета доходов дорожного фонда поступления налоговых и неналоговых доходов составят в 2018 году 34332,5 млн. рублей или 107,4% к уровню 2017 года.

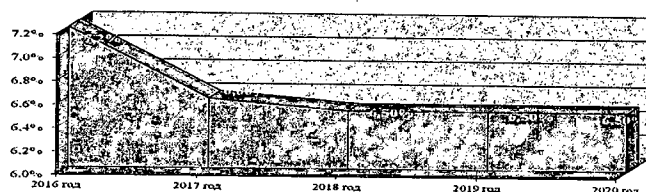
На 2019 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 40980,1 млн. рублей (106,4% к 2018 году), на 2020 год – 43439,2 млн. рублей (106% к 2019 году).

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Владимирской области оценочно составят в 2018 году 51148,6 млн. рублей, в 2019 году – 54120,9 млн. рублей, в 2020 году – 57054,1 млн. рублей.

Исходя из объема ВРП, уровень налоговой нагрузки снизится с 7,2% в 2016 году до 6,6% в 2017 году, до 6,5% - в 2018 – 2020 годах (рисунок 1).

Рисунок 1

Уровень налоговой нагрузки на экономику Владимирской области  
в 2016-2020 г.г., %



Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития области и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство в течение 2017 года.

### 3.3. Основные параметры доходов дорожного фонда Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Источниками формирования регионального дорожного фонда являются:

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет;
- транспортный налог с организаций;
- транспортный налог с физических лиц;
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам на пользователей автомобильных дорог и с владельцев транспортных средств;
- государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
- неналоговые доходы, администрируемые департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области.

Приложение № 5  
к постановлению администрации области  
от 28.06.2017 № 539

### Основные характеристики проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Показатели	объем в тыс.рублей		
	2018 год	2019 год	2020 год
<b>Доходы - всего</b>	<b>47 340 012,2</b>	<b>49 540 844,4</b>	<b>52 041 247,2</b>
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	38 508 320,5	40 980 092,8	43 439 168,2
из них доходы дорожного фонда	4 175 796,8	4 639 828,8	4 905 883,8
безвозмездные поступления	8 831 691,7	8 560 751,6	8 602 079,0
из них доходы дорожного фонда	0,0	0,0	0,0
<b>Расходы - всего</b>	<b>49 760 116,9</b>	<b>51 446 048,2</b>	<b>52 557 034,2</b>
в том числе:			
действующие обязательства, всего	48 258 782,0	48 835 804,5	48 943 279,7
из них расходные обязательства дорожного фонда	4 175 796,8	4 639 828,8	4 905 883,8
дефицит по действующим обязательствам	-918 769,8	705 039,9	3 097 967,5
принимаемые обязательства, всего	1 501 334,9	1 410 243,7	1 213 754,5
условно утверждаемые расходы		1 200 000,0	2 400 000,0
<b>Дефицит с учетом действующих и принимаемых обязательств</b>	<b>-2 420 104,7</b>	<b>-1 905 203,8</b>	<b>-515 787,0</b>
<b>Процент дефицита</b>	<b>6,3</b>	<b>4,6</b>	<b>1,2</b>



**Основные показатели  
консолидированного бюджета Владимирской области  
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Показатели	объем в тыс. рублей		
	2018 год	2019 год	2020 год
<b>Консолидированный бюджет Владимирской области</b>			
<b>Доходы - всего</b>	<b>59 980 318,7</b>	<b>62 681 698,6</b>	<b>65 656 184,0</b>
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	51 148 627,0	54 120 947,0	57 054 105,0
безвозмездные поступления	8 831 691,7	8 560 751,6	8 602 079,0
<b>Расходы - всего</b>	<b>62 400 423,4</b>	<b>64 586 902,4</b>	<b>66 171 971,0</b>
<b>Дефицит</b>	<b>-2 420 104,7</b>	<b>-1 905 203,8</b>	<b>-515 787,0</b>



В случае внесения изменений в бюджетное и налоговое законодательство параметры доходов дорожного фонда будут уточнены.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов дорожного фонда Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлен в таблице 7.

Таблица 7

**Прогноз налоговых и неналоговых доходов дорожного фонда  
Владимирской области на 2017-2020 годы**

Наименование вида дохода	2017 год	2018 год	% роста (снижения)	2019 год	% роста (снижения)	млн. рублей	
						2020 год	% роста (снижения)
Всего налоговых и неналоговых доходов дорожного фонда	4120,1	4175,8	101,4	4639,8	111,1	4905,9	105,7
в том числе:							
доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	2663,7	2621,8	98,4	2951,3	112,6	3069,4	104,0
транспортный налог	1450,8	1547,3	106,7	1681,8	108,7	1829,9	108,8
прочие налоговые и неналоговые доходы, администрируемые департаментом транспорта и дорожного хозяйства	5,6	6,7	119,6	6,7	100,0	6,6	98,5

Основным доходным источником дорожного фонда области являются доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, которые до 01 июня 2016 года зачислялись в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%, с 01 июня 2016 года до конца года - по нормативу 88%. В 2017 году норматив зачисления акцизов на нефтепродукты составляет 61,7% и снизится до 57,4% в 2018 году и до 60,2% в 2019 году.

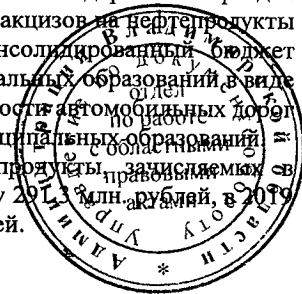
Акцизы на нефтепродукты распределяются Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства в региональные бюджеты по нормативам, установленным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

На 2018 год норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Владимирской области не изменится и останется на уровне 2017 года - 0,9647%.

Налоговые и неналоговые доходы дорожного фонда области в 2018 году составят 4175,8 млн. рублей или 101,4% к уровню 2017 года, в 2019 году - 4639,8 млн. рублей (111,1%), на 2020 год - 4905,9 млн. рублей (105,7%).

С 01 января 2014 года созданы муниципальные дорожные фонды. Источником доходов этих фондов являются доходы от акцизов на нефтепродукты по нормативу 10% от доходов, зачисляемых в консолидированный бюджет области, которые распределяются в бюджеты муниципальных образований в виде дифференцированного норматива исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

Объем доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в муниципальные дорожные фонды, составит в 2018 году 2951,3 млн. рублей, в 2019 году - 327,9 млн. рублей, в 2020 году - 341,0 млн. рублей.



**Основные направления бюджетной политики  
Владимирской области на 2018 год и на плановый  
период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной политики Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации области в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2018-2020 годы**

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта областного бюджета на 2018-2020 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2017 году.

Цель бюджетной политики Владимирской области - обеспечить долгосрочную устойчивость областного бюджета.

Задачей органов государственной власти Владимирской области является рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств и с учетом имеющихся доходных источников.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики Владимирской области будет осуществляться с учетом особенностей, обусловленных вступлением в действие с 2017 года постановлений Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 №№ 1505, 1506.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1506 Владимирская область, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, с 2017 года не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с этим новые расходные обязательства Владимирской области должны приниматься исключительно по полномочиям субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в бюджетных проектировках на трехлетний период должны быть учтены следующие требования указанного постановления Правительства Российской Федерации:

Заимствования на рынке государственного внутреннего долга будут носить среднесрочный и долгосрочный характер. Такая практика позволит поддерживать на низком уровне риски ограничения доступа к рефинансированию, оптимизировать структуру государственного внутреннего долга по срокам до погашения, а также расширить возможности финансирования инвестиционных и социально-значимых проектов, не оказывая негативного воздействия на другие статьи расходов областного бюджета.

Мониторинг динамики государственного долга и состояния финансового рынка позволит определить оптимальный с точки зрения срочности/платности источник финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств области – кредиты кредитных организаций или выпуск государственных ценных бумаг Владимирской области.

Кроме того, будет предусмотрена государственная поддержка в виде предоставления государственных гарантий Владимирской области организациям реального сектора экономики области, обеспечивающим устойчивое функционирование экономики и социальной сферы области.

Разумное применение долговых инструментов позволит повысить инвестиционную составляющую в областном бюджете, тем самым положительно воздействуя на дальнейшее развитие и инвестиционную привлекательность Владимирской области.



госзаимствований, не опасаясь кардинального ухудшения состояния долговой устойчивости Владимирской области.

Поддержание умеренной долговой нагрузки на областной бюджет является стратегической задачей, которая будет реализована путем:

а) обеспечения доли общего объема долговых обязательств Владимирской области, в том числе по долговым обязательствам по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций:

- к 01 января 2018 года - не более 15% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, в том числе «коммерческого долга» - не более 5% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год;

- к 01 января 2019 года - не более 21% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, в том числе «коммерческого долга» - не более 13% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год;

- к 01 января 2020 года - не более 26% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год, в том числе «коммерческого долга» - не более 20% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год;

- к 01 января 2021 года - не более 30% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе «коммерческого долга» - не более 24% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

б) обеспечения дефицита областного бюджета в 2018, 2019 и 2020 годах на уровне не более 10% суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный законом области об областном бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации в 2018 - 2020 годах дефицит областного бюджета может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Владимирской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации;

в) сохранения предельного объема расходов на обслуживание государственного долга Владимирской области в размере не более 5% в общем объеме расходов областного бюджета;

г) равномерного распределения долговой нагрузки на областной бюджет;

д) дальнейшей реализации плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области, утвержденного постановлением администрации области от 23 ноября 2015 года № 1160 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области».

Параметры осуществления государственных заимствований Владимирской области в 2018-2020 годах определены исходя из необходимости исполнения принятых долговых обязательств и покрытия дефицита областного бюджета.

- запрет на увеличение расходов на содержание органов государственной власти Владимирской области и численности государственных гражданских служащих, а также численности работников в бюджетной сфере;

- проведение оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы в соответствии с «дорожными картами» реализации указов Президента Российской Федерации (2012 года). Высвобождающиеся в результате этого бюджетные ассигнования остаются в распоряжении соответствующего главного распорядителя средств областного бюджета с направлением их на решение первоочередных задач отрасли.

При формировании отраслевых бюджетов на 2018-2020 годы главным распорядителям средств областного бюджета необходимо руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1505, в котором утверждены формулы определения нормативов расходов бюджетов на выполнение полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Обоснования бюджетных ассигнований должны быть рассчитаны главными распорядителями средств областного бюджета с учетом нормативов расходов, определенных в соответствии с данным постановлением Правительства Российской Федерации.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо внедрение проектного подхода в части работы с государственными программами Владимирской области. В пределах выделенных бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы главный распорядитель средств областного бюджета должен обеспечить достижение запланированного результата от использования средств. В областных государственных программах следует обеспечить взаимосвязь с федеральными приоритетными проектами. Необходимо обоснование заявленных «программных» расходов с привязкой к целям и результатам, утвержденным в федеральном приоритетном проекте, к показателям «дорожных карт» реализации указов Президента Российской Федерации (2012 года), Соглашений с федеральными министерствами, Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года. Должна быть установлена персональная ответственность должностных лиц департаментов и комитетов администрации области за результаты реализации проекта.

До 2018 года включительно во Владимирской области установлен переходный период, в течение которого расходы на содержание неиспользуемого имущества государственным бюджетным или автономным учреждением будут частично учтены за счет бюджета в объеме субсидии на финансовое обеспечение государственного задания (пропорционально коэффициенту платной деятельности). С 2019 года нормативные затраты должны включать только затраты на имущество, используемое для выполнения государственного задания. В связи с этим учредителям государственных бюджетных и автономных учреждений совместно с департаментом имущественных и земельных отношений администрации области в 2017-2018 годах следует проанализировать занимаемые площади учреждениями, земельные участки, степень использования оборудования с целью отказа от неиспользуемого имущества.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов областной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы по состоянию на 01 сентября года, предшествующего очередному финансовому году. При этом не должны выделяться средства из областного бюджета на новые объекты до полного завершения строящихся. Следует не допускать фактов удорожания первоначальной сметной стоимости строительства объектов областной и муниципальной собственности. В целях равномерного использования бюджетных средств в течение года на стадии бюджетного планирования необходимо разработать графики строительства (реконструкции, капремонта) объектов областной и муниципальной собственности и в дальнейшем обеспечить их безусловное выполнение. Кроме того, предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета на указанные цели необходимо осуществлять при наличии обязательства органа местного самоуправления о финансировании строительства, реконструкции объекта за счет средств местного бюджета в соответствии с установленным уровнем софинансирования, соблюдении сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижении целевых показателей результативности использования субсидии.

В области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями сохранены все четыре вида межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) и общий их объем. Главная задача при формировании проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов - исходить из того, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из областного бюджета (за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе, из резервных фондов, на возмещение фактически осуществленных расходов и сбалансированность местных бюджетов) должно осуществляться исключительно законом об областном бюджете на указанные годы.

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.03.2015 № Пр-417ГС о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита областного бюджета необходимо зафиксировать уровень бюджетного дефицита в размерах, установленных в Соглашениях с Минфином России о предоставлении региону дополнительной финансовой помощи (на 2018 год – 6,3% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, на 2019-2020 годы – 4,6% и 1,2% соответственно).

В ходе формирования проекта областного бюджета на 2018-2020 годы главным администраторам доходов предстоит принять исчерпывающие меры по увеличению доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств – по сокращению неэффективных расходов в рамках внедрения проектного метода формирования государственных программ Владимирской области и выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1505.

### **Долговая политика Владимирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Долговая политика, как неотъемлемая часть бюджетной политики области, подчинена ее общим целям.

В связи с этим стратегические и тактические задачи долговой политики Владимирской области направлены на увеличение налогового потенциала области через привлечение инвестиций в экономику области, развитие предпринимательства, а также на сокращение бюджетных расходов будущих периодов.

В сложившихся условиях необходим взвешенный подход к управлению государственным долгом, под которым понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления государственными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

На 01 января 2017 года государственный долг Владимирской области составил 3786,7 млн. рублей или 10,1% доходов областного бюджета за 2016 год без учета безвозмездных поступлений. В 2017 году государственный долг региона снижен на 528,4 млн. рублей и составляет на 01 июня 2017 года 3258,3 млн. рублей.

Государственный долг региона на 100% представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета.

Показатели государственного долга Владимирской области являются низкими и выгодно отличаются от значительного большинства субъектов Российской Федерации.

Успешная реализация долговой политики Владимирской области позволила не наращивать объем государственного долга Владимирской области, уровень которого в настоящее время находится на значительно меньшем уровне, чем у субъектов Российской Федерации со схожими условиями развития.

По итогам 2016 года Владимирская область входит в число субъектов Российской Федерации с наименьшей долговой нагрузкой на жителя региона, которая составила 2,7 тыс. рублей на жителя.

Основной целью проводимой в 2018-2020 годах долговой политики является минимизация расходов на обслуживание государственного долга, обеспечение сбалансированности бюджета и сохранение объема долговых обязательств на финансово-безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

В предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Владимирской области будут по-прежнему вне опасных зон. Текущий уровень государственного долга позволяет проводить политику наращивания

объем указанных дотаций не должен подлежать уменьшению даже в случае необходимости пересмотра отдельных статей областного бюджета.

Продолжится работа по повышению эффективности предоставления межбюджетных субсидий, повышению ответственности областных органов власти и органов местного самоуправления за достижение показателей результативности использования средств областного бюджета. Планируется ужесточить сроки для распределения субсидий и заключения соглашений о предоставлении субсидий, соответствующие бюджетные ассигнования будут подлежать перераспределению. С этой целью будет разработан механизм осуществления перераспределения бюджетных ассигнований.

С целью повышения операционной эффективности управления расходами планируется ежегодно увеличивать долю межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, в общем объеме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.



## 2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2018-2020 годы

Основой для формирования расходов областного бюджета является реестр действующих расходных обязательств Владимирской области на 2018-2020 годы, связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы, на 2018-2020 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы действующих расходных обязательств на 2018-2019 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главными распорядителями средств областного бюджета и соответствующего объемам, утвержденным Законом Владимирской области от 28.12.2016 № 149-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 15.02.2017 № 6-ОЗ). При этом расходные обязательства Владимирской области установлены исключительно по полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

объемы на 2020 год приняты:

с учетом сохранения длящихся расходных обязательств области на уровне объемов бюджетных ассигнований 2019 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств области ограниченного срока действия;

изменения контингента получателей мер социальной поддержки.

При этом бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации (2012 года) предусмотрены в составе реестра действующих расходных обязательств области в полном объеме;

2) основные направления принимаемых обязательств области:

- резервирование средств на участие области в федеральных программах, в том числе в приоритетных проектах;

- индексация социальных выплат населению и оплаты труда работников областных государственных учреждений, не вошедших в «дорожные карты» изменений в отраслях социальной сферы, на инфляцию в сроки, установленные на федеральном уровне.

Направления и суммы принимаемых обязательств приведены в приложении № 8 к настоящему постановлению.

Главным распорядителям средств областного бюджета необходимо в срок до 15 августа 2017 года обеспечить анализ и корректировку сведений о правовых основаниях для возникновения (принятия) расходных обязательств области, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов областного бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2019 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2019 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2020 году - не менее 5,0%

от общего объема расходов 2020 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

4) в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, состоявшегося 31 мая 2016 года, Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» будет продолжено формирование отдельного приложения к проекту закона об областном бюджете на 2018-2020 годы, содержащего информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей («детский бюджет») в регионе;

5) в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 03.12.2015 года в проекте областного бюджета на 2018-2020 годы будут выделены в отдельное приложение бюджетные ассигнования на поддержку некоммерческих организаций;

6) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от федерального бюджета, фонда содействия реформированию ЖКХ и фонда развития моногородов и перераспределен между главными распорядителями средств областного бюджета в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей государственного имущества.

### **3. Среднесрочные приоритеты государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы**

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность областного бюджета.

Расходы областного бюджета на реализацию указов Президента Российской Федерации составят в 2018-2019 годах по 10,6 млрд. рублей ежегодно, в 2020 году – 10,7 млрд. рублей.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации (2012 года).

Основная задача отрасли образования – это обеспечение качественного образования для детей и подростков независимо от места проживания, состояния здоровья и социального статуса.

Реализация бюджетной политики будет направлена на совершенствование государственной политики в части защиты детства и детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства до 2020 года, поручение по разработке которого дано Правительству Российской Федерации.

Планируется увеличить бюджетные ассигнования на существующие меры по поддержке детства. Будет усилена работа по развитию детского туризма в рамках организации туристско-экскурсионных мероприятий с детьми в

строительство визит-центра для приема туристов, желающих ознакомиться с жизнью европейских зубров.

Традиционно особое внимание будет уделяться развитию экологического просвещения и информирования населения.

Продолжится развитие единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС) в целях противодействия незаконному обороту древесины в области, а также реализация приоритетного инвестиционного проекта ЗАО «Муром» по производству древесно-стружечных плит с планируемым объемом привлеченных инвестиций 780,0 млн. рублей.

В целях повышения безопасности населения и снижения социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий в области завершено создание базовой инфраструктуры системы вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112», оснащение центра обработки вызовов в областном центре, а также закупка программно-технических комплексов центров обработки вызовов.

Дальнейшее развитие получит система автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Данная система будет развиваться путем взаимодействия с потенциальными инвесторами для приобретения и размещения комплексов фотовидеофиксации на региональных дорогах.

В трехлетнем периоде продолжится предоставление субсидии из областного бюджета муниципальным образованиям на оказание государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В связи с изменениями нормативных правовых актов, регулирующих земельные и имущественные отношения, планируются вновь принимаемые расходные обязательства.

В соответствии с Законом области от 10.05.2017 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области отдельными государственными полномочиями исполнительного органа государственной власти Владимирской области» муниципальному образованию город Владимир передаются государственные полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, с соответствующим финансовым обеспечением за счет субвенции из областного бюджета.

В соответствии с ч.2 ст.6 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О кадастровой оценке» полномочиями по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости наделяется вновь создаваемое в субъектах Российской Федерации бюджетное учреждение. По предложениям департамента имущественных и земельных отношений администрации области планируется создание соответствующего учреждения.

Оказание финансовой поддержки со стороны областного бюджета в финансировании первоочередных расходов муниципальных образований будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования. Являясь ключевой формой межбюджетных трансфертов, общий



проведения оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и безработных граждан, содействие самозанятости безработных граждан).

Продолжится реализация мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, а также получение дополнительного профессионального образования женщинами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В рамках реализации мероприятий, направленных на оказание содействия в трудоустройстве незанятым инвалидам на оборудованные (оснащенные) рабочие места, продолжится стимулирование работодателей в части компенсации их затрат на создание инфраструктуры доступности рабочих мест для инвалидов, а также на оплату труда наставников для инвалидов.

В целях оказания содействия добровольному переселению во Владимирскую область соотечественников и членов их семей, проживающих за рубежом, планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для их жизнедеятельности и вовлечения в профессиональную среду.

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на улучшение экологической обстановки в регионе и сохранение природных систем.

В 2018 году продолжится практическая реализация территориальной схемы в области обращения с отходами, утвержденной по согласованию с Росприроднадзором, которая предусматривает план мероприятий по оптимизации ситуации в сфере отходов до 2026 года с реализацией 23 инвестиционных проектов.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве в сфере обращения с отходами между администрацией области и австрийской компанией Авеню Энерджи ГмбХ в г. Владимире планируется строительство автоматизированного мусоросортировочного комплекса мощностью 150 тыс. тонн твердых коммунальных отходов в год.

С 2018 года планируется новое расходное обязательство – ликвидация накопленного экологического ущерба. На условиях софинансирования с федеральным бюджетом начнется финансирование рекультивации свалки в мкр. Оргтруд г. Владимира.

В планируемом периоде сохраняются приоритеты в финансировании природоохранных мероприятий в области лесного и водного хозяйства, а также в сфере обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий и охраны объектов животного мира.

Одним из перспективных направлений использования особо охраняемых природных территорий признано развитие культурно-познавательного (экологического) туризма на указанных территориях области.

В рамках обустройства экологического маршрута «Тропа Великого Бизона» в 2018 году в Клязьминско-Лухском заказнике Вязниковского района начнется

каникулярное время. Также будет проработан вопрос оказания финансовой помощи местным бюджетам в целях оснащения медицинским оборудованием медицинских кабинетов образовательных организаций.

В государственных, а также с учетом средств областного бюджета в муниципальных и частных общеобразовательных организациях, детских садах будут реализованы условия для получения образования по программам, соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам. Будет производиться закупка школьных учебников и пособий в соответствии с требованиями учебного процесса.

В целях обеспечения повышения доступности и качества общего образования за счет создания новых мест в общеобразовательных организациях области, в том числе путем строительства объектов инфраструктуры общего образования с применением современных архитектурно-планировочных решений («Школы нового типа»), увеличения к 2025 году доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, до 100%, планируется ежегодный ввод в действие не менее одной общеобразовательной школы: в 2018 году – в г. Кольчугино, в 2019 году – в г. Собинке и г. Петушки.

Планируется сохранить сеть сельских школ. Для обеспечения подвоза учащихся школ, расположенных в сельской местности, предусмотрена финансовая помощь из областного бюджета на приобретение дополнительных единиц транспорта, в том числе взамен изношенного.

Будут приниматься меры по недопущению очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 1 до 7 лет.

Так же, как и в предыдущие годы, продолжится финансирование проектов, направленных на поддержку инноваций в муниципальных общеобразовательных организациях.

Особое внимание направлено на доступное и качественное образование детей с ограниченными возможностями здоровья. Для детей-инвалидов будут реализованы программы инклюзивного образования, а также проведены мероприятия по повышению безопасности пребывания детей в государственных образовательных организациях.

Планируется выявление и поддержка талантливых детей и подростков, вовлечение учащихся в научно-техническое творчество, стимулирование интереса школьников к сфере инноваций и высоких технологий. Для этого на базе детского технопарка «Кванториум» и учебного комплекса Владимирской станции юных натуралистов «Патриарший сад» продолжится развитие новых направлений дополнительного образования детей. Проводимые мероприятия позволят увеличить долю детей, обучающихся по программам дополнительного образования детей в системе образования области.

В регионе активно поддерживаются и распространяются лучшие педагогические практики, модели образовательных систем, обеспечивающих современное качество образования. Для этих целей особое внимание уделено выполнению «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года), приоритет которых в планируемой перспективе сохранен. В первую очередь – это

обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы педагогическим работникам в соответствии с утвержденной «дорожной картой».

Сохранятся все предусмотренные областным законодательством меры социальной поддержки работников системы образования, включая программу ипотечного кредитования учителей.

Продолжится комплексная поддержка подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий, обеспечив увеличение к концу 2020 года численности выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам Ворлдскиллс Россия.

Как и в предыдущие годы, в целях обеспечения здоровья и отдыха детей и подростков планируется обеспечение их путевками в оздоровительные организации области и другие регионы России. Предусмотрены расходы на организацию экскурсионных поездок школьников по городам «Золотого кольца» в каникулярное время. Лучшие муниципальные загородные оздоровительные лагеря по итогам конкурса получают гранты из областного бюджета на укрепление материально-технической базы.

Основной целью региональной бюджетной политики в сфере здравоохранения остается формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Усилия и ресурсы будут сконцентрированы на привлечении и удержании в отрасли высокопрофессиональных кадров и развитии материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения.

В целях устранения кадрового дефицита и увеличения притока специалистов в отрасль будут сохранены установленные меры социальной поддержки работников системы здравоохранения, особенно работающим на селе.

Продолжится дальнейшее развитие службы родовспоможения и детства, совершенствование специализированной медицинской помощи матерям и детям.

В соответствии с порядками оказания медицинской помощи для выхаживания недоношенных и новорожденных детей планируется оснастить оборудованием ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр» и ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница».

Также для повышения уровня и качества медицинской помощи будет продолжена реконструкция помещения под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная центральная городская больница», строительство пристройки к лечебному корпусу ЦРБ г. Юрьев-Польского, реконструкция здания ГКУЗ ВО «Владимирский дом ребенка специализированный».

В рамках реализации мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИДа и гепатитов В и С в 2018 году планируется открытие гепатологического отделения в г. Владимире.

Совершенствование медицинского обслуживания сельского населения области будет осуществляться путем развития первичной медико-санитарной помощи в виде выездных форм работы. В 2018 году продолжится строительство

сельского хозяйства – кролиководства и товарного рыбоводства, переработка маслосемян льна, рапса, сурепицы.

Особый акцент в планируемом периоде будет сделан на сохранение земельных ресурсов и вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель.

Отдельно предусматриваются расходы для обеспечения процедуры реализации изъятых по судебным решениям земель сельскохозяйственного назначения, используемых собственниками не по целевому назначению.

Учитывая эффективность вложения бюджетных средств в лизинговые операции, планируется дополнительный взнос в уставный капитал АО «Владагролизинг», что позволит обеспечить поставку сельскохозяйственным товаропроизводителям современных высокотехнологичных машин и оборудования.

Безусловным приоритетом останется поддержка малых форм хозяйствования и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе.

Осуществление бюджетной политики в рамках государственной поддержки малого и среднего бизнеса направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории области и обеспечение устойчивого развития предпринимательства.

В трехлетнем периоде сохраняются основные приоритеты государственной поддержки малого и среднего бизнеса:

- оказание организационной, информационной, имущественной и финансовой поддержки;

- обеспечение деятельности организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- дальнейшее развитие системы микрофинансирования субъектов малого и среднего бизнеса и деятельности гарантийного фонда для обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к финансовым ресурсам;

- поддержка муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в регионе, путем предоставления субсидий монопрофильным муниципальным образованиям на софинансирование расходов по реализации мероприятий муниципальных программ;

- обеспечение деятельности центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Владимирской области;

- финансовое обеспечение деятельности регионального фонда промышленности, направленной на предоставление займов хозяйствующим субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности;

- содействие развитию молодежного предпринимательства.

В сфере занятости населения наряду с социальной поддержкой безработных граждан и трудоустройством граждан, ищущих работу, будут осуществляться меры активной политики занятости населения, способствующие снижению уровня безработицы (профессиональная ориентация граждан, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, организация

оказанию им государственной поддержки на строительство индивидуальных жилых домов экономического класса.

Повышение доступности жилья для населения предусматривается за счет предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, строительства социального жилья, обустройства участков под жилую застройку инфраструктурой. Продолжится работа по обеспечению жильем малоимущих граждан, молодых семей, работников бюджетной сферы, ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, молодых учителей, врачей и среднего медицинского персонала, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» будут осуществляться мероприятия по снижению процентных ставок и доступности ипотеки.

Расходы на благоустройство в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» будут планироваться на основании утвержденной до 01 сентября 2017 года государственной программы Владимирской области по развитию городской среды в муниципальных образованиях на 2018-2022 годы с учетом всех источников финансового обеспечения.

Планируется содействие энерго- и ресурсосбережению и повышению энергоэффективности в соответствии с государственной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года». В рамках программы будет осуществляться модернизация котельного оборудования, газификация котельных, стимулирование хозяйствующих субъектов на переход к энергосберегающим технологиям, замена устаревших уличных светильников на новые энергоэффективные, информационное обеспечение и пропаганда энергосбережения.

В целях предупреждения нарушений функционирования систем жизнеобеспечения населения, снижения уровня износа основных фондов коммунального комплекса, привлечения потенциальных инвесторов в сферу жилищно-коммунального хозяйства планируется направление средств из областного бюджета на строительство, реконструкцию, перевооружение и капитальный ремонт коммунальной инфраструктуры в рамках государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области на 2017-2019 годы».

В планируемом периоде сохранится принцип приоритетности развития сельского хозяйства.

Основной задачей бюджетной политики в области сельского хозяйства является стабильное обеспечение государственной поддержки отрасли для реализации мероприятий по импортозамещению.

В первоочередном порядке средства областного бюджета будут направляться на софинансирование направлений государственной поддержки, предлагаемых на федеральном уровне.

Кроме предлагаемых Минсельхозом России направлений государственной поддержки в области продолжится развитие альтернативных подотраслей

амбулатории в с. Ляхи Меленковского района и фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности.

В рамках повышения доступности медицинской помощи для населения получит дальнейшее развитие система электронного документооборота (электронная медицинская карта, электронная регистратура, электронный больничный лист), а также планируется внедрение модели «бережливая поликлиника» и «открытая регистратура» во всех медицинских организациях области.

Основные направления в сфере социальной политики связаны с улучшением условий жизни человека, адресным решением социальных проблем, повышением эффективности и качества предоставляемых населению социальных услуг.

Развитие рынка социальных услуг будет продолжено путем привлечения к предоставлению социальных услуг организаций различных правовых форм, а также дальнейшего развития стационарозамещающих технологий, что позволит к 2018 году удовлетворить в полном объеме потребность граждан в услугах психоневрологических учреждений.

Для укрепления авторитета семьи планируются единовременные выплаты супругам, прожившим в браке 50, 60 и 70 лет.

В части государственной поддержки семей с детьми наиболее важными из мер остаются предоставление областного материнского (семейного) капитала и ежемесячной денежной выплаты на третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

С целью улучшения в регионе качества жизни инвалидов будет обеспечено финансирование мероприятий для создания условий интеграции инвалидов в социальную сферу путем формирования доступной среды жизнедеятельности с привлечением софинансирования из федерального бюджета.

Совместно с органами местного самоуправления будет продолжено проведение областных, районных, сельских форумов-выставок «50 ПЛЮС. Все плюсы зрелого возраста».

В целях увеличения доли социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно полезных услуг планируется поддержка их деятельности, направленная на решение социальных проблем. Будут проведены мероприятия по укреплению единства наций.

В сфере культуры предусматриваются мероприятия по реставрации объектов культурного наследия Владимирской области, по развитию библиотечного и музейного дел в части обеспечения сохранности и пополнения библиотечных и музейных фондов, сохранению и развитию исполнительских искусств, традиционной народной культуры, кинематографии. Будет продолжено проведение мероприятий по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов и ремесел.

В рамках поддержки сельской культуры будет оказана из областного бюджета финансовая помощь по укреплению материально-технической базы учреждений культуры малых городов и сельских поселений, включая муниципальные музеи. Также планируются гранты на реализацию творческих проектов на селе в сфере культуры.

Сохранится поддержка работников культуры, имеющих почетные звания деятелей культуры и многолетний опыт работы, а также молодых представителей творческих профессий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.05.2014 № 372 в 2018 году планируется проведение мероприятий по празднованию 850-летия основания г. Гороховца.

Продолжится подготовка к празднованию в 2024 году 1000-летия основания г. Суздаля.

В связи с присвоением городу Владимиру статуса «Библиотечная столица России 2018 года» будут проведены мероприятия по приему Всероссийского библиотечного конгресса.

В сфере туризма продолжится работа по реализации приоритетных туристских проектов, созданию условий для развития внутреннего туризма, туристско-рекреационного кластера Владимирской области, повышению качества туристских услуг. Новый стимул развитию туризма даст предстоящий Чемпионат мира по футболу в 2018 году. Владимирская область войдет в него своим культурно-туристическим потенциалом. Будут разработаны туристические маршруты для футбольных болельщиков и «культурный» календарь в рамках реализации мероприятий «Владимир – центр культурной программы Чемпионата мира по футболу 2018 года».

Бюджетная политика в области физической культуры и спорта будет направлена на развитие спорта высших достижений, детского спорта, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

Подготовка спортивного резерва будет обеспечиваться в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки.

Поддержка профессиональных видов спорта во Владимирской области (футбол, мотобол) будет осуществляться посредством оказания финансовой поддержки автономным некоммерческим организациям «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир» и «Мотоболный клуб «Ковровец».

Планируется дальнейшее внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

В рамках реализации на территории Владимирской области проекта «Помощь родителям в выборе вида спорта для детей» продолжится работа регионального центра тестирования для детей.

В целях реализации государственной политики, предусматривающей создание для граждан страны условий, позволяющих им вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре на территории области, продолжится строительство спортивно-тренировочного центра хоккея с шайбой и фигурного катания на коньках в г. Владимире, физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Петушки, крытого катка в г. Александрове.

Одним из приоритетных направлений расходов на предстоящий период станет реализация государственных программ области по созданию условий для роста экономики области, а именно: финансовая поддержка дорожного и сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса, занятости населения, инвестиционной привлекательности региона.

Бюджетные ассигнования из дорожного фонда будут направлены на поддержание в надлежащем техническом состоянии автомобильных дорог и постепенное сокращение доли региональных дорог, не отвечающих нормативным требованиям.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации об удвоении строительства автомобильных дорог одним из приоритетных направлений станет финансирование проектов, ориентированных на повышение надежности функционирования дорог и безопасности движения, а также устройство искусственного освещения на региональных дорогах. Инвестиции, направленные на развитие сети автомобильных дорог, позволят завершить в течение трехлетнего периода ранее начатые объекты, в том числе строительство обхода д. Бараки в Судогодском районе (11,612 км), строительство автомобильной дороги Василево-Курбатово в Киржачском районе (1,8 км), реконструкцию автомобильной дороги Рождествено-Просеницы-Городищи в Меленковском районе (9,322 км). Продолжится строительство автомобильных дорог с твердым покрытием к сельским населенным пунктам.

Из регионального дорожного фонда будет оказываться поддержка муниципальных образований, в том числе моногородам, на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Расходы на организацию транспортного обслуживания населения планируются в целях сохранения доступности проезда автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в том числе оказания адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В трехлетний период будет продолжено решение задачи по обеспечению граждан качественным жильем. В соответствии с региональной программой капитального ремонта многоквартирных домов планируется направление государственной поддержки на выполнение ремонтных работ и обеспечение функционирования регионального оператора программы с предоставлением ежегодного взноса в уставный капитал Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области. В результате реализации указанной программы будет улучшено состояние 2362 многоквартирных домов.

В целях ликвидации аварийного жилищного фонда государственная поддержка будет предоставляться с учетом вновь разрабатываемых на федеральном уровне механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01 января 2012 года, на принципах защиты социально не защищенных категорий граждан и реализации прав собственников при переселении из аварийного жилищного фонда.

Для улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, будет продолжена работа по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых таким семьям на бесплатной основе, и