

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год

г. Владимир

14 июня 2018 года

Участники публичных слушаний, заслушав доклады первого заместителя Губернатора Владимирской области, директора департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области В.П. Кузина "Об исполнении областного бюджета за 2017 год", председателя Счетной палаты Владимирской области И.В. Туляковой "О заключении Счетной палаты Владимирской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год", отмечают, что областной бюджет за 2017 год исполнен:

по доходам - в сумме 52 293,7 млн. рублей (103,4 % к плану);

по расходам - в сумме 51 412,2 млн. рублей (98,4 %);

с профицитом - в сумме 881,5 млн. рублей.

По отношению к 2016 году объем доходов областного бюджета увеличился на 4,9 % (на 2 427,5 млн. рублей). В общем объеме доходов областного бюджета собственные налоговые и неналоговые доходы составили 73,9 % (38 639,6 млн. рублей), безвозмездные поступления – 26,1 % (13 654,1 млн. рублей).

За 2017 год план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 107,1 %, рост собственных доходов бюджета составил 2,6 % к уровню 2016 года. Основную долю (98,3 %) в собственных доходах составляют налоговые доходы в сумме 38 001,3 млн. рублей за счет поступления налога на доходы физических лиц в сумме 14 574,7 млн. рублей, налога на прибыль организаций – 11 334,9 млн. рублей, налогов на имущество – 5 283,3 млн. рублей, акцизов – 3 861,5 млн. рублей, налогов на совокупный доход – 2 665,4 млн. рублей.

Увеличились поступления в областной бюджет по отношению к 2016 году по налогу на доходы физических лиц на 1 579,4 млн. рублей (на 12,2 %), акцизам на алкогольную продукцию на 132,8 млн. рублей (на 15,3 %), налогу на имущество организаций на 350,9 млн. рублей (на 10,1 %), транспортному налогу с физических лиц на 215,4 млн. рублей (на 20,2 %), а снизились поступления по налогу на прибыль организаций на 880,0 млн. рублей (на 7,2 %), акцизам на нефтепродукты на 740,2 млн. рублей (на 20,6 %), транспортному налогу с организаций на 31,8 млн. рублей (на 14,9 %).

Неналоговые доходы в областной бюджет составили 638,3 млн. рублей. Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (58,9 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (21,3 %), платежи при пользовании природными ресурсами (8,9 %). Низкое исполнение в сумме 7,7 млн. рублей, или 10,8 % от плана сложилось по доходам от продажи материальных и нематериальных активов.

На 1 января 2018 года общий объем недоимки по платежам в областной бюджет составил 2 083,3 млн. рублей и увеличился на 33,0 % к уровню 2016 года. Наибольшая сумма недоимки составила по транспортному налогу с физических лиц - 969,1 млн. рублей (46,5 %), налогу на прибыль организаций – 353,5 млн. рублей (20,0 %), налогу на имущество организаций – 338,8 млн. рублей (16,3 %), налогу на доходы физических лиц – 160,3 млн. рублей (7,7 %).

В 2017 году в областной бюджет поступило безвозмездных поступлений в сумме 13 654,1 млн. рублей (111,8 % к 2016 году), в том числе:

- из федерального бюджета в сумме 13 443,6 млн. рублей (98,4 %), из них дотации составили 6 656,2 млн. рублей, субвенции – 2 947,6 млн. рублей, субсидии – 2 813,7 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 1 026,0 млн. рублей;

- от некоммерческой организации "Фонд развития моногородов" в сумме 481,5 млн. рублей на строительство объектов инфраструктуры г. Камешково;

- от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 98,9 млн. рублей, из которых направлено бюджетам муниципальных образований на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры – 90,0 млн. рублей и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 8,9 млн. рублей.

Расходы областного бюджета увеличились по сравнению с 2016 годом на 6,2 % (на 3 006,6 млн. рублей).

Исполнение областного бюджета по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов за 2017 год

Раз-дел	Наименование	Сумма (млн. рублей)	Доля расходов
01	"Общегосударственные вопросы"	- 1 026,9	2,0 %
02	"Национальная оборона"	- 16,0	0,03 %
03	"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	- 295,1	0,6 %
04	"Национальная экономика", в том числе:	- 9 191,6	17,9 %
	- сельское хозяйство и рыболовство	- 1 756,9	3,4 %
	- водное хозяйство	- 23,1	0,04 %

	- лесное хозяйство	-	489,1	1,0 %
	- транспорт	-	272,3	0,5 %
	- дорожное хозяйство	-	5 346,5	10,4 %
	- связь и информатика	-	137,4	0,3 %
05	"Жилищно-коммунальное хозяйство"	-	1 500,6	2,9 %
06	"Охрана окружающей среды"	-	80,2	0,1 %
07	"Образование"	-	12 604,7	24,5 %
08	"Культура, кинематография"	-	1 445,9	2,8 %
09	"Здравоохранение"	-	5 052,2	9,8 %
10	"Социальная политика"	-	15 079,3	29,3 %
11	"Физическая культура и спорт"	-	863,7	1,7 %
12	"Средства массовой информации"	-	21,6	0,04 %
13	"Обслуживание государственного и муниципального долга"	-	3,4	0,01 %
14	"Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"	-	4 230,8	8,2 %
	Итого		51 412,2	100 %

Большая часть расходов областного бюджета (более 68,2 %) направлена на развитие социальной сферы (35 067,4 млн. рублей), на поддержку реального сектора экономики – 20,9 % (10 772,5 млн. рублей).

В разрезе отраслей расходы составили на социальную политику – 29,3 %, образование – 24,5 %, дорожное хозяйство – 10,4 %, здравоохранение – 9,8 %, сельское хозяйство – 3,4 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 2,9 %, культуру – 2,8 %.

Обеспечено выполнение всех социальных обязательств. В полном объеме выплачена заработная плата работникам бюджетной сферы с учетом выполнения "майских" указов Президента Российской Федерации.

Более 95,0 % расходов областного бюджета осуществлялось программно-целевым методом через реализацию государственных программ Владимирской области. С 2017 года начато участие в реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды". Направлено муниципальным образованиям в рамках реализации государственной программы "Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области в 2017 году" 400,8 млн. рублей, на них благоустроено 185 дворовых территорий, 4 городских парка, 3 сквера, 20 площадей, набережных, улиц, пешеходных зон.

По итогам оценки эффективности реализации государственных программ Владимирской области за 2017 год 32 государственные программы (из 36) признаны эффективными, 4 программы требуют корректировки.

Расходы дорожного фонда Владимирской области за 2017 год составили 5 347,7 млн. рублей. В рамках государственной программы "Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы" расходы составили 96,1 %. Бюджетам муниципальных образований Владимирской области на осуществление дорожной деятельности направлено 1 427,3 млн. рублей. Отремонтировано 232 км региональных дорог, 203,9 км муниципальных дорог, 5 мостовых переходов.

За 2017 год областная адресная инвестиционная программа исполнена в сумме 5 095,0 млн. рублей, по отношению к 2016 году рост расходов составил 41,6 %.

В течение 2017 года оказывалась поддержка муниципальным образованиям в сумме 19 200,9 млн. рублей (109,0 % к 2016 году), из них дотации в сумме 9 549,4 млн. рублей, субсидии на выполнение полномочий органов местного самоуправления - 6 219,9 млн. рублей, или с ростом на 31,9 % к уровню 2016 года, субвенции - 9 549,4 млн. рублей.

Государственный долг Владимирской области на 1 января 2018 года составил 4 161,9 млн. рублей (10,8 % к налоговым и неналоговым доходам) и остается самым низким в Центральном федеральном округе. Объем расходов на обслуживание государственного долга составил 3,4 млн. рублей и снизился к уровню 2016 года на 10,0 млн. рублей, или на 74,6 %.

Участники публичных слушаний **рекомендуют:**

1. Законодательному Собранию Владимирской области:

1) на заседании рассмотреть проект закона Владимирской области "Об исполнении областного бюджета за 2017 год" и утвердить отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год;

2) совместно с органами исполнительной власти Владимирской области рассмотреть вопрос о передаче части налогов, зачисляемых в областной бюджет, в бюджеты муниципальных образований Владимирской области, в том числе в бюджеты поселений акцизов на сидр, пуаре, медовуху, производимые во Владимирской области.

2. Главным администраторам доходов областного бюджета:

1) обеспечить выполнение плана по поступлению налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет;

2) совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Владимирской области повысить эффективность работы по сокращению объема задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации по уплате налогов, сборов, неналоговых платежей, пеней и штрафов.

3. Органам исполнительной власти Владимирской области:

1) обеспечить в полном объеме финансирование принятых бюджетных обязательств, не допускать образования просроченной кредиторской задолженности по ним;

2) осуществлять мониторинг недоимки по налогам и сборам, подлежащим зачислению в областной бюджет;

3) повышать качество достижения целевых показателей при реализации государственных программ Владимирской области;

4) усилить контроль за составлением бюджетной отчетности и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области;

5) своевременно осуществлять корректировку государственных программ Владимирской области по результатам оценки эффективности их реализации;

б) рассмотреть вопрос о включении в программу укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры населенных пунктов с числом жителей до 65 тысяч человек, а также присоединенных сельских населенных пунктов к городским округам.

4. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

- 1) усилить контроль за расходованием бюджетных средств;
- 2) актуализировать меры по снижению долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований, минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга;
- 3) не допускать образования просроченной кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам.