### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Постановление Правительства РФ от 17.03.2011 N 175 "О государственной программе Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2015 годы".

В целях формирования условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, а также интеграции инвалидов с обществом и повышения уровня их жизни утверждена государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2015 годы.

Решение задач Программы будет осуществляться в 2 этапа.

На I этапе - 2011 - 2012 годы - предполагается подготовить соответствующие нормативные правовые акты и методические документы, выполнить ряд первоочередных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и приступить к их внедрению, реализовать необходимые мероприятия по определению приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, выполнить обследование и паспортизацию этих объектов.

На II этапе - 2013 - 2015 годы - предполагается проведение работ по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Прогнозируемый объем финансирования мероприятий Программы в 2011 - 2015 годах составляет 46888,33 млн. рублей.

Постановление Правительства РФ от 17.03.2011 N 178 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года".

Внесены изменения в федеральную целевую программу "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года".

Установлено, в частности, что для реализации мероприятий Программы планируется привлечь средства субъектов Российской Федерации в объеме 72484,56 млн. рублей (ранее - 85138,93 млн. рублей) и средства внебюджетных источников в объеме 270622,046 млн. рублей (ранее - 234796,73 млн. рублей).

Цели Программы - сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Приказ Минэкономразвития РФ от  $28.01.2011\ N$  30 "Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков". Зарегистрировано в Минюсте РФ  $17.03.2011\ N$  20162.

Утвержден порядок проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Плановые проверки проводятся в целях предупреждения и выявления нарушений российского законодательства о размещении заказов и иных нормативно-правовых актов, в соответствии с планом, утверждаемым контролирующим органом на шесть месяцев и публикуемом на официальном сайте этого органа, а также на сайте zakupki.gov.ru.

Письмо ФАС РФ от 23.03.2011 N ИА/9694 "Разъяснение норм Федерального закона N 94-ФЗ "О размещении заказов..." в части рассмотрения вопроса о принятии жалоб участников размещения заказа к рассмотрению по существу территориальными органами ФАС России"

Нарушения, допущенные государственным или муниципальным заказчиком до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, могут быть обжалованы в Федеральную антимонопольную службу РФ любым лицом

Любое лицо может обжаловать положения документации об аукционе, информацию о размещаемом заказе, размещенную на официальном сайте в сети Интернет, порядок направления участнику размещения заказа разъяснений положений документации, порядок представления документации. Такой вывод, по мнению ФАС РФ, вытекает из положений Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

ФАС РФ разъяснила также, что в соответствии с упомянутым Законом бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг выступают заказчиками независимо от источников финансового обеспечения исполнения заказов и, таким образом, обязаны осуществлять размещение заказов в соответствии с нормами законодательства о госзаказе.

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Приказ ФСС РФ от 21.03.2011~N~53~"О внесении изменений в Приказ Фонда социального страхования Российской Федерации от 12.02.2010~N~19".

Внесены уточнения в Технологию приема расчетов страхователей по начисленным и уплаченным страховым взносам в системе ФСС РФ в электронном виде.

В частности, установлено, что страхователь представляет расчет в  $\Phi$ CC Р $\Phi$  в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи на шлюз приема расчетов в сети Интернет (адрес опубликован на официальном сайте  $\Phi$ онда www.fss.ru) или лично на внешнем носителе в территориальный орган  $\Phi$ онда по месту регистрации.

Предусмотрено, что файл расчета может не пройти этапы контроля на шлюзе приема расчетов в сети Интернет и быть не принятым Фондом, в частности, в следующих случаях:

файл расчета не соответствует формату наименования и размера файла расчета в электронном виде;

на момент проверки ЭЦП сертификат ключа подписи страхователя утратил силу (не действует, находится в списке отозванных сертификатов ключей подписи, выдан удостоверяющим центром, не прошедшим кросс-сертификацию с удостоверяющим центром Фонда);

файл расчета не соответствует структуре утвержденного формата.

### ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Письмо Минфина РФ от 21.03.2011 N 05-04-19/18. Стабилизационный резерв по ОСАГО на конец I квартала 2011 года должен быть сформирован с учетом изменений, внесенных в порядок его формирования.

Минфин РФ напоминает о вступлении в силу с 31 марта 2011 года Приказа от 21.02.2011 N 20н "О внесении изменений в Правила формирования страховых резервов...". Внесенными поправками уточняется порядок расчета финансового результата по договорам ОСАГО, исходя из которого рассчитывается величина соответствующего стабилизационного резерва (в отдельных случаях по операциям прямого возмещения убытков финансовый результат определяется с учетом доходов и расходов, возникших в результате списания дебиторской и кредиторской задолженности).

Информационное сообщение  $\Pi\Phi$   $P\Phi$  от 24.03.2011. Пенсионный фонд  $P\Phi$  подготовил информацию о льготных категориях плательщиков страховых взносов во внебюджетные фонды, а также об условиях правомерного применения ими пониженных тарифов.

ПФР информирует о том, что в конце 2010 года был принят ряд федеральных законов, вносящих изменения в порядок уплаты страховых взносов в ПФР, ФСС РФ, ФФОМС и ТФОМС, с целью снижения налоговой нагрузки для отдельных категорий плательщиков страховых взносов: IT-компаний, СМИ и малого бизнеса.

В частности, сообщается, что организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, для обоснованного применения пониженного тарифа обязаны в установленные сроки (не позднее 15-го числа второго календарного месяца, следующего за отчетным периодом) представить в ПФР расчет соответствия условий на право их применения (подраздел 4.3 Раздела 4 РСВ-1 ПФР, с учетом изменений, внесенных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 20.12.2010 N 1135н). Указаны также размеры страховых тарифов в 2011 году и условия, которые необходимо соблюсти организациям для применения льготных тарифов.

Кроме того, в письме приводятся размеры страховых тарифов и условия их применения для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и распространение СМИ (за исключением материалов рекламного и эротического характера), а также субъектов малого предпринимательства, применяющих УСН и осуществляющих установленные законом о страховых взносах виды деятельности.

### ЦЕННЫЕ БУМАГИ. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

Приказ ФСФР РФ от 28.12.2010 N 10-79/пз-н "Об утверждении Положения о составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов". Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.03.2011 N 20175.

Утверждено новое Положение о составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов.

В новом положении, в частности, изменены требования к составу и структуре активов инвестиционных фондов (акционерных и закрытых паевых), относящихся к категории фондов прямых инвестиций, а именно исключено ограничение стоимости активов фонда, находящихся во вкладах в одной кредитной организации, определенной максимальной долей. Значительно сокращена также регламентация состава и структуры активов акционерных и закрытых паевых инвестиционных фондов особо рисковых (венчурных) инвестиций - из нее исключены требования к максимальной доле активов фонда, находящихся во вкладах в одной кредитной организации, а также ряд требований к входящим в состав активов фонда акциям, облигациям и долям в уставных капиталах ООО (которыми являлись, главным образом, требования к размерам долей этих активов в активах фонда).

В новом положении уточнены терминология, относящаяся к финансовым рынкам, и ссылки на другие нормативные правовые акты ФСФР РФ.

Положение о составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов, утвержденное Приказом  $\Phi C\Phi P$   $P\Phi$  от 20.05.2008 N 08-19/пз-н, признано утратившим силу.

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Приказ Минтранса РФ от 31.01.2011 N 31 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта по исполнению государственной функции по лицензированию перевозок воздушным транспортом грузов" Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.03.2011 N 20163.

Определены сроки и последовательность действий при исполнении Росавиацией государственной функции по лицензированию перевозок грузов воздушным транспортом. В соответствии с утвержденным Административным регламентом результатами исполнения государственной функции являются, в частности:

предоставление лицензии на осуществление деятельности по перевозке грузов воздушным транспортом;

предоставление (переоформление, отказ в переоформлении) документа, подтверждающего наличие лицензии;

продление (приостановление, возобновление, прекращение, аннулирование) лицензии.

Государственная функция осуществляется в отношении граждан или юридических лиц, имеющих воздушное судно на праве собственности, на условиях аренды, использующих указанное воздушное судно для полетов и имеющих сертификат эксплуатанта, обратившихся с заявлением о предоставлении лицензии.

Определены требования к порядку исполнения государственной функции, перечень административных процедур, порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, порядок обжалования действий (бездействия) и решений, принятых в ходе исполнения государственной функции.

В приложениях приведены образцы необходимых документов, в частности, блок-схема государственной функции и форма заявления.

Приказ ФСТ РФ от 04.02.2011 N 39-с "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по установлению тарифов на предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи". Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.03.2011 N 20172. Определена последовательность административных процедур по исполнению ФСТ РФ государственной функции по установлению тарифов на предоставление доступа к сети местной телефонной связи.

В соответствии с утвержденным Регламентом результатом исполнения государственной функции является принятие решения по установлению предельных максимальных уровней тарифов на предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи на Правлении ФСТ РФ и издание такого решения в форме приказа ФСТ РФ.

Определены требования к порядку исполнения государственной функции, перечень административных процедур, порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции.

Письмо Казначейства РФ от 14.03.2011 N 42-7.4-05/10.0-160 Разработаны формы представления сведений в Федеральное казначейство для регистрации на официальном сайте РФ для размещения информации о госзаказах на поставки товаров (работ, услуг). Для регистрации на сайте и последующей работы на нем организации должны получить сертификат ключей ЭЦП в соответствии с "Порядком регистрации пользователей...", утвержденным Приказом Минфина РФ от 14.12.2010 N 647/22н. Для получения сертификатов ключей ЭЦП данный Порядок предусматривает представление организациями ряда сведений. В целях получения полного их объема разработаны формы представления сведений, а также указания по их заполнению.

### ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 N 185 "Об утверждении СП 3.1.7.2815-10 "Профилактика орнитоза". Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.03.2011 N 20170. Утверждены санитарно-эпидемиологические правила профилактики орнитоза.

Правила устанавливают основные требования к эпидемиологическому надзору, комплексу организационных, профилактических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения случаев заболевания людей орнитозом.

Соблюдение правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 N 187 "Об утверждении СП 2.3.6.2820-10 "Дополнения N 3 к СП 2.3.6.1079-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья". Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.03.2011 N 20156.

Установлены санитарно-эпидемиологические требования к организации бортового питания авиапассажиров и членов экипажа воздушных судов гражданской авиации, а также к организации общественного питания на полевых станах.

Правила разработаны с целью предотвращения возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний среди населения России и определяют основные санитарно-гигиенические нормы и требования к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций, условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов, технологическим процессам производства, а также к условиям труда, соблюдению правил личной гигиены работников.

Санитарные правила распространяются на действующие, строящиеся и реконструируемые организации общественного питания, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 20.01.2011 N 6 "Об утверждении СП 3.1.7.2835-11 "Профилактика лептоспирозной инфекции у людей" Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.03.2011 N 20168.

Утверждены санитарно-эпидемиологические правила профилактики лептоспирозной инфекции.

Правила устанавливают основные требования к комплексу санитарнопротивоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения случаев заболевания людей лептоспирозом.

Соблюдение правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

### БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

Приказ Минтранса РФ от 16.02.2011 N 56 "О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах". Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.03.2011 N 20147.

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны незамедлительно представлять информацию об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства в компетентные органы.

Названная информация представляется в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы, органы ФСБ РФ, органы внутренних дел РФ в соответствии с "Перечнем потенциальных угроз...", утвержденным Приказом Минтранса РФ, ФСБ РФ, МВД РФ от 05.03.2010 N 52/112/134, согласно приложениям к Порядку применительно к конкретным видам транспорта (метрополитен, автомобильный и городской наземный электрический транспорт, железнодорожный, воздушный, морской и внутренний водный транспорт).

Информация представляется через Федеральную службу по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы по средствам электронной (факсимильной) либо телефонной связи по адресам (номерам телефонов), указанным на официальных сайтах Ространснадзора и ее территориальных органов.

## 24 марта 2011 года

## КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

Федеральный закон от 20.03.2011 N 38-ФЗ "О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов".

Представительные органы власти крупных районов и городов будут избираться по партийным спискам.

Установлено, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов должны распределяться в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов.

Минимальный процент голосов для прохождения партии в указанные представительные органы, который может устанавливаться законом субъекта РФ, не должен превышать 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов.

Установлено также, в частности, что законом субъекта РФ могут быть определены условия применения видов избирательных систем в иных муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон от 20.03.2011 N 41-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования".

Информация о территориальном планировании в градостроительстве станет доступней.

С 1 сентября 2011 года вступят в силу новые нормы Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которыми федеральные, региональные и местные органы власти будут обязаны обеспечивать доступ к проектам документов территориального планирования и материалам по обоснованию таких проектов, а также к определенной законом информации, необходимой для подготовки таких документов, в специальной информационной системе территориального планирования в сети Интернет.

В Градостроительный кодекс РФ внесены и другие изменения, касающиеся подготовки документов территориального планирования, в т.ч. уточняющие содержание документов территориального планирования, компетенцию органов власти разных уровней по их разработке, процедуры согласования и утверждения.

Установлено, в частности, что схемы территориального планирования, предусматривающие размещение линейных объектов, должны утверждаться на срок не менее чем двадцать лет. В иных случаях указанные схемы территориального планирования должны утверждаться на срок не менее чем десять лет. Генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов утверждаются на срок не менее чем двадцать лет.

Значительное изменение внесено в порядок проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов населенных пунктов - установлено, что в случае внесения изменений в генеральный план в отношении части территории поселения или городского округа публичные слушания проводятся с участием правообладателей земельных участков или объектов капитального строительства, находящихся в границах территории поселения или городского округа, в отношении которой осуществлялась подготовка указанных изменений.

Физическим и юридическим лицам предоставлено право осуществлят, за свой счет подготовку документации по планировке территории, в том числе предусматривающей размещение объектов федерального, регионального и местного значения.

Установлены переходные положения в отношении применения новых, а также ранее установленных и уточненных норм Градостроительного кодекса  $P\Phi$  и взаимосвязанных с ними норм других законодательных актов.

Постановление Правительства РФ от 21.03.2011 N 183 "О Координационном совете по делам ветеранов при Правительстве Российской Федерации".

Взаимодействие органов исполнительной власти и общественных организаций по вопросам государственной политики в отношении ветеранов будет обеспечивать образованный при Правительстве РФ Координационный совет по делам ветеранов.

Координационный совет является постоянно действующим совещательным органом. Председателем Совета является Председатель Правительства РФ.

Основными задачами Совета, в частности, являются:

- предварительное рассмотрение и проведение экспертной оценки предложений по совершенствованию законодательства  $P\Phi$  и субъектов  $P\Phi$  в части социальной защиты ветеранов;
- рассмотрение вопросов улучшения социально-экономического положения ветеранов;
- оценка и распространение опыта субъектов  $P\Phi$  в части улучшения социальноэкономического положения ветеранов;
- рассмотрение вопросов участия общественных организаций (объединений) и предпринимательских структур в осуществлении социально-экономической поддержки ветеранов;
- содействие в проведении единой государственной политики в области патриотического воспитания граждан РФ.

Постановление Правительства РФ от 21.03.2011 N 184 "Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций".

Установлен новый порядок государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций.

Аккредитация проводится Рособрнадзором или региональным органом исполнительной власти, осуществляющим переданные полномочия РФ в области образования.

Документ содержит положения, касающиеся, в частности, аккредитационной экспертизы, порядка формирования и работы аккредитационной комиссии, порядка выдачи свидетельства о государственной аккредитации и др.

Установлено, что государственная аккредитация образовательного учреждения и научной организации, имеющих свидетельство о государственной аккредитации, выданное до 1 января 2011 года, осуществляется не ранее чем за 1 год до окончания срока действия такого свидетельства.

Приказ Минэнерго РФ от 01.02.2011 N 23 "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации". Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.03.2011 N 20166.

Разработан Административный регламент исполнения Минэнерго РФ государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства РФ.

Исполнение государственной функции осуществляется в отношении субъектов оптового и розничных рынков путем проведения плановых и внеплановых проверок. Субъектами проверки являются физические и юридические лица - субъекты оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности, в том числе организации коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии и мощности.

Регламент устанавливает, в частности, сроки исполнения государственной функции, определяет последовательность административных действий при ее исполнении, предусматривает порядок и формы контроля исполнения государственной функции.

#### ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 11.02.2011 N 108н "О нормативах финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, а также по

предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно" Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.03.2011 N 20164.

На 2011 год установлен норматив затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд к месту отдыха.

В 2011 году введена новая Методика определения размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда к месту лечения и обратно.

Одним из показателей, участвующих в расчете размера предоставляемых субвенций является норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего соответствующую социальную помощь. Так, в 2011 году указанный норматив затрат по санаторно-курортному лечению составит 87,75 рублей; по предоставлению проезда на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно - 11,75 рублей.

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.02.2011 N 156н "Об утверждении формы расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения и порядка ее заполнения". Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.03.2011 N 20129.

С отчетности за 1 квартал 2011 года вводится новая форма расчета по страховым взносам на обязательное социальное страхование (форма 4-ФСС РФ).

Форма расчета предназначена для отчетности по начислению и уплате двух видов страховых взносов: на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (порядок уплаты установлен Федеральным законом от 24.07.2009 N 212-Ф3); на страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (порядок уплаты установлен Федеральным законом от 24.07.1998 N 125-Ф3).

Новая форма расчета адаптирована для целей применения электронного документооборота, содержит поля для отражения кодированной информации, изменена структура расчета. Теперь расчет состоит из двух разделов (ранее - из трех, один из которых предназначался для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы), включены дополнительные таблицы для отражения сведений, касающихся применения пониженных тарифов страховых взносов. Претерпели изменения и сами таблицы, входящие в структуру расчета. Отсутствует расчет по пеням и штрафам.

Утвержденный Порядок заполнения формы устанавливает требования к заполнению, а также содержит приложения со справочниками шифров различных категорий плательщиков страховых взносов.

Письмо ФНС РФ от 11.02.2011 N ПА-4-6/2246@ "О применении Приказа ФНС России от 22.11.2010 N ММВ-7-6/632@". ФНС РФ разъяснила порядок представления сведений по формам ОП, ИР, РФП.

В связи с изменением порядка представления в налоговые органы сведений, связанных с учетом налогоплательщиков, Приказ ФНС РФ "Об утверждении форм сведений, предусмотренных статьей 85 Налогового кодекса Российской Федерации" был дополнен двумя новыми формами: ИР "Сведения о постановке на учет (снятии с учета) по месту пребывания иностранного работника"; РФП "Сведения о внесении в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций...". Форма ОП "Сведения об опеке и попечительстве"

заменена на ОП "Сведения об установлении опеки, попечительства и управлении имуществом в отношении физических лиц-собственников (владельцев) имущества".

В отношении формы ОП разъясняется, в частности, что в соответствии с указанной формой органы опеки и попечительства обязаны сообщать в налоговые органы обо всех фактах установления опеки и попечительства в отношении собственников (владельцев) имущества вне зависимости от того, было ли передано такое имущество в доверительное управление или нет.

В отношении формы ИР сообщается, в том числе о необходимости в обязательном порядке заполнять раздел 2 либо раздел 3 формы, подтверждающий постановку на миграционный учет иностранного работника. Если оформление документов на право осуществления трудовой деятельности производится до въезда иностранного работника в РФ, форма ИР представляется в налоговые органы в течение 10 дней после постановки на миграционный учет.

В отношении формы РФП, в частности указано, что сведения в соответствии с указанной формой представляются в налоговую инспекцию по месту нахождения органа, уполномоченного вести реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных ННО (Минюст РФ).

Письмо ФНС РФ от 09.03.2011 N ЯК-4-8/3612@ "О порядке направления требования об уплате налога, сбора, пени, штрафа в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи".

Срок исполнения требования об уплате налога, сбора, пени, штрафа, направленного налогоплательщику в электронном виде, должен составлять не менее 20-ти дней для организаций и ИП и не менее 30-ти дней для физлиц.

Данные рекомендации содержатся в письме ФНС РФ, направленном в налоговые инспекции для использования в работе. Сообщается также, что в случае явки налогоплательщика (не использующего возможность получения требования по ТКС) налоговым органам следует проверять наличие у него неурегулированной суммы задолженности и при ее выявлении вручать требование об уплате налога, сбора, пени, штрафа в бумажном виде.

Письмо ФНС РФ от 22.03.2011 N КЕ-4-3/4438@ "О данных, необходимых для исчисления НДПИ в отношении нефти, за февраль 2011 года".

Коэффициент Кц, корректирующий налоговую ставку НДПИ в отношении нефти за февраль 2011 года, определен в размере 9,6639.

Значение данного коэффициента продолжает увеличиваться. За последние полгода его значение выросло с 7,0558 в августе 2010 года до 9,1213 в январе 2011 года.

Основной причиной увеличения данного коэффициента является рост мировых цен на нефть. Так, в феврале 2011 года средний уровень цен нефти сорта "Юралс" на средиземноморском и роттердамском рынках нефтяного сырья установлен в размере 101,10 долл. США за баррель (в январе 2011 года он составлял 94,13). Еще один показатель, исходя из которого рассчитан коэффициент, - среднее значение курса доллара США к рублю РФ за все дни этого налогового периода. В феврале 2011 года величина данного показателя несколько снизилась и составила 29,2947 (в январе 2011 года данный показатель был на уровне 30,0855).

# ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Письмо Казначейства РФ от 09.03.2011 N 42-7.4-05/1.5-146. Получить сертификат ЭЦП с полномочием в сфере размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг)

возможно после регистрации в органе Федерального казначейства сведений о наличии у организации соответствующих полномочий.

В целях своевременного размещения организациями информации о размещении заказов на официальном сайте  $P\Phi$  в сети Интернет Федеральным казначейством даны разъяснения по процедурам:

- регистрации на официальном сайте  $P\Phi$  "уполномоченного органа" органа исполнительной власти субъекта  $P\Phi$ , органа местного самоуправления, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков, а также "финансового органа" финансового органа субъекта  $P\Phi$  (муниципального образования), органа управления государственным внебюджетным фондом, подтверждающего корректность размещенной информации о заказчиках и реквизитах счетов для перечисления средств участников размещения заказов;
- формирования на сайте уполномоченным органом перечня заказчиков;
- подтверждения "финансовым органом" корректности информации о заказчиках и реквизитах счетов, размещенной на сайте "уполномоченным органом".

## ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

государствами - участниками Таможенного союза должны быть получены:

Постановление Правительства РФ от 21.03.2011 N 181 "О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров".

Определен порядок ввоза в РФ и вывоза из РФ наркотических средств, психотропных веществ в торговле с государствами, являющимися и не являющимися участниками Таможенного союза.

По общему правилу, ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в таблицу I списка IV перечня наркотических средств, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 (далее -Перечень), а также в раздел 2.12 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты ограничения на BBO3 или вывоз, утвержденного решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 19 (далее - Единый перечень), осуществляется только государственными унитарными предприятиями, имеющими соответствующую лицензию. Ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I Перечня, допускается только для их использования в научных и учебных целях, а также в экспертной деятельности. Ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в таблицы II и III списка IV Перечня, осуществляется юридическими лицами. Для ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров юридическим лицом (заявителем) при осуществлении внешнеторговой деятельности с

разрешение ФСКН РФ на право ввоза (вывоза);

сертификат Росздравнадзора на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, если они являются лекарственными средствами. Для ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Единый перечень, при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами, не являющимися участниками Таможенного союза, должна быть получена разовая лицензия Минпромторга РФ. Для получения разовой лицензии на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ, внесенных одновременно в Перечень и Единый перечень, а также внесенных в Перечень и не включенных в Единый перечень, должны быть представлены упомянутые разрешение и сертификат. Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, включенных в Единый перечень и не внесенных в Перечень, осуществляется на основании разовой лицензии без получения разрешения и сертификата.

Для получения разовой лицензии, разрешения, сертификата необходимо представить заявление и пакет необходимых документов.

Приказ ФТС РФ от 27.01.2011 N 151 "Об утверждении формы декларации таможенной стоимости (ДТС-2) и Правил заполнения декларации таможенной стоимости формы ДТС-2". Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.03.2011 N 20189.

Утверждена декларация таможенной стоимости формы ДТС-2, используемая при определении таможенной стоимости товаров методами определения таможенной стоимости.

ДТС-2 состоит из двух основных листов: первого листа, содержащего сведения, распространяемые на все товары, декларируемые в декларации на товары, и второго листа, в котором указываются сведения, используемые при определении таможенной стоимости декларируемых товаров, и расчет величины таможенной стоимости. Все листы ДТС-2, начиная с третьего, являются дополнительными.

Второй лист ДТС-2 может иметь один из четырех установленных видов в зависимости от метода определения таможенной стоимости. Соответствующий вариант второго и дополнительных листов ДТС-2 используется при определении таможенной стоимости путем применения методов определения таможенной стоимости, предусмотренных статьями 6 - 10 Соглашения между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 "Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза".

Приказ ФТС РФ от 04.02.2011 N 206 "Об утверждении Инструкции об особенностях заполнения заявления на условный выпуск (заявления на выпуск компонента вывозимого товара) и декларации на товар". Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.03.2011 N 20148.

Установлены особенности таможенного декларирования товаров при их перемещении в несобранном или разобранном виде, в том числе некомплектном или незавершенном виде Утверждена Инструкция, регламентирующая:

- особенности заполнения заявления на условный выпуск компонента ввозимого товара;
- особенности заполнения заявления на выпуск компонента вывозимого товара;
- особенности заполнения итоговой таможенной декларации на ввезенный и вывезенный товар.

Установлено, что заявление на условный выпуск и итоговая декларация с момента их регистрации становятся документами, свидетельствующими о фактах, имеющих юридическое значение, с учетом пункта 7 статьи 190 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Письмо ФТС РФ от 03.03.2011 N 01-11/9497 "О выполнении требований части 4 статьи 177, части 4 статьи 198, статьи 201 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Определен порядок представления таможенным органам отчетности о товарах, размещаемых в иных местах временного хранения.

Отчетность о товарах, размещаемых в иных местах временного хранения, предлагается принимать:

- при временном хранении товаров на железнодорожных путях и контейнерных площадках, расположенных в согласованных с таможенными органами местах в пределах железнодорожных станций и предназначенных для временного хранения товаров без их

выгрузки из транспортных средств, - применительно к порядку, установленному главой VII Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом, утвержденной Приказом ФТС РФ от 16 сентября 2004 года N 50;

- при временном хранении товаров в месте разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта применительно к порядку, установленному главой П Инструкции о совершении таможенных операций при нахождении товаров в местах разгрузки и перегрузки (перевалки) в морских и речных портах, открытых для международного грузового (или) пассажирского сообщения, без помещения на склады временного хранения под таможенным контролем, утвержденной Приказом ГТК РФ от 27 августа 2003 года N 939. При этом необходимо учитывать положения письма ФТС РФ от 16 октября 2009 года N 01-11/49469;
- при временном хранении на складе получателя товаров применительно к порядку, установленному пунктом 57 Правил проведения таможенных операций при временном хранении товаров, утвержденных Приказом ГТК РФ от 3 сентября 2003 года N 958;
- при временном хранении в специально оборудованном месте разгрузки и перегрузки (перевалки) иностранных товаров в пределах режимной территории аэропорта, в местах хранения неполученного или невостребованного багажа, в отдельных помещениях в местах международного почтового обмена применительно к порядку, установленному подпунктом "а" пункта 27 Правил проведения таможенных операций при временном хранении товаров, утвержденных Приказом ГТК РФ от 3 сентября 2003 года N 958.

### БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

Федеральный закон от 20.03.2011 N 42-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приняты законодательные поправки, направленные на совершенствование механизма миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

В Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" внесены уточнения, касающиеся определения места пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства, а также определения принимающей стороны.

Так, согласно внесенным уточнениям местом пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ теперь признаются также помещение, учреждение или организация, в которых данное лицо находится, и (или) по адресу которых оно подлежит постановке на миграционный учет.

Законом определено также, что иностранный гражданин может выступать в качестве принимающей стороны в отношении членов своей семьи при условии, что он является высококвалифицированным специалистом и имеет в РФ на праве собственности жилое помещение.

Увеличен с трех до семи дней срок, в течение которого иностранный гражданин, временно проживающий или временно пребывающий в РФ, либо принимающая их сторона обязаны предпринять необходимые действия по постановке на миграционный учет данных граждан. При этом установлено, что иностранные граждане, не поставленные на учет по месту пребывания в установленном порядке, не подлежат ответственности за нарушение правил миграционного учета, за исключением случаев, когда обязанность сообщить сведения о месте своего пребывания возложена непосредственно на иностранного гражданина.

#### ПРАВОСУДИЕ

Федеральный закон от 20.03.2011 N 39-ФЗ "О внесении изменений в Уголовнопроцессуальный кодекс Российской Федерации".

Новые поправки в Уголовно-процессуальный кодекс РФ предусматривают возможность допроса судом потерпевшего и свидетеля посредством систем видеоконференц-связи.

Уголовно-процессуальный кодекс  $P\Phi$  дополнен новой статьей, устанавливающей особенности допроса путем использования систем видеоконференц-связи.

Суд, рассматривающий уголовное дело, поручает суду по месту нахождения свидетеля организовать проведение допроса свидетеля путем использования систем видеоконференц-связи. Допрос проводится по общим правилам, установленным для допроса свидетелей. До начала допроса судья суда по месту нахождения свидетеля по поручению председательствующего в судебном заседании суда, рассматривающего уголовное дело, удостоверяет личность свидетеля. Подписку свидетеля о разъяснении ему прав, обязанностей и ответственности, и представленные свидетелем документы судья суда по месту нахождения свидетеля направляет председательствующему в судебном заседании суда, рассматривающего уголовное дело.

Федеральный закон от 20.03.2011 N 40-ФЗ "О внесении изменений в статью 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Уточнен порядок разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора.

Установлено, что реабилитированный, осужденный, орган внутренних дел по месту задержания осужденного, учреждение или орган, исполняющий наказание, должны быть извещены о дате, времени и месте судебного заседания, в котором рассматриваются вопросы, связанные с исполнением приговора, не позднее 14 суток до дня судебного заседания.

При наличии ходатайства осужденного об участии в судебном заседании суд обязан обеспечить его непосредственное участие либо предоставить возможность изложить свою позицию путем использования систем видеоконференц-связи. При этом ходатайство осужденного об участии в судебном заседании может быть заявлено одновременно с его ходатайством по вопросам, связанным с исполнением приговора, либо в течение 10 суток со дня получения осужденным извещения о дате, времени и месте судебного заседания.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Федеральный закон от 20.03.2011 N 37-ФЗ "О ратификации Протоколов I и II к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке".

Россией ратифицированы, с рядом оговорок, Протоколы I и II к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке, подписанные от имени РФ 5 ноября 1966 года. Договором предусматривается отказ всех государств - участников Договора от обладания ядерным оружием, от его производства, размещения или испытания, а также недопущение таких действий со стороны других государств на территории зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке. К Договору прилагаются два Протокола, открытые для подписания ядерными державами, в соответствии с которыми эти страны обязуются не применять ядерное оружие и не прибегать к угрозе его применения против государств - участников Договора, а также не испытывать, не поддерживать и не поощрять испытания любого ядерного взрывного устройства в пределах зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке.

Россия 5 ноября 1996 года подписала упомянутые Протоколы, сделав при подписании заявление о том, что острова архипелага Чагос не могут рассматриваться как удовлетворяющие требованиям Договора до тех пор, пока на одном из них (о. Диего-Гарсия) находится военная база ядерной державы (США). Заявления в отношении архипелага Чагос при подписании Протоколов I и II сделали также Великобритания, США

и Франция (Великобритания, Китай и Франция ратифицировали Протоколы; Великобритания при ратификации подтвердила сделанные ранее оговорки).

Кроме того, Российская Федерация дала трактовку статьи 1 Протокола I к Договору, в соответствии с которой Россия не применит ядерное оружие против государства - участника Договора, кроме как в случае вторжения или любого другого вооруженного нападения на Россию, Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска, на ее союзников или на государство, с которым она связана обязательствами в отношении безопасности, осуществляемого или поддерживаемого государством - участником Договора, не обладающим ядерным оружием, совместно с государством, обладающим ядерным оружием, или при наличии союзнических обязательств перед этим государством.

Соглашение между Минздравсоцразвития РФ и Министерством труда и оциальной защиты Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством финансов Республики Беларусь от 15.03.2011 "О применении Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 года".

Между Россией и Беларусью подписано Соглашение, уточняющее порядок сотрудничества в области социального обеспечения.

Соглашение принято в рамках Договора о сотрудничестве в области социального обеспечения, подписанного между Россией и Беларусью 24 января 2006 года в Санкт-Петербурге.

Соглашением разъяснены, в частности, некоторые вопросы выбора применяемого законодательства договаривающихся стран, а также подробно изложен порядок сотрудничества компетентных органов по назначению пособий и пенсий.

#### 23 марта 2011 года

### ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ

Приказ ФМС РФ от 11.06.2010 N 138 "Об утверждении Порядка размещения в информационных системах общего пользования информации об аннулированных разрешениях на работу, об аннулированных патентах, а также о разрешениях на работу, срок действия которых истек".

Установлен Порядок размещения на официальном сайте ФМС России www.fms.gov.ru информации об аннулированных разрешениях на работу, об аннулированных патентах, а также о разрешениях на работ, срок действия которых истек.

В соответствии с п. 9.4 статьи 18 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан" такая информация должна размещаться не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании разрешения на работу или патента либо истечения срока действия разрешения на работу.

В целях проверки действительности разрешений на работу и патентов на официальном сайте ФМС России функционирует Сервис проверки разрешений на работу и патентов.

Сервис функционирует на основании сведений, содержащихся в центральном банке данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в РФ, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Указанные сведения обновляются ежедневно.

Проверка действительности разрешений на работу и патентов может быть проведена по номеру, серии и дате выдачи разрешения на работу и патента, фамилии, имени и дате рождения иностранного гражданина или лица без гражданства.

#### ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Приказ Минфина РФ от 21.02.2011 N 20н "О внесении изменений в Правила формирования страховых резервов по страхованию иному, чем страхование жизни, утвержденные Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11 июня 2002 г. N 51н". Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.03.2011 N 20195. Уточнен порядок расчета стабилизационного резерва по ОСАГО.

"Правила формирования страховых резервов...", утвержденные Приказом Минфина РФ от 11.06.2002 N 51н, дополнены положением, предусматривающим порядок расчета финансового результата по договорам ОСАГО, исходя из которого рассчитывается величина соответствующего стабилизационного резерва.

Установлено, что в случае если по соглашению о прямом возмещении убытков расчеты между страховщиками осуществляются исходя из числа удовлетворенных требований и средних сумм страховых выплат, то при расчете финансового результата следует учитывать доходы и расходы, возникшие в результате списания дебиторской и кредиторской задолженности страховщиков по операциям прямого возмещения убытков. Порядок бухгалтерского учета доходов и расходов по таким операциям установлен пунктом 12 "Требований...", утвержденных Приказом Минфина РФ от 23 января 2009 г. N 6н.

С учетом данных изменений внесены поправки в таблицу 18 (Приложение N 2 к Правилам формирования страховых резервов), предназначенную для расчета стабилизационного резерва по ОСАГО.

Письмо ФНС РФ от 26.01.2011 N KE-4-3/932@ "О предоставлении налоговой отчетности организацией, созданной в декабре 2010 года".

Разъяснен порядок представления отчетности по налогу на прибыль для организации, созданной в период с 1 по 31 декабря 2010 года.

Первым налоговым периодом для организации, которая создана с 1 по 31 декабря, является период с даты создания до конца следующего календарного года (пункт 2 статьи 55 Налогового кодекса  $P\Phi$ ). По налогу на прибыль организаций налогоплательщики могут отчитываться ежеквартально либо ежемесячно, если авансовые платежи по налогу исчисляются исходя из фактически полученной прибыли.

С учетом изложенного сообщается, что первым отчетным периодом для организации, созданной в декабре 2010 года, является период с даты регистрации по 31 марта 2011 года. Если организация исчисляет ежемесячные авансовые платежи по налогу на прибыль исходя из фактически полученной прибыли, то первым отчетным периодом для нее будет период с даты регистрации по 31 января 2011 года.

Информационное сообщение  $\Pi\Phi$   $P\Phi$  от 21.03.2011. Последний срок сдачи отчетности по страховым взносам во внебюджетные фонды и сведений по персонифицированному учету в  $\Pi\Phi$ P - 16 мая 2011 года.

Пенсионный фонд РФ напоминает о вступлении в силу изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах...", связанных с порядком представления отчетности плательщиками страховых взносов. Помимо обязанности ежеквартального представления сведений о персонифицированном учете, изменяется также порядок представления отчетности в электронном виде: обязанность представления отчетности по телекоммуникационным каналам связи с ЭЦП установлена для работодателей, у которых среднесписочная численность работников составляет более 50 чел (ранее - более 100

человек). Отмечено, что направлять в ПФР отчетность и сведения по ТКС необходимо одним электронным отправлением.

Все необходимые формы отчетности, а также информация о порядке ее представления размещены на официальном сайте Фонда по адресу www.pfrf.ru в разделе "Работодателям".

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Методическое пособие для предпринимателей, разработанное ФАС РФ "Антимонопольное регулирование в области торговой деятельности".

Федеральная антимонопольная служба в доступной форме изложила нормы законодательства, применяемого в сфере деятельности этого органа.

В разработанном ФАС РФ методическом пособии изложено содержание основных норм Федеральных законов "О защите конкуренции", "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", взаимосвязанных с ними статей Гражданского кодекса РФ, а также статей Кодекса РФ об административных правонарушениях, устанавливающих ответственность за нарушения антимонопольного законодательства. Кроме этого в пособии приведено краткое содержание нормативных правовых актов, изданных самой ФАС РФ и регулирующих процедуры возбуждения и рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства, согласования этой службой сделок в случаях, предусмотренных законодательством, а также порядок дачи ею разъяснений по вопросам применения антимонопольного законодательства.

## БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

Приказ МВД РФ от 20.01.2011 N 28 "О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России". Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.03.2011 N 20152. Упрощены процедуры техосмотра автомобилей, снятия и постановки на регистрационный учет.

В частности, "Правила проведения государственного технического осмотра транспортных средств...", утвержденные Приказом МВД РФ от 15.03.1999 N 190, дополнены новой главой, подробно регламентирующей порядок работы инспекторов дорожного движения с электронными заявлениями, размещенными физическими и юридическими лицами через "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

В соответствии с изменениями, внесенными в Приказ МВД РФ от 28.03.2002 N 282 "О государственных регистрационных знаках транспортных средств", разрешается выдача высвобождающихся регистрационных знаков. Ранее выдача таких регистрационных знаков была возможна по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ без взимания оплаты за их изготовление, транспортировку и хранение только на транспортные средства социально не защищенных категорий граждан.

Основные изменения внесены в "Правила регистрации автомототранспортных средств...", утвержденные Приказом МВД РФ от 24.11.2008 N 1001.

По совершенным сделкам, направленным на отчуждение зарегистрированных транспортных средств, осуществляется изменение регистрационных данных о собственнике на основании заявления нового собственника, при условии его регистрации на территории того же субъекта  $P\Phi$ , что и прежний собственник. Снятие и постановка на учет транспортного средства, как это было предусмотрено ранее, не потребуется. При передаче третьим лицам права собственности на транспортные средства, полученные в порядке наследования, их промежуточная регистрация за наследниками также не

потребуется. При желании нового собственника ранее присвоенные государственные регистрационные знаки сохраняются за транспортным средством, за исключением случаев, когда прежний и новый собственники зарегистрированы на территории различных субъектов РФ.

Изменения внесены также в "Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним", утвержденный Приказом МВД РФ от 24.11.2008 N 1001. В частности, уточнен перечень документов, представляемых для совершения регистрационных действий. В том числе в перечень включены бланки заявления, размещенные в "Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)" и документы, предусмотренные программами по утилизации транспортных средств.

В приложениях к Приказу приведены новые формы, в том числе заявления о выполнении регистрационных действий, свидетельства о регистрации транспортного средства, свидетельства на высвободившийся номерной агрегат.

### 22 марта 2011 года

# ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Распоряжение Президента РФ от 18.03.2011 N 158-рп. Президент РФ распорядился провести работу по систематизации действующего законодательства.

Министерству юстиции РФ и федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов РФ даны поручения, касающиеся осуществления мер по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации, а также признанию указанных актов недействующими на территории РФ.

Министерству юстиции РФ предписано осуществлять координацию деятельности государственных органов власти по инкорпорации правовых актов, ежегодно утверждать соответствующий план мероприятий на основе предложений органов государственной власти РФ, а также докладывать Президенту РФ о результатах проведенной работы.

Постановление Правительства РФ от 17.03.2011 N 177 "О признании утратившим силу подпункта 5.2.25(7) Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации". Уточнены полномочия Минсельхоза РФ.

Данное ведомство более не уполномочено самостоятельно принимать нормативный правовой акт, определяющий порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, или права на заключение договоров аренды таких земельных участков.

Соответствующие изменения внесены в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

Приказ ФСТ РФ от 03.02.2011 N 38-э "Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции Федеральной службы по тарифам по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа". Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.03.2011 N 20088. Определен порядок принятия Федеральной службой по тарифам решений по размеру платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа.

Утвержденным Административным регламентом определены:

требования к порядку исполнения государственной функции по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа;

перечень административных процедур (получение от регулируемой организации заявления и необходимых материалов, принятие решения об установлении (пересмотре) размера платы);

порядок и формы контроля за исполнением государственной функции;

порядок обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых в ходе исполнения государственной функции.

В приложениях приведены перечень материалов, представляемых в ФСТ РФ вместе с заявлением об установлении (пересмотре) размера платы, и блок-схема государственной функции.

Приказ Росстандарта от 09.02.2011 N 459 "Об утверждении Порядка опубликования и вступления в силу актов Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации". Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.03.2011 N 20086.

Акты Росстандарта, признанные Минюстом РФ не нуждающимися в госрегистрации, будут публиковаться в журнале "Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии".

Кроме публикации в журнале такие акты подлежат и размещению на официальном сайте Росстандарта.

Установлено также, что акты Росстандарта, признанные Минюстом Р $\Phi$  не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Определение Конституционного Суда РФ от 27.01.2011 N 179-О-П "По жалобе гражданки Сыроегиной Нины Михайловны на нарушение ее конституционных прав абзацем вторым части первой статьи 15 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

Матери, увольняемые в период отпуска по беременности и родам, и матери, увольняемые в период отпуска по уходу за ребенком, должны обеспечиваться государственной поддержкой на равных условиях.

Установленная Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" дифференциация порядка определения размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком, предоставляемого матерям, уволенным в связи с ликвидацией организаций в период отпуска по беременности и родам после рождения ребенка, и матерям, уволенным по тому же основанию в период отпуска по уходу за ребенком (и имеющим право на получение пособия в большем размере), как установил Конституционный Суд РФ, приводит к не согласующимся с конституционным принципом равенства различиям в реализации ими права на социальное обеспечение, а потому не может считаться разумной и обоснованной.

Конституционный Суд РФ определил, что федеральному законодателю надлежит в разумный срок внести необходимые изменения в правовое регулирование отношений, связанных с назначением и выплатой ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, с тем чтобы исключить необоснованную дифференциацию в размерах пособия, выплачиваемого матерям, уволенным в связи с ликвидацией организаций в период пребывания в отпусках, связанных с исполнением ими

своих материнских обязанностей, и тем самым устранить неравенство граждан, относящихся к одной и той же категории.

Письмо ФФОМС от 15.03.2011 N 1257/30-4/и. Разработан примерный перечень обязательств медицинской организации, неисполнение которых может повлечь неоплату (неполную оплату) затрат на оказание медицинской помощи в рамках ОМС.

Контроль за объемами, сроками, качеством и условиями предоставления медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования, осуществляется территориальными фондами ОМС и страховыми медицинскими организациями.

Предоставление гражданам медицинской помощи и порядок оплаты оказанных услуг регламентируется договором, заключаемым медицинской организацией и страховой медицинской организацией.

Данным договором должны предусматриваться положения, устанавливающие обязанности медицинской организации, следствием неисполнения которых может являться неоплата (неполная оплата) затрат на оказание медицинской помощи, а также уплата штрафа за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества.

ФФОМС РФ разработан перечень таких обязательств, а также определена мера ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) таких обязательств. Так, например, в случае если не будет обеспечена реализация права гражданина на выбор медицинской организации или врача, на медицинскую организацию может быть наложен штраф в размере ста процентов норматива финансового обеспечения территориальной программы ОМС в расчете на одно лицо в год. Такой же штраф, в частности, будет взиматься за несоблюдение персоналом врачебной этики и деонтологии. В случае взимания платы с граждан за оказанную медицинскую помощь, предусмотренную территориальной программой ОМС, штраф может составить 100 процентов размера средств, необоснованно затраченных застрахованным лицом.

### ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Письмо Минрегиона РФ от 01.03.2011 N 4391-КК/08. Уточнен порядок применения понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов и сметной прибыли в строительстве.

Минрегионом РФ сообщены изменения и дополнения к Письму от 06.12.2010 N 41099-КК/08, уточнившему порядок применения понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов и сметной прибыли в строительстве при определении с 1 января 2011 года сметной стоимости строительно-монтажных работ в текущем уровне цен.

В частности, сообщается, что при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения, капитального и текущего ремонта понижающие коэффициенты (0,85 к накладным расходам и 0,8 к сметной прибыли) применяются к:

укрупненным нормативам накладных расходов по основным видам строительства (приложение 3 к МДС 81-33.2004 и таблица 1 к МДС 81-34.2004);

нормативам накладных расходов по видам строительно-монтажных работ (приложение 4 МДС 81-33.2004 и МДС 81-34.2004), при этом исключается ограничение о нераспространении коэффициента 0,85 на отдельные виды работ, указанные в письме от 06.12.2010 N 41099-КК/08;

нормативам накладных расходов по видам ремонтно-строительных работ (приложение 5 МДС 81-33.2004 и МДС 81-34.2004);

общеотраслевым нормативам сметной прибыли в составе сметной стоимости строительно-монтажных работ в размере 65 процентов и ремонтно-строительных работ - 50 процентов к величине средств на оплату труда рабочих-строителей и механизаторов (п. 2.1 и п. 2.2 МДС 81-25.2001);

рекомендуемым нормативам сметной прибыли по видам строительных и монтажных работ (приложение 1 к письму Росстроя от 18.11.2004 N АП-5536/06), при этом исключается ограничение о нераспространении коэффициента 0,8 на отдельные виды работ, указанные в письме от 06.12.2010 N 41099-КК/08;

рекомендуемым нормативам сметной прибыли по видам ремонтно-строительных работ (приложение 2 к письму Росстроя от 18.11.2004 N АП-5536/06).

Порядок применения понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов (0,85) и сметной прибыли (0,8) в строительстве распространяется на организации, работающие по упрощенной системе налогообложения. К укрупненным нормативам накладных расходов, а также нормативам по видам строительных, монтажных, ремонтностроительных, пусконаладочных работ (п. 4.7 МДС 81-33.2004 и п. 3.7 МДС 81-34.2004) коэффициент 0,7 не применяется. При этом не утратило силу примечание к приложениям 1 и 2 письма Росстроя от 18.11.2004 N АП-5536/06 о применении коэффициента 0,9 к нормативам сметной прибыли по видам строительно-монтажных и ремонтностроительных работ при упрощенной системе налогообложения.

### ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА

Постановление Правительства РФ от 16.03.2011 N 174 "Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности". Установлен новый порядок лицензирования образовательной деятельности.

Утвержденное Положение, изданное в развитие Федерального закона от 08.11.2010 N 293-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования", устанавливает порядок лицензирования образовательной деятельности образовательных учреждений, научных организаций, иных организаций, структурные подразделения которых реализуют образовательные программы профессиональной подготовки.

Действие Положения не распространяется:

на образовательные учреждения, находящиеся в ведении СВР РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, а также на учреждения, реализующие образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну;

образовательные учреждения, самостоятельно устанавливающие образовательные стандарты и требования;

негосударственные образовательные учреждения, действующие на территории инновационного центра "Сколково".

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Рособрнадзором или органом исполнительной власти субъекта  $P\Phi$ , осуществляющим переданные полномочия Российской  $\Phi$ едерации в области образования.

Определены лицензионные требования и условия, перечень документов, необходимых для получения (переоформления) документа, подтверждающего наличие лицензии, порядок проведения контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 N 277 "Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности" с изменениями, внесенными Постановлением Правительства РФ от 24.09.2010 N 749.

### ОБОРОНА

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.02.2011 N 135н "Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы". Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.03.2011 N 20114.

Установленный на 2011 год перечень видов работ, профессий, должностей служащих, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, включает в себя 125 наименований профессий и должностей.

Названный перечень включает в себя, в частности, следующие виды профессий и должностей: водитель автомобиля, дворник, грузчик, маляр, машинист бульдозера, оператор котельной, подсобный рабочий, токарь, тракторист, штукатур, воспитатель, врач-лаборант, медицинская сестра, провизор, техник, учитель, фармацевт, фельдшер. Утвержденный на 2010 год аналогичный перечень видов работ, профессий, должностей состоял из 121 наименования.

Также утвержден перечень соответствующих организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, включающий в себя организации, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов РФ.

Названные перечни утверждаются ежегодно в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 г. N 750 "Об организации альтернативной гражданской службы".

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Соглашение между Правительством РФ и Правительством Латвийской Республики от 20.12.2010 "Об избежание двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал".

Между Россией и Латвией заключено Соглашение об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал.

Соглашение применяется к налогам на доходы и на капитал, взимаемым от имени договаривающегося государства или его политических подразделений, или органов местной власти, независимо от способа их взимания.

Существующими налогами, к которым применяется Соглашение, в частности, являются в России:

- налог на прибыль организаций;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на имущество организаций; и
- налог на имущество физических лиц;

В Латвии к таким налогам относятся, в частности:

- корпоративный подоходный налог;
- подоходный налог с физических лиц; и
- налог на недвижимое имущество.

Соглашение применяется также к любым подобным или по существу аналогичным налогам, которые будут взиматься с доходов или с капитала после его подписания в дополнение или вместо существующих налогов.

Каждое из договаривающихся государств по дипломатическим каналам письменно уведомляет другое о выполнении процедур, необходимых в соответствии с собственным законодательством, для вступления в силу настоящего Соглашения. Соглашение вступает в силу с даты последнего из таких уведомлений, и его положения будут применяться в обоих договаривающихся государствах:

- а) в отношении налогов, удерживаемых у источника, на доходы, возникающие 1 января или после 1 января календарного года, следующего за годом вступления настоящего Соглашения в силу;
- b) в отношении других налогов на доходы и капитал к налогам, относящимся к любому налоговому году, начинающемуся 1 января или после 1 января календарного года, следующего за годом вступления настоящего Соглашения в силу.

### 21 марта 2011 года

### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Постановление Правительства РФ от 01.03.2011 N 136 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Развитие гражданской морской техники" на 2009 - 2016 годы".

Изменены объемы финансирования федеральной целевой программы "Развитие гражданской морской техники" на 2009 - 2016 годы.

В частности, общий объем финансирования уменьшен с 136 411 до 136 384 млн. рублей.

Цель Программы - развитие отечественного научно-технического и проектного потенциала и создание условий для выпуска конкурентоспособной гражданской морской техники, обеспечивающих принципиальное изменение стратегической конкурентной позиции гражданского судостроения России и завоевание к 2016 году значительной доли мирового рынка продаж.

Постановление Правительства РФ от 04.03.2011 N 148 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. N 322". Утвержден перечень дополнительных показателей эффективности деятельности региональных исполнительных органов власти в области охраны окружающей среды. К таким показателям, в частности, отнесены: процент особо охраняемых территорий в общей площади региона; доля расходов консолидированного регионального бюджета на охрану окружающей среды; объемы выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от расположенных на территории субъекта стационарных источников в расчете на единицу валового регионального продукта и др.

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011 N 162 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Уточнены полномочия Минфина РФ и ФНС РФ по регулированию процедур государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Минфину РФ предоставлено право устанавливать, кроме прочего, порядок учета и хранения регистрирующим органом (т.е. ФНС РФ) всех представленных в регистрирующий орган документов, порядок внесения изменений в сведения, включенные в записи ЕГРЮЛ и ЕГРИП на электронных носителях, не соответствующие сведениям, содержащимся в представленных документах, а также устанавливать состав сведений о государственной регистрации юридического лица, крестьянского (фермерского) хозяйства, физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, подлежащих размещению на официальном сайте регистрирующего органа в сети Интернет, и порядок их размещения.

Федеральная налоговая служба вправе устанавливать порядок направления в регистрирующий орган документов с использованием информационнотелекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг".

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011~N~165 "О подтверждении документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях".

Изменен порядок подтверждения документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях.

Полномочия по проставлению подтверждающего апостиля на документах государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях переданы региональным органам исполнительной власти. Ранее эту функцию выполнял Рособрнадзор. Утверждены правила подтверждения таких документов.

Процедуры подтверждения документов государственного образца осуществляются в соответствии с Конвенцией, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, подписанной в Гааге 5 октября 1961 года. Согласно Конвенции, единственной формальностью, которая может быть потребована для удостоверения подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и, в надлежащем случае, подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ, является проставление предусмотренного апостиля компетентным органом государства, в котором этот документ был совершен.

Приказ ФСТ РФ от 03.02.2011 N 38-э "Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции Федеральной службы по тарифам по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа". Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.03.2011 N 20088. Разработан Административный регламент, определяющий последовательность действий ФСТ РФ по исполнению государственной функции по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа Государственная функция включает в себя рассмотрение представленных обоснований и принятие решений по размеру платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа на соответствующий период регулирования. В Регламенте устанавливаются, в частности, условия и сроки исполнения государственной функции, предусматриваются основания для приостановления срока исполнения, описываются необходимые административные процедуры.

В приложении к Регламенту приводится перечень материалов, представляемых в ФСТ РФ вместе с заявлением об установлении (пересмотре) размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, а также при запросе документов для пересмотра размера платы за снабженческо-сбытовые услуги со стороны ФСТ РФ.

Приказ Россвязи от 08.02.2011 N 18 "О порядке опубликования и вступления в силу приказов Федерального агентства связи, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации" Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.03.2011 N 20025.

Приказы Россвязи, признанные Минюстом РФ не нуждающимися в государственной регистрации, будут публиковаться на официальном сайте ведомства www.rossvyaz.ru и в журнале "СвязьИнформ"

Опубликование приказов в этом журнале считается официальной публикацией. Приказы вступают в силу со дня их признания Минюстом РФ не нуждающимися в государственной регистрации, если иное не установлено самими приказами.

### ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Постановление Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 N 10 "О некоторых вопросах применения законодательства о залоге".

Арбитражным судам даны разъяснения по применению отдельных положений законодательства о залоге.

Особое внимание Пленум ВАС Р $\Phi$  уделил вопросам внесудебного обращения взыскания на предмет залога.

В частности, судам следует иметь в виду, что соглашение залогодателя с залогодержателем о внесудебном порядке обращения взыскания на заложенное имущество, нарушающее действующий в момент его заключения запрет внесудебного обращения взыскания на предмет залога, является ничтожной сделкой на основании статьи 168 ГК РФ. Если условие о внесудебном порядке обращения взыскания на заложенное имущество, включенное в текст договора о залоге, противоречит положениям закона, взыскание на имущество, заложенное по такому договору, обращается в судебном порядке.

В случае, когда залогодержатель по договору о залоге, не имея права на обращение взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке, обратил взыскание на предмет залога и заложенное имущество было отчуждено им третьему лицу, судам необходимо руководствоваться следующим.

Залогодатель вправе истребовать от приобретателя свое имущество, неправомерно отчужденное залогодержателем, a если имущество неправомерно залогодержателем за собой -OT залогодержателя. При этом удовлетворение виндикационного иска залогодателя к приобретателю предмета залога не исключает обязанности залогодержателя по возмещению залогодателю дополнительных расходов, связанных с восстановлением нарушенного права, и иных убытков. В случаях, когда заложенное имущество не может быть истребовано посредством виндикационного иска либо залогодатель не реализует свое право на истребование предмета залога из чужого незаконного владения, залогодатель не лишен права требовать от залогодержателя полного возмещения причиненных ему убытков, включающих в себя стоимость предмета залога.

### СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.03.2011 N 2 "О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Верховный Суд РФ разъяснил правовые нормы, регулирующие обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Кроме норм Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" в постановлении разъясняются затрагивающие указанную сферу нормы Трудового, Гражданского и Семейного кодексов, а также подзаконных актов, регулирующих расследование и учет профессиональных заболеваний, медико-социальную экспертизу, установление степени утраты профессиональной трудоспособности.

В постановлении напоминаются субъекты обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний - круг лиц, подлежащих страхованию, страхователи и страховщик (Фонд социального страхования РФ). Указан, со ссылками на нормы соответствующих законодательных актов, подробный перечень лиц, имеющих право на обеспечение по страхованию в случае смерти застрахованного лица (иждивенцев).

Разъяснены порядок определения размера возмещения вреда, причиненного застрахованному лицу, также и в соответствии с гражданским законодательством, в части, превышающей обеспечение по страхованию, и возможность компенсации морального вреда причинителем вреда.

Подробно разъяснено понятие страхового случая, с указанием и разъяснением, со ссылками на соответствующие правовые нормы, каждого из квалифицирующих признаков страхового случая - факта повреждения здоровья, принадлежности пострадавшего к кругу застрахованных, наличия причинной связи между фактом повреждения здоровья и несчастным случаем на производстве или воздействием вредного производственного фактора.

В постановлении затронуты также вопросы определения степени утраты профессиональной трудоспособности, в т.ч. при несогласии застрахованного с заключением медико-социальной экспертизы, особенности применения такого вида обеспечения по страхованию, как единовременная страховая выплата, а также вопросы взыскания страхового возмещения при невыполнении работодателем обязанности по уплате страховых взносов (в таких случаях взыскание производится с соответствующего отделения ФСС РФ).

Подробно разъясняются вопросы расчета и перерасчета размера назначенных страховых выплат, в т.ч. в связи со спорами об обеспечении права истца на выбор периода для расчета среднемесячного заработка и в связи с инфляционными процессами. Разъяснены также некоторые особенности осуществления выплат за счет капитализированных платежей (в т.ч. в определенных случаях - вне зависимости от наличия капитализированных платежей).

В постановлении также напоминается содержание соответствующих судебно-процессуальных норм - норм, определяющих подсудность дел по спорам о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью застрахованного в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, норм, регулирующих вопросы уплаты государственной пошлины по таким делам и участие в них прокурора.

### ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Постановление Правительства РФ от 05.03.2011 N 150 "О порядке подтверждения полномочий плательщиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды по производству, выпуску в свет (в эфир) и (или) изданию средств массовой информации, а также ведения реестра указанных плательщиков страховых взносов и передачи его в органы контроля за уплатой страховых взносов".

Роскомнадзору поручено вести реестр плательщиков страховых взносов, осуществляющих деятельность в области производства и распространения СМИ.

Российские организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, выпуск в свет (в эфир) и (или) издание средств массовой информации (в том числе в электронном виде), с 1 января 2011 года вправе исчислять страховые взносы во внебюджетные фонды (ПФР, ФСС РФ, ФФОМС, ТФОМС) по пониженным тарифам (п. 7 ч. 1 ст. 58 Закона N 212-ФЗ). Применение данной льготы обусловлено соблюдением установленных требований.

Соответствующий порядок подтверждения полномочий плательщиков страховых взносов (для целей осуществления контроля за правомерностью применения пониженных тарифов) утвержден Правительством РФ.

Согласно утвержденному порядку организациям и индивидуальным предпринимателям необходимо до 30.03.2011 представить в территориальный орган Роскомнадзора заявление о подтверждении полномочий плательщика страховых взносов (по утвержденной форме), копию свидетельства о регистрации СМИ, а также устав редакции СМИ (либо договоры, подтверждающие издание СМИ). В случае прекращения данной деятельности или начала

издания материалов рекламного и (или) эротического характера в Реестр вносятся соответствующие изменения.

Определена процедура и сроки внесения (изменения, исключения) сведений в Реестр, основания для принятия решения об отказе во внесении сведений в Реестр. К таким основаниям, в частности, отнесено: предоставление недостоверных сведений, предоставление сведений не уполномоченным на то лицом, предоставление неполного пакета документов.

Предоставление территориальными органами Роскомнадзора сведений органам контроля за уплатой страховых взносов осуществляется на основании соглашения об информационном обмене.

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011 N 154 "О внесении изменений в перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость".

В перечень технологического оборудования, ввоз которого на территорию  $P\Phi$  не облагается НДС, включена новая позиция.

Перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в РФ, ввоз которого не подлежит обложению НДС, утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.04.2009 N 372. В названный перечень включены газовые турбины модели РG 6111FA (код ТН ВЭД ТС 8502 31 000 0). Отдельные позиции (классифицируемые кодами ТН ВЭД ТС 8417 80 850 0, 8477 80 990 0) изложены в новой редакции.

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011 N 159 "О внесении изменений в Правила предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов".

Соглашение о предоставлении субсидий бюджетам субъектов  $P\Phi$  на софинансирование объектов капитального строительства должно предусматривать обязательство по возврату предоставленных средств.

Правила предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ бюджетам субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.11.2008 N 815.

Субсидии предоставляются на основании соглашения, заключенного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ с федеральным органом исполнительной власти - главным распорядителем средств федерального бюджета по согласованию с Минрегионом РФ.

Названными Правилами установлены требования к содержанию данного соглашения. В частности, оно должно содержать перечень объектов капитального строительства, на софинансирование которых предоставляются субсидии, размер средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета), направляемых на финансирование таких объектов. Теперь еще одним важным условием является наличие в соглашении положения,

предусматривающего обязанность высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ возвратить предоставленные средства в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением участниками проекта своих обязательств по инвестиционному проекту (в отношении проектов, имеющих региональное или межрегиональное значение).

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011 N 160 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 г. N 1017".

Действие Правил предоставления госгарантий по кредитам (облигационным займам), привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов, распространено на 2011 год с учетом некоторых особенностей.

Постановлением Правительства РФ от 14.12.2010~N~1017~ утверждены Правила предоставления указанных госгарантий в 2010~ году. Вносимыми изменениями в тексте документа 2010~ год заменен на 2011~ год.

Кроме того, Правила дополнены положениями, предусматривающими особенности предоставления государственных гарантий. В частности, установлено, что гарантии предоставляются в обеспечение исполнения обязательств по возврату кредита и процентов за пользование кредитом, а также по выплате номинальной стоимости облигаций и процентов по ним, срок исполнения которых наступает после 1 января 2014 года.

Письмо Казначейства РФ от 21.01.2011 N 42-7.4-05/5.3-45 "О порядке отнесения сумм, поступивших на единые счета бюджетов, к невыясненным поступлениям".

Федеральным казначейством разъяснены отдельные вопросы, касающиеся отнесения к невыясненным поступлениям сумм дебиторской задолженности.

Сообщается, в частности, что порядок учета на лицевом счете получателя бюджетных средств (администратора источников финансирования дефицита бюджета) сумм возврата дебиторской задолженности, образовавшейся в текущем финансовом году, а также порядок отнесения сумм к невыясненным поступлениям установлены пунктами 2.5.4, 2.5.5 "Порядка кассового обслуживания исполнения федерального бюджета...", утвержденного Приказом Федерального казначейства от 10.10.2008 N 8н.

При этом указано, что необходимость учитывать суммы как невыясненные поступления отсутствует в том случае, если в поле "Назначение платежа" расчетного документа содержится ссылка на номер и дату расчетного документа органа Федерального казначейства, которым ранее была осуществлена кассовая выплата, а также если информации, отраженной в расчетном документе органа Федерального казначейства и в полученном документе из банка, достаточно для отражения платежа на лицевом счете клиента.

### БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

Письмо Банка России от 04.03.2011 N 30-T "О включении ценных бумаг в Ломбардный список Банка России".

Расширен перечень ценных бумаг, принимаемых в обеспечение кредитов Банка России В данный перечень включены, в частности:

муниципальные облигации 2010 года города Казани, имеющие государственный регистрационный номер выпуска RU34007КZN1;

облигации ЗАО "ЮниКредит Банк", имеющие государственный регистрационный номер выпуска 40400001В;

биржевые облигации ОАО "БАНК "САНКТ-ПЕТЕРБУРГ", имеющие государственный регистрационный номер выпуска 4В020400436В;

биржевые облигации ЗАО "Гражданские самолеты Сухого", имеющие государственный регистрационный номер выпуска 4В02-01-21927-Н;

государственные облигации Рязанской области 2010 года, имеющие государственный регистрационный номер выпуска RU34001RAZ0.

Информация Банка России "О приостановлении РЕПО с акциями". С 1 июля 2011 года приостанавливается заключение сделок прямого РЕПО с кредитными организациями, обеспечением по которым являются акции российских компаний.

Данную информацию сообщил Департамент внешних и общественных связей Банка России.

### ЦЕННЫЕ БУМАГИ. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

Информационное письмо ФСФР РФ от 10.03.2011 "О представлении в ФСФР России отчетности акционерными инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, управляющими компаниями инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, специализированными депозитариями инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов путем направления электронного документа".

С 15 марта 2011 года ФСФР РФ не будет принимать отчетность акционерных инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний и специализированных депозитариев этих фондов и ПИФов, подготовленную в электронном виде по устаревшим форматам.

ФСФР РФ сообщает, что с указанной даты будет прекращен прием электронных документов, соответствующих версиям шаблонов электронных документов программы "Электронная анкета ФСФР России" ниже версии 2.12.0. Одновременно сообщается, что подготовлена новая актуальная версия шаблонов электронных документов программы "Электронная анкета ФСФР России" 2.16.0, которая будет доступна на сайте ФСФР РФ начиная с 10 марта 2011 года.

ФСФР РФ напоминает, что до 01.08.2011 отчетность и уведомления должны представляться на бумажных носителях (до этой даты указанные субъекты финансовых рынков представлять отчетность и уведомления также и в электронном виде вправе, но не обязаны), за исключением отчетности и уведомлений, представляемых субъектами и участниками отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений и пенсионных резервов, осуществляющими информационный обмен с ФСФР РФ в рамках системы электронного документооборота ЗАО "ВТБ Специализированный депозитарий".

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 N 1242 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования розничных рынков электрической энергии".

Внесены изменения в порядок проведения конкурсов на присвоение статуса гарантирующего поставщика электроэнергии.

Исключена ранее установленная жесткая регламентация периодов проведения этих конкурсов (один раз в 3 года); уточнены критерии, в соответствии с которыми определяется победитель конкурса, и процедура его проведения.

Кроме того, в частности, установлен порядок определения в 2011 году и в более поздние периоды предельных уровней нерегулируемых цен на розничных рынках на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, с учетом которых гарантирующие поставщики осуществляют продажу электроэнергии и мощности (за исключением объема поставок населению и приравненным к ним категориям потребителей).

Подробно регламентирован порядок расчета одной из составляющих упомянутых предельных уровней нерегулируемых цен - дифференцированной по диапазонам числа часов использования мощности средневзвешенной нерегулируемой цены на электроэнергию (мощность) на оптовом рынке. Установлены значения коэффициентов оплаты мощности по диапазонам числа часов использования мощности.

Уточнены особенности участия производителей (поставщиков) электроэнергии в отношениях, связанных с ее куплей-продажей на розничных рынках, в т.ч. учет срока введения в эксплуатацию генерирующих объектов, на которых произведена поставляемая электроэнергия (мощность), и срока введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств потребителей.

Постановление Правительства РФ от 01.03.2011 N 135 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года".

Увеличен объем финансирования ФЦП "Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года".

Объем финансирования данной Программы увеличен с 128294 млн. рублей до 131464,9 млн. рублей.

Кроме того, в новой редакции изложены:

целевые индикаторы и показатели Программы;

мероприятия Программы, реализуемые в рамках НИОКР;

мероприятия по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов экспериментально-стендовой, исследовательской базы.

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011 N 153 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

В Положении о Федеральном дорожном агентстве закреплены полномочия по выкупу земельных участков для формирования полос отвода федеральных автомобильных дорог.

В соответствии с изменениями, внесенными в "Положение о Федеральном дорожном агентстве", утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 N 374, Росавтодор заключает договоры с собственниками земельных участков или расположенных на них иных объектов недвижимости о выкупе таких земельных участков (расположенных на них иных объектов недвижимости) в целях размещения автомобильных дорог федерального значения и формирования полос отвода таких автомобильных дорог.

Также закреплено право Агентства уполномочивать находящиеся в его ведении федеральные государственные учреждения заключать договоры о выкупе земельных участков в федеральную собственность в целях размещения автомобильных дорог федерального значения.

Признаны угратившими силу Постановления Правительства РФ от  $01.12.1998\ N\ 1420\ "Об$  утверждении Правил установления и использования придорожных полос федеральных автомобильных дорог общего пользования" и от  $14.04.2007\ N\ 233\ "О\ порядке$  установления и использования полос отвода федеральных автомобильных дорог" с внесенными в них изменениями.

Приказ Минфина РФ от 29.12.2010 N 193н "Об утверждении Перечня документов, сохранность которых обязаны обеспечить страховщики, и требований к обеспечению сохранности таких документов". Зарегистрировано в Минюсте РФ 10.03.2011 N 20043.

Страховщики обязаны создать оптимальные условия для хранения документов, обеспечивающие их сохранность и оперативность получения по запросам органов государственной власти.

Во исполнение требований Закона РФ "Об организации страхового дела в Российской Федерации" Минфином РФ утвержден перечень документов и требования к обеспечению их сохранности страховщиками.

В Перечень включены, в частности, документы, явившиеся основанием для выдачи лицензии (учредительные документы, свидетельство о госрегистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговых органах, сведения о составе акционеров и т.д.), документы, подтверждающие право на осуществление страховой деятельности (лицензии, предписания, выданные органами страхового надзора, заключения органов финансового контроля, аудиторские заключения, документы, подтверждающие членство в профессиональных объединениях и др.), а также документы, подтверждающие принятие и исполнение обязательств по договорам страхования (бланки страховых полисов, договоры страхования, первичные учетные документы, расчеты страховых резервов, номенклатура и описи дел и т.п.).

Установлены обязательные меры, обеспечивающие сохранность документов, в том числе: ведение учета документов, разработка номенклатуры дел, создание архива и обеспечение порядка выдачи дел из него, обеспечение физико-химической сохранности документов. Для каждого вида документов предусмотрены сроки хранения, определен порядок передачи документов при смене руководителя страховщика, а также установлены правила их уничтожения.

Документ содержит также положения, предусматривающие требования к учету, хранению, использованию бланков строгой отчетности (БСО). В частности, установлено, что транспортировка БСО должна быть обеспечена надлежащей охраной, а сведения об утраченных или похищенных БСО должны размещаться на сайте страховщика или на сайте профессионального объединения страховщиков.

Приказ ФСТ РФ от 29.12.2010 N 652-с "Об утверждении Порядка расчета тарифов на услуги общедоступной электросвязи по методу предельного ценообразования и правил их применения". Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.03.2011 N 20027.

Определены основные принципы расчета тарифов на услуги общедоступной электросвязи по методу предельного ценообразования.

В соответствии с утвержденным Порядком регулирование тарифов по методу предельного ценообразования осуществляется путем установления коэффициента, учитывающего максимально допустимое ежегодное изменение тарифов на определенный набор услуг связи, предоставляемых оператором связи, исходя из прогнозного уровня инфляции, повышения эффективности деятельности оператора связи и состояния рынка услуг связи.

Для целей регулирования тарифов установлены 4 группы набора услуг связи:

первая группа - предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи;

предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов);

предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа;

предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных;

вторая группа - предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных;

третья группа - передача внутренней телеграммы;

четвертая группа - распространение общероссийских телерадиопрограмм.

Установлен порядок расчета коэффициента максимального допустимого изменения тарифов, а также правила применения этого коэффициента.

Приказ Минэкономразвития РФ от 11.01.2011 N 3 "О внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 15 февраля 2007 г. N 39 "Об утверждении Методических указаний по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов" Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.03.2011 N 20026.

Скорректирован порядок определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов

Изменениями, внесенными в "Методические указания по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов", утвержденные Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2007 N 39, предусмотрено определение кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов, предназначенных для:

размещения домов малоэтажной и среднеэтажной застройки;

дачного строительства, садоводства и огородничества;

размещения офисных зданий делового и коммерческого назначения;

размещения административных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии.

Уточнен также порядок расчета кадастровой стоимости земельных участков в составе земель сельских населенных пунктов. В частности, установлено, что в случае если земельный участок имеет более чем один вид разрешенного использования в составе жилой застройки, его кадастровая стоимость по результатам расчетов устанавливается равной кадастровой стоимости того вида разрешенного использования в составе жилой застройки, для которого указанное значение является наибольшим.

Приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 N 88 "О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности".

С 1 января 2012 года поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "А".

До указанной даты поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, указанные в приложении N 1 к Приказу Минпромторга РФ от 7 сентября 2010 года N 769 "О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности...", в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "В".

Приказ вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

Приказ Минсельхоза РФ от 31.01.2011 N 24 "Об определении предельных уровней максимальных цен на зерно при проведении государственных товарных интервенций в

2011 году и признании утратившими силу Приказов Минсельхоза России" Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.03.2011 N 20002.

Установлен предельный уровень максимальных цен на зерно, при достижении которых в 2011 году проводятся государственные товарные интервенции.

В отношении зерна интервенционного фонда, закупленного в 2005 - 2006 годах, предельный уровень максимальных цен на зерно (с учетом НДС) определен в следующих размерах: на мягкую продовольственную пшеницу 3-го и 4-го класса - 6000 рублей за тонну (в 2010 году максимальный уровень цен составлял 3410 рублей за пшеницу 3-го класса и 2650 рублей за пшеницу 4-го класса).

В отношении зерна, закупленного в 2008 - 2009 годах, предельный уровень максимальных цен на зерно (с учетом НДС) определен по субъектам РФ и составляет, в частности:

- на мягкую пшеницу 3-го класса по субъектам РФ, входящим в состав Уральского и Сибирского федеральных округов, 6600 рублей за тонну; Белгородской, Воронежской, Тамбовской областям 6050 рублей за тонну; Смоленской, Ярославской областям, Пермскому краю 7 535 рублей за тонну.
- на мягкую пшеницу 5-го класса, продовольственную рожь группы "A" и ячмень фуражный по всем субъектам РФ 6000 рублей за тонну.

Приказ Минрегиона РФ от 07.02.2011 N 34 "Об утверждении размеров средней стоимости ремонта 1 квадратного метра общей площади индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, по субъектам Российской Федерации на 2011 год". Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.03.2011 N 20030.

На 2011 год по субъектам РФ утверждены размеры средней стоимости ремонта 1 кв. метра общей площади индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца.

Ремонт индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, является одной из мер их социальной защиты и осуществляется по нормам и в порядке, установленным Правительством РФ. Такой ремонт подлежит оплате за счет средств федерального бюджета путем выплаты гражданам соответствующих средств.

Приказ Минрегиона РФ от 15.02.2011 N 47 "Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса". Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.03.2011 N 19999.

Определен порядок расчета тарифов и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.

Утвержденные методические указания по расчету упомянутых тарифов и надбавок к тарифам (устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления) определяют методы регулирования тарифов, которые включают в себя методы установления фиксированных тарифов, предельных тарифов и индексации установленных тарифов. Определены также условия, с учетом которых осуществляется выбор метода регулирования тарифов и которыми являются, главным образом, финансовые потребности организации коммунального комплекса по реализации производственной программы, выявленные в сопоставлении c потребностями аналогичных организаций коммунального комплекса. Установлены правила определения финансовых потребностей по реализации производственной программы, в т.ч. финансовых потребностей организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и водоотведение, утилизацию твердых бытовых отходов, а также правила расчета финансовых потребностей по реализации инвестиционной программы для установления надбавок к тарифам и тарифов на подключение к коммунальным системам. Подробно регламентирован расчет тарифов и надбавок к тарифам.

## ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011 N 155 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 1994 г. N 795".

Определены федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на выдачу подтверждений целевого назначения ввозимых на территорию  $P\Phi$  материалов образовательного, научного и культурного характера.

Установлено, что выдача подтверждений осуществляется:

Министерством иностранных дел  $P\Phi$  - в частности, в отношении официальных правительственных, парламентских и административных документов, опубликованных в стране их происхождения;

Министерством образования и науки РФ - в частности, в отношении изданий, цель которых состоит в стимулировании обучения за пределами страны ввоза, научных приборов и оборудования, предназначенных исключительно для учебных целей или чисто научных исследований;

Министерством культуры  $P\Phi$  - в частности, в отношении произведений искусства и предметов коллекционирования просветительного, научного или культурного характера;

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития - в частности, в отношении материалов для слепых и других лиц с физическими или умственными недостатками;

Министерством спорта, туризма и молодежной политики  $P\Phi$  - в частности, в отношении туристической литературы;

Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям - в частности, в отношении печатных книг, газет и периодических изданий;

Федеральным архивным агентством - в частности, в отношении книг и документов, размноженных иным способом, чем печатный.

Приказ ФТС РФ от 28.12.2010 N 2635 "Об утверждении формы решения о приостановлении операций по счетам (счету) плательщика таможенных пошлин, налогов (организаций или индивидуальных предпринимателей) в банке и решения об отмене приостановления операций по счетам (счету) плательщика таможенных пошлин, налогов (организаций или индивидуальных предпринимателей) в банке на бумажном носителе и порядка направления указанных решений таможенным органом в банк" Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.03.2011 N 20003.

Решения таможенного органа о приостановлении операций по счетам плательщика и об отмене такого приостановления должны быть направлены в банк не позднее следующего рабочего дня после дня их принятия заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо вручены представителю банка под расписку.

### ФТС РФ утверждены:

форма решения о приостановлении операций по счетам (счету) плательщика таможенных пошлин, налогов в банке;

форма решения об отмене приостановления операций по счетам (счету) плательщика таможенных пошлин, налогов в банке.

Установлено, что при наличии информации о счетах в разных банках таможенным органом выносится отдельное решение о приостановлении операций по счетам (счету) плательщика (организаций или индивидуальных предпринимателей) в банке для направления в каждый известный таможенному органу банк, в котором открыты счета (счет) плательщика.

Моментом получения банком решения таможенного органа о приостановлении операций по счетам (счету) плательщика в банке являются:

- для решения, направленного в банк заказным почтовым отправлением, дата и время, указанные в уведомлении о вручении;
- для решения, врученного под расписку представителю банка, дата и время, указанные в отметке о принятии решения.

Приказ ФТС РФ от 27.01.2011 N 150 "Об утверждении формы заявления об уплате акциза по маркированным товарам Таможенного союза, ввозимым на территорию Российской Федерации с территории государства - члена Таможенного союза" Зарегистрировано в Минюсте РФ 10.03.2011 N 20033.

Для целей уплаты акциза по маркированным товарам Таможенного союза, ввозимым на территорию РФ с территории государства - члена Таможенного союза, утверждена форма заявления, предоставляемого налогоплательщиком в таможенный орган.

Заявление предоставляется на бумажном носителе в четырех экземплярах и в электронном виде. Один экземпляр заявления остается в таможенном органе, три экземпляра возвращаются налогоплательщику с отметкой таможенного органа, подтверждающей уплату акциза в полном объеме.

### ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011 N 164 "Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования"

Утверждены новые правила осуществления контроля и надзора в сфере образования.

Установлено, в частности, что при осуществлении государственного контроля качества образования одним из предметов плановых и внеплановых проверок является соответствие содержания и качества подготовки обучающихся и выпускников организаций требованиям федеральных государственных образовательных стандартов или федеральным государственным требованиям.

Распоряжение Правительства РФ от 11.03.2011 N 385-р. Утвержден перечень вузов, которым предоставляется право проводить в 2011 году дополнительные вступительные испытания профильной направленности.

Перечень содержит следующие государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, в частности:

- "Московский государственный лингвистический университет";
- "Московский педагогический государственный университет";
- "Российский государственный гуманитарный университет";
- "Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина";
- "Нижегородский государственный лингвистический университет им. Н.А. Добролюбова";
- "Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения";
- "Санкт-Петербургский государственный университет информационных технологий, механики и оптики".

### ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ

Постановление Правительства РФ от  $17.02.2011\ N\ 91$  "О федеральной целевой программе "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до  $2020\$ года и дальнейшую перспективу".

В целях перехода отечественной медицинской промышленности на инновационную модель развития разработана федеральная целевая программа.

Основными задачами ФЦП "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу", в частности, определены:

технологическое перевооружение производственных мощностей отечественной фармацевтической и медицинской промышленности до экспортоспособного уровня;

выпуск отечественной фармацевтической и медицинской промышленностью стратегически значимых лекарственных средств, жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, изделий медицинской техники и изделий медицинского назначения с целью импортозамещения;

увеличение экспортного потенциала отечественной фармацевтической и медицинской промышленности в 8 раз по сравнению с 2010 годом.

Объем финансирования Программы определен в размере 188067 млн. рублей.

Предусмотрены следующие мероприятия Программы:

развитие научно-технического и инновационного потенциала фармацевтической промышленности;

развитие научно-технического и инновационного потенциала медицинской промышленности;

развитие кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности;

технологическое перевооружение, модернизация и переход отечественной фармацевтической и медицинской промышленности на инновационную модель развития.

Приказ Ростуризма от 12.03.2011 N 50 "О мерах по информированию туроператоров, турагентов и туристов о стихийном бедствии в Японии".

Ростуризм предписал туроператорам, турагентам и их объединениям временно приостановить оказание услуг российским гражданам по организации путешествий в Японию.

В связи с произошедшими в Японии землетрясением и цунами российским гражданам рекомендовано временно воздержаться от путешествий в эту страну.

Российским туристам, находящимся на территории Японии, в случае необходимости оказания им помощи рекомендовано обращаться на телефоны "горячей линии" российского Посольства в Токио (+81-3-3583-4297, +81-3-3583-4224, +81-80-3175-2170).

В Ростуризме организована работа "горячей линии" на период существования угрозы безопасности в Японии. Телефон "горячей линии" +7 (495) 607-34-77.

Туроператорам, турагентам и их объединениям предписано принять все необходимые меры для обеспечения личной безопасности российских туристов, находящихся в Японии, в том числе оказывать содействие в их досрочном возвращении в Россию.

Им также предписано, в частности, в обязательном порядке информировать российских туристов, заключивших договоры, связанные с путешествиями в Японию, о порядке изменения или расторжения таких договоров, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Информационное письмо Минздравсоцразвития РФ от 08.02.2011 N 25-1/10/2-1208. Минздравсоцразвития РФ разъяснены возникающие у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вопросы хранения лекарственных средств.

В частности, сообщается, что Правила хранения лекарственных средств, утвержденные Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 N 706н, устанавливают требования к

помещениям для хранения лекарственных средств для медицинского применения и регламентируют условия их хранения.

Правила устанавливают способы размещения лекарственных средств. При размещении лекарственных средств допускается использовать компьютерные технологии (по алфавитному принципу, по кодам). Правилами не предусмотрена необходимость получения организацией, осуществляющей хранение лекарственных средств с помощью компьютерных технологий, разрешения какого-либо органа государственной власти на такой способ хранения лекарственных средств.

Правила определяют необходимость идентификации хранящихся лекарственных средств (независимо от места их хранения) либо с помощью стеллажной карты, либо, при использовании компьютерных технологий, - при помощи кодов и электронных устройств. По мнению Минздравсоцразвития РФ, целесообразно закреплять выбранную систематизацию хранения лекарственных средств приказом руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя.

В соответствии с Правилами расфасованное лекарственное растительное сырье хранится на стеллажах или в шкафах. Иных требований к хранению указанной группы лекарственных средств не предусмотрено. Таким образом, для хранения расфасованного лекарственного растительного сырья (в первичной и вторичной упаковке) не требуется выделения отдельных зон или комнат.

Требования по отдельному хранению (в шкафу или помещении) относятся только к нерасфасованному лекарственному растительному сырью, являющемуся сильнодействующим или ядовитым веществом в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 N 964 "Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Правилами установлена норма по хранению сильнодействующих и ядовитых лекарственных средств, находящихся под международным контролем, в помещениях, оборудованных инженерными и техническими средствами охраны, аналогичными предусмотренным для хранения наркотических и психотропных лекарственных средств.

Данная норма распространяется на сильнодействующие и ядовитые вещества - монопрепараты, находящиеся под международным контролем в соответствии с Конвенцией ООН о психотропных веществах 1971 года и Конвенцией ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

### БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

Постановление Правительства РФ от 11.03.2011 N 158 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с оборотом наркотических средств и психотропных веществ".

Уточнен перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ.

Позиция "Гидроморфон" исключена из раздела "Наркотические средства" списка наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в РФ запрещен (список I), и включена в аналогичный раздел списка наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (список II).

Аналогичные изменения внесены в Постановление Правительства РФ от 07.02.2006 N 76 "Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228,

228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации" и в Постановление Правительства РФ от 22.06.2009 N 508 "Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества".

### УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ

Постановление Правительства РФ от 01.03.2011~N~133 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)".

Уменьшен объем финансирования федеральной целевой программы "Развитие уголовноисполнительной системы (2007 - 2016 годы)".

В соответствии с изменениями, внесенными в федеральную целевую программу "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)", утвержденную Постановлением Правительства РФ от 05.09.2006 N 540, объем финансирования Программы снижен с 77860,1142 млн. рублей до 76487,6497 млн. рублей.

Кроме того, в новой редакции изложены целевые показатели реализации Программы и перечень мероприятий по строительству и реконструкции следственных изоляторов в 2007 - 2016 годах.

### ПРАВОСУДИЕ

Постановление Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 N 12 "О некоторых вопросах применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 27.07.2010 N 228-ФЗ "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации".

ВАС РФ разъяснил порядок использования в арбитражном судопроизводстве электронных документов, аудиозаписи судебных заседаний и систем видеоконференц-связи.

Установлено, в частности, что порядок подачи документов в арбитражные суды в электронном виде утверждается приказом ВАС РФ, при этом в Постановлении затронуты некоторые вопросы использования в процедурах подачи документов Интернета, в частности возможность представления в составе документов распечаток страниц официальных сайтов. Возможность использования Интернета упомянута также в разъяснениях норм АПК РФ о судебных извещениях.

Разъяснены вопросы использования аудиозаписи судебных заседаний, в т.ч. возможность или необходимость ее ведения в некоторых случаях (при неявке всех или части участников процесса, при рассмотрении дел определенных категорий в федеральных арбитражных судах округов), порядок хранения материальных носителей аудиозаписи, изготовления их копий по ходатайству участников процесса, а также вопросы ведения протокола в письменной форме, который в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом РФ в редакции Федерального закона от 27.07.2010 N 228-ФЗ является дополнительным средством фиксирования данных о ходе судебного заседания.

В отношении систем видеоконференц-связи ВАС РФ разъяснил условия их использования в судебных заседаниях и процессуальные вопросы взаимодействия арбитражных судов, организующих видеоконференц-связь.