

8 апреля 2011 года

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Приказ Минэнерго РФ от 14.12.2010 N 606 "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по утверждению нормативов технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом". Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.04.2011 N 20387.

Разработан Административный регламент, определяющий последовательность действий Минэнерго РФ по обеспечению государственной функции по утверждению нормативов потерь при добыче и нормативов потерь при транспортировке углеводородного сырья трубопроводным транспортом.

Согласно Регламенту, государственная функция исполняется Минэнерго РФ на безвозмездной основе. При исполнении государственной функции по утверждению нормативов потерь при добыче Минэнерго РФ взаимодействует с Роснедрами. Регламент определяет, в частности, перечень необходимых документов, представляемых заявителем, устанавливает порядок заполнения заявления, срок исполнения государственной функции, необходимые административные процедуры.

Приказ ФСФР РФ от 25.01.2011 N 11-5/пз-н "Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по финансовым рынкам государственной услуги по лицензированию деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг". Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.04.2011 N 20397.

Регламентировано предоставление Федеральной службой по финансовым рынкам государственной услуги по лицензированию деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Согласно утвержденному Административному регламенту результатом предоставления государственной услуги является выполнение следующих административных процедур:

предоставление лицензий на осуществление брокерской деятельности, дилерской деятельности, деятельности по управлению ценными бумагами, депозитарной деятельности, клиринговой деятельности, деятельности по организации торговли, деятельности по ведению реестра владельцев ценных бумаг и деятельности по организации торговли на рынке ценных бумаг в качестве фондовой биржи;

переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии;

выдача дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии;

аннулирование лицензии по заявлению лицензиата;

приостановление и возобновление действия лицензии;

выдача бланков лицензий лицензиатам;

предоставление выписок из реестра профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Регламент устанавливает, в частности, требования к комплекту документов, необходимых для предоставления государственной услуги, предусматривает перечень оснований для отказа в ее предоставлении, определяет порядок информирования получателей результата предоставления государственной услуги.

В приложениях к Регламенту приводятся рекомендуемые образцы и формы необходимых документов.

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Федеральный закон от 06.04.2011 N 68-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". В России вновь будут созданы дорожные фонды.

Дорожные фонды функционировали в РФ с 1991 по 2001 год (Закон РФ от 18.10.1991 N 1759-1 "О дорожных фондах в Российской Федерации") и были упразднены Федеральным законом от 27.12.2000 N 150-ФЗ.

Теперь решено возродить дорожные фонды: Бюджетный кодекс РФ и некоторые законодательные акты РФ дополнены новыми положениями. Определено, что Федеральный дорожный фонд формируется в составе федерального бюджета. Его базовый объем на 2011 год установлен в размере 254,1 млрд. рублей. В дальнейшем объем бюджетных ассигнований фонда должен быть не менее установленного "базового" и корректироваться с учетом прогнозируемого уровня инфляции. Пополнение фонда планируется за счет доходов, в частности, от:

- уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в федеральный бюджет;
- использования имущества, входящего в состав автодорог общего пользования;
- сборов за проезд иностранных автомобилей по автомобильным дорогам на территории РФ;
- платы в счет возмещения вреда, причиняемого дорогам общего пользования федерального значения;
- субсидий, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц.

Решения о создании дорожных фондов субъектов РФ должны быть приняты региональными законами о бюджете не позднее 1 января 2012 года. Формирование фондов будет осуществляться за счет поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты, транспортного налога и иных поступлений.

Может также предусматриваться создание муниципального дорожного фонда. Для этого необходимо решение представительного органа муниципального образования, которое должно регламентировать также порядок его формирования и использования.

Законом также, в частности, внесены изменения в КоАП РФ, - установлена административная ответственность за несоблюдение требований о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн. За данное правонарушение предусмотрена, в частности, санкция в виде штрафа:

- на водителя т/с в размере 5000 рублей;
- должностных лиц в размере 40 000 рублей;
- юридических лиц в размере 450 000 рублей.

В Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации" включены нормы, регламентирующие проезд по автодорогам на территории РФ т/с с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн, в том числе определяется порядок внесения платы в счет возмещения вреда автодорогам указанными т/с, а также основания для освобождения от внесения данной платы.

Письмо ФНС РФ от 04.04.2011 N KE-4-3/5183@ "О коде вида предпринимательской деятельности "Реализация товаров с использованием торговых автоматов" для заполнения налоговых деклараций по единому налогу на вмененный доход

и заявлений о постановке на учет в качестве налогоплательщиков единого налога на вмененный доход".

При заполнении налоговой декларации по ЕНВД в отношении вида предпринимательской деятельности "реализация товаров с использованием торговых автоматов" следует указывать код 22.

Федеральным законом от 07.03.2011 N 25-ФЗ были внесены изменения в Налоговый кодекс РФ: введен вид предпринимательской деятельности "реализация товаров с использованием торговых автоматов" и установлена базовая доходность в размере 4500 рублей в месяц. Изменения вступят в силу с 1 июля 2011 г.

Налогоплательщики ЕНВД при заполнении налоговой декларации обязаны указывать код вида предпринимательской деятельности в соответствии с перечнем кодов, предусмотренных Приложением N 4 к Порядку заполнения налоговой декларации.

В отношении указанного вида деятельности соответствующий код не предусмотрен. ФНС РФ рекомендует до внесения изменений в указанный Порядок в налоговой декларации, а также в заявлениях о постановке на учет в качестве налогоплательщика ЕНВД, указывать код 22.

ЦЕННЫЕ БУМАГИ. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

Приказ ФСФР РФ от 21.01.2011 N 11-2/пз-н "Об утверждении Положения о Порядке и условиях поддержания цен, спроса, предложения или объема торгов финансовым инструментом, иностранной валютой и (или) товаром и изменений в Положение о порядке оказания услуг, способствующих заключению срочных договоров (контрактов), а также особенностях осуществления клиринга срочных договоров (контрактов), утвержденное Приказом ФСФР России от 24.08.2006 N 06-95/пз-н" Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.04.2011 N 20392.

Определен порядок поддержания цен, спроса, предложения или объема торгов финансовым инструментом, иностранной валютой и (или) товаром.

Утвержденное Положение определяет порядок и условия поддержания цен, спроса, предложения или объема торгов финансовым инструментом, иностранной валютой и (или) товаром в следующих случаях:

при поддержании участниками торгов в соответствии с договором с эмитентом цен на эмиссионные ценные бумаги на торгах фондовой биржи в связи с размещением и обращением эмиссионных ценных бумаг;

при поддержании участниками торгов в соответствии с договором, одной из сторон которого является фондовая, валютная, товарная биржа, иная организация, которая в соответствии с законодательством РФ осуществляет деятельность по организации торговли финансовыми инструментами, иностранной валютой и (или) товарами, цен, спроса, предложения или объема торгов финансовым инструментом, иностранной валютой и (или) товаром на торгах организатора торговли.

Приказ ФСФР РФ от 21.01.2011 N 11-3/пз-н "Об утверждении Положения о порядке уведомления лиц об их включении в список инсайдеров и исключении из такого списка, Положения о передаче списков инсайдеров организаторам торговли, через которых совершаются операции с финансовыми инструментами, иностранной валютой и (или) товаром, Положения о порядке и сроках направления уведомлений инсайдерами о совершенных ими операциях". Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.04.2011 N 20382.

Регламентированы процедуры составления и представления списков инсайдеров и уведомления инсайдерами о совершенных ими сделках.

Федеральным законом "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком..." к инсайдерам, т.е. обладателям

закрытой информации, неправомерное распространение или предоставление которой может оказать существенное влияние на цены финансовых инструментов, валюты или товаров, отнесены, в частности, эмитенты ценных бумаг и управляющие компании, хозяйствующие субъекты, включенные в реестр монополистов, организаторы торговли на финансовых рынках, клиринговые организации, депозитарии, профессиональные участники рынка ценных бумаг, члены руководящих органов организаций, относящихся к перечисленным субъектам, государственные органы, имеющие право размещать временно свободные средства в финансовые инструменты, иные лица, имеющие доступ к инсайдерской информации, в частности оценщики, рейтинговые агентства, информационные агентства и т.д.

В соответствии с указанным законом юридические лица, относящиеся к перечисленным лицам, обязаны вести список инсайдеров, уведомлять включенных в список лиц об их включении в такой список или об исключении из него, и передавать список организаторам торговли, через которых совершаются операции с финансовыми инструментами, иностранной валютой или товаром. Инсайдеры, включенные в список инсайдеров обязаны уведомлять о своих операциях с ценными бумагами эмитента, включившего их в список инсайдеров, этого эмитента и федеральный орган исполнительной власти в области финансовых рынков.

Федеральная служба по финансовым рынкам регламентировала упомянутые процедуры, установив сроки и различные способы передачи списков и уведомлений. В утвержденные ею соответствующие положения включены также рекомендуемые образцы уведомлений.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Приказ ФСТ РФ от 21.03.2011 N 74-э "Об утверждении Порядка определения цены на мощность генерирующих объектов участников оптового рынка электрической энергии (мощности), которые до истечения установленного Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода срока приема заявок для участия в конкурентном отборе мощности на 2011 год не воспользуются правом заключения договоров о предоставлении мощности". Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.04.2011 N 20377.

Определен порядок расчета цены на мощность, продаваемую отдельными участниками оптового рынка по договорам купли-продажи (поставки) мощности.

В соответствии с "Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода" (Постановление Правительства РФ от 24.10.2003 N 643) мощность генерирующих объектов, отнесенных на 1 января 2010 года к группам точек поставки, зарегистрированным за участниками оптового рынка, которые до истечения срока приема заявок для участия в конкурентном отборе мощности на 2011 год не воспользовались правом заключения договоров о предоставлении мощности, продается по договорам купли-продажи (поставки) мощности, отличающимся по содержанию. При этом расчет стоимости продаваемой мощности осуществляется исходя, в частности, из цены мощности, определенной в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Утвержденным ФСТ РФ "Порядком определения цены на мощность..." установлена формула расчета цены на мощность для указанных случаев, учитывающая в расчете, в частности, цены на мощность, поставляемую в вынужденном режиме, прямые расходы на производство электроэнергии, плановый объем продажи мощности по итогам конкурентного отбора ценовых заявок, расходы на топливо, тариф на услуги коммерческого оператора оптового рынка и т.д.

ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи". Установлен новый порядок регулирования отношений, связанных с применением электронной подписи.

Закон направлен на совершенствование действовавшего ранее законодательства об электронной цифровой подписи, а также на расширение сферы использования и допустимых видов электронных подписей. Действовавший ранее Федеральный закон от 10.01.2002 N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" признан утратившими силу.

Закон, в частности, регулирует следующие виды отношений в области использования электронных подписей:

- использование различных видов электронных подписей;
- выдачу и использование сертификатов ключа подписи;
- проверку электронных подписей;
- оказание услуг удостоверяющих центров;
- аккредитацию удостоверяющих центров.

В Законе дается определение электронной подписи, в котором закреплен основной признак, присущий всем видам электронной подписи, - возможность использования подписи для идентификации подписавшего информацию в электронно-цифровой форме физического или юридического лица.

Выделяются два вида электронной подписи в зависимости от установленных Законом критериев: простая и усиленная электронная подпись. Последняя, в свою очередь, может быть квалифицированной или неквалифицированной.

Установлено, что информация, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случаев, когда законодательством установлена необходимость составления документа исключительно на бумажном носителе. Электронные документы, подписанные простой или неквалифицированной подписью признаются равнозначными подписанным бумажным документам в случаях, установленных законодательством.

Установлены права и обязанности участников отношений в области использования электронной подписи, в число которых входят федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере электронной подписи, удостоверяющий центр (юридическое лицо, структурное подразделение юридического лица или индивидуальный предприниматель, ведущие деятельность по созданию и выдаче сертификатов ключа подписи) и владелец сертификата ключа подписи (физическое или юридическое лицо, которому выдан сертификат ключа подписи).

Законом также определены требования к удостоверяющим центрам в целях их аккредитации, в число которых входят требования к размеру чистых активов удостоверяющего центра, наличию финансового обеспечения, использованию средств электронной подписи и технических средств удостоверяющего центра, получивших подтверждение установленным требованиям, а также наличие в штате сотрудников, имеющих соответствующее образование и квалификацию. Удостоверяющий центр должен обеспечить соответствие этим требованиям в течение всего срока аккредитации.

Правила аккредитации удостоверяющих центров устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

Требования к средствам электронной подписи приведены в соответствии с российским законодательством о техническом регулировании.

Определен перечень информации, подлежащей хранению в удостоверяющем центре, в том числе всех данных, позволяющих, при необходимости, осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Федеральный закон от 06.04.2011 N 65-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электронной подписи".

Принятие Федерального закона "Об электронной подписи" повлекло за собой внесение соответствующих изменений в отдельные законодательные акты РФ.

Изменения вносятся в Гражданский кодекс РФ, Арбитражный процессуальный кодекс РФ, Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", Федеральный закон "О кредитных историях" и иные законодательные акты. В частности, установлено, что электронные документы, подписанные электронной подписью, рассматриваются в рамках регулируемых указанными федеральными законами отношений наравне с документами на бумажном носителе, подписанными собственноручной подписью, с учетом правил о равнозначности электронных и бумажных документов, устанавливаемых Законом "Об электронной подписи". При этом сохраняются правила, установленные кодексами применительно к факсимильному воспроизведению подписи на бумажном носителе с помощью средств механического или иного копирования.

УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ

Федеральный закон от 06.04.2011 N 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

С 1 июля 2011 года административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, будет осуществляться в соответствии с федеральным законом.

Административный надзор устанавливается в отношении освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего. В отношении лиц первых двух категорий, т.е. имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления или за преступления при рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается при наличии определенных оснований - в случае признания лица злостным нарушителем порядка отбывания наказания в местах лишения свободы либо при совершении освобожденным в течение года двух и более административных правонарушений против порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности.

Административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством для погашения судимости, а в отношении лиц, имеющих судимость за преступления в отношении несовершеннолетних - на срок, установленный законодательством для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания, и заключается в установлении следующих административных ограничений:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

- 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- 5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации (установление данного ограничения является обязательным).

Законом установлены также основания и порядок частичной отмены или, наоборот, дополнения административных ограничений, их прекращения, в т.ч. досрочного, права и обязанности поднадзорных лиц, полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора.

Федеральный закон от 06.04.2011 N 66-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

В Уголовно-исполнительный кодекс РФ, ГПК РФ, УК РФ и КоАП РФ включены нормы, регулирующие институт административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

В связи с принятием Федерального закона "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" в Уголовно-исполнительный кодекс РФ включена статья, устанавливающая обязанности администрации исправительного учреждения по установлению административного надзора в отношении освобождаемых заключенных соответствующих категорий. Судебная процедура установления административного надзора будет регулироваться новой главой, которая включена в Гражданско-процессуальный кодекс РФ.

В Уголовный кодекс РФ включена статья, устанавливающая ответственность за уклонение от административного надзора, а в Кодекс РФ об административных правонарушениях - статья, устанавливающая ответственность за несоблюдение административных ограничений, устанавливаемых при административном надзоре. Кроме этого в статьи УК РФ, определяющие понятия и последствия рецидива преступлений и судимости включено упоминание "иных правовых последствий", под которыми подразумевается и установление административного надзора.

В Уголовно-процессуальный кодекс РФ внесены изменения, в соответствии с которыми установлено, что дела об уклонении от административного надзора подсудны мировым судьям, а предварительное расследование по таким делам осуществляется в форме дознания.

Данный закон, также как и Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", вступает в силу с 1 июля 2011 года.

ПРАВОСУДИЕ

Федеральный закон от 06.04.2011 N 67-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации".

Принят Закон, направленный на обеспечение прав и свобод граждан, страдающих психическими расстройствами, в том числе их права на судебную защиту.

Закон подготовлен в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 27.02.2009 N 4-П, признавшим неконституционными ряд положений Гражданского процессуального кодекса РФ.

В частности, изменениями, внесенными в Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", предусмотрено, что дача согласия на лечение, отказ от лечения, психиатрическое освидетельствование, помещение в психиатрический стационар, в психоневрологическое учреждение для социального обеспечения и выписка из него лица, признанного недееспособным, если

такое лицо по своему состоянию не способно осуществлять соответствующие действия, осуществляются по просьбе или с согласия его законного представителя. При этом законный представитель лица, признанного недееспособным, должен известить орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного о совершении соответствующего действия не позднее дня, следующего за днем его совершения.

Поправками, внесенными в Гражданский процессуальный кодекс РФ, предусмотрено, в частности, что на судебной повестке по делу о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным должна быть сделана отметка о необходимости вручения такой повестки адресату лично. Вручение такой повестки через иных граждан не допускается.

Гражданин, в отношении которого рассматривается дело о признании его недееспособным, должен быть вызван в судебное заседание, если его присутствие не создает опасности для его жизни или здоровья либо для жизни или здоровья окружающих, для предоставления ему судом возможности изложить свою позицию лично либо через выбранных им представителей. Если личное участие гражданина в проводимом в помещении суда судебном заседании по делу о признании гражданина недееспособным создает опасность для его жизни или здоровья, данное дело рассматривается судом по месту нахождения гражданина, в том числе в помещении психиатрического стационара с участием самого гражданина.

Кроме того, гражданин, признанный недееспособным, получил право лично либо через выбранных им представителей обжаловать решение суда в апелляционном, кассационном и надзорном порядке.

7 апреля 2011 года

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Распоряжение Правительства РФ от 29.03.2011 N 534-р Утверждена Концепция федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" с прогнозным предельным объемом федерального финансирования в размере 12 130 843 000 рублей.

Среди задач Программы, в частности:

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка и внедрение новых форм и методов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- завершение создания общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания;
- развитие инновационной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;
- разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов, в том числе объектов теплоснабжения;
- завершение создания межрегиональных и региональных центров управления в кризисных ситуациях;
- развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасности, обусловленной возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создание системы независимой оценки рисков в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

МЧС РФ поручено обеспечить разработку проекта Программы и внесение его в установленном порядке в Правительство РФ.

Приказ Минтранса РФ от 21.12.2010 N 289 "Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по принятию решений об изъятии, в том числе путем выкупа, для федеральных нужд земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества для строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения". Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.04.2011 N 20400.

Определена последовательность действий Росавтодора при предоставлении государственной услуги по принятию решений об изъятии для федеральных нужд земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества для строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Утвержденный Административный регламент устанавливает, в частности, перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, предусматривает перечень оснований, при которых государственная услуга не предоставляется, определяются сроки ее предоставления, а также последовательность необходимых административных процедур.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 11.03.2011 N 187н "О нормативах затрат на проведение в 2011 году диспансеризации одного ребенка". Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.04.2011 N 20391. На 2011 год увеличен норматив затрат на проведение диспансеризации одного ребенка.

Территориальным фондам обязательного медицинского страхования из бюджета ФФОМС выделяются субсидии на проведение диспансеризации детей, пребывающих в стационарных учреждениях (детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

В прошлом году субсидии предоставлялись из расчета 1877,5 рубля на ребенка в возрасте до 4 лет включительно и 2377,6 рубля на ребенка от 5 до 17 лет включительно.

В 2011 году указанные нормативы определены в следующих размерах:

- 2313 рублей на ребенка в возрасте до 4 лет включительно;
- 2900 рублей на ребенка в возрасте от 5 до 17 лет включительно.

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 N 238 "О стоимости страхового года на 2011 год".

В 2011 году уплата страховых взносов в бюджет ПФР индивидуальными предпринимателями, адвокатами и нотариусами должна осуществляться исходя из стоимости страхового года, определенного в размере 13509,6 рубля.

Стоимость страхового года рассчитывается исходя из тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и минимального размера оплаты труда, установленного на 1 января 2011 года.

Указанная величина применяется для расчета ежемесячного фиксированного платежа, уплачиваемого ИП, адвокатами и нотариусами в бюджет ПФР, а также используется при расчете суммы средств федерального бюджета, выделяемых ПФР на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Письмо ФНС РФ от 28.03.2011 N KE-4-3/4782@ "О порядке заполнения налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость".

В связи с изменениями в налоговом законодательстве разъяснен порядок отражения в налоговой декларации операций, не подлежащих налогообложению НДС.

В главу 21 "Налог на добавленную стоимость" Налогового кодекса РФ были внесены изменения Федеральными законами от 03.11.2010 N 291-ФЗ и от 28.12.2010 N 395-ФЗ.

Сообщается, что положения Закона N 291-ФЗ (касающиеся освобождения от налогообложения НДС депозитарных услуг, оказываемых депозитарием средств МВФ, МБРР и Международной ассоциации развития) вступили в силу 10 ноября 2010 года; положения Закона N 395-ФЗ (касающиеся исключения из объекта налогообложения НДС операций по реализации имущества, составляющего казну РФ, субъекта РФ, а также муниципального образования) вступили в силу с 1 апреля 2011 года.

Операции, освобождаемые от налогообложения НДС, подлежат отражению в разделе 7 налоговой декларации. До внесения изменений в Порядок ее заполнения рекомендовано, в частности:

- операции по реализации депозитарных услуг (пп. 12.1 п. 2 ст. 149 НК РФ) отражать под кодом 1010241;

- операции по реализации (передаче) имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (пп. 12 п. 2 ст. 146 НК РФ), отражать под кодом 1010815.

Отмечено также, что в отношении операций по реализации монет из драгоценных металлов, являющихся законным средством наличного платежа (пп. 11 п. 2 ст. 149 НК РФ), следует указывать код 1010242; в отношении операций, связанных с выполнением работ, оказанием услуг в таможенном союзе, местом реализации которых не признается территория РФ, - 1010812.

Письмо ФНС РФ от 29.03.2011 N KE-4-3/4902@ "Об определении среднесписочной численности инвалидов"

ФНС РФ разъяснен алгоритм расчета среднесписочной численности инвалидов организации для целей освобождения от налогообложения НДС.

Налоговым кодексом РФ определены условия, при соблюдении которых реализация указанными организациями отдельных видов товаров (работ, услуг) освобождается от налогообложения НДС. Одним из таких критериев является среднесписочная численность инвалидов среди работников организации. В частности, сообщается, что численность работников определяется на основании показателей Раздела 4 "Основания для применения пониженного тарифа" формы РСВ-1 ПФР, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.11.2009 N 894н, либо показателей формы N П-4 "Сведения о численности, заработной плате и движении работников", утвержденной приказами Росстата. Расчет должен оформляться бухгалтерской справкой и представляться в налоговую инспекцию вместе с формой, показатели которой использовались при расчете. В письме ФНС РФ приведен также пример расчета среднесписочной численности инвалидов организации за налоговый период (квартал).

Письмо ФНС РФ от 01.04.2011 N KE-4-3/5120@ "О направлении письма Министерства финансов Российской Федерации от 15.02.2011 N 03-03-10/14"

После окончания действия договора стоимость имущества, полученного в виде гранта, не образует дохода, подлежащего налогообложению.

В письме Минфина РФ, направленном для использования в работе налоговых органов, сообщается, в частности, об условиях отнесения полученных грантов к средствам

целевого финансирования, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

Одним из таких условий является предоставление грантов на безвозмездной и безвозвратной основах. Таким образом, имущество, полученное в виде гранта или приобретенное за счет предоставленных средств, на осуществление конкретных программ возврату не подлежит, даже в том случае, если договор гранта ограничен определенным сроком.

Принимая во внимание изложенное, а также тот факт, что указанное имущество амортизации не подлежит, Минфином РФ сделан вывод о том, что после окончания действия договора гранта такое имущество налогооблагаемого дохода не образует.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 N 88 "О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности" Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.04.2011 N 20393.

До 1 января 2012 года поставляемые для государственных нужд товары, в отношении которых утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже "В", а с 1 января 2012 года - не ниже "А".

Утвержденные Требования распространяются на поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, указанные в приложении N 1 к Приказу Минпромторга РФ от 07.09.2010 N 769 "О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам...".

Приказ вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА

Постановление Правительства РФ от 04.04.2011 N 240 "О премиях Правительства Российской Федерации имени Ю.А. Гагарина в области космической деятельности".

Начиная с 2011 года за достижения в области космической деятельности раз в пять лет будет присуждаться премия Правительства РФ имени Ю.А. Гагарина в размере 1 миллион рублей.

Присуждение премий производится решением Правительства РФ на основании предложений Межведомственного совета, создаваемого Роскосмосом в целях рассмотрения работ, выдвигаемых на соискание премии. Совет формируется на основании предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти из числа наиболее видных и авторитетных ученых и специалистов организаций ракетно-космической отрасли и состоит из президиума и секций по направлениям работ.

Лицу, удостоенному премии, присваивается почетное звание "Лауреат премии Правительства РФ имени Ю.А. Гагарина в области космической деятельности", перечисляется денежная часть премии и вручается наградной комплект, состоящий из диплома и почетного знака лауреата премии. Наградные комплекты вручаются в торжественной обстановке не позже 12 апреля года, в котором присуждаются премии.

Всего учреждено десять премий. Премия может присуждаться как 1 соискателю, так и коллективу соискателей, состоящему не более чем из 5 человек. В случае присуждения премии коллективу соискателей денежная часть делится поровну между лауреатами этой премии, а диплом, почетный знак и удостоверение к нему вручаются каждому из лауреатов.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 N 183 "Об утверждении СанПиН 2.6.1.2819-10 "Обеспечение радиационной безопасности населения, проживающего в районах проведения (1965 - 1988 гг.) ядерных взрывов в мирных целях". Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.04.2011 N 20383.

Установлены санитарно-гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности населения, проживающего в районах проведения ядерных взрывов в мирных целях (1965 - 1988 гг.) или использующего в хозяйственных целях территории, расположенные вблизи мест проведения ядерных взрывов в мирных целях.

В частности, установлены требования к охранной зоне, к проведению радиационного контроля, к выбору критической группы населения и оценке дозы облучения, а также к проведению работ по обеспечению радиационной безопасности на территории охранной зоны.

Правила являются обязательными для исполнения на территории России всеми юридическими и физическими лицами, независимо от их подчиненности и форм собственности, осуществляющими деятельность в районах проведения ядерных взрывов в мирных целях, проектными организациями, разрабатывающими документацию по осуществлению работ, направленных на обеспечение радиационной безопасности на территории в месте проведения ядерных взрывов в мирных целях, а также для администрации субъектов РФ, местных органов власти, граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ.

6 апреля 2011 года

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Письмо ФСС РФ от 15.02.2011 N 14-03-18/0501331 "Об исчислении пособий по материнству в 2011 году"

ФСС РФ разъяснены положения Закона, внесшего изменения в порядок исчисления пособий по беременности и родам, а также по уходу за ребенком.

В письме ФСС РФ сообщается, что с 1 января 2011 года Федеральным законом от 8 декабря 2010 года N 343-ФЗ установлен новый порядок расчета пособий по материнству исходя из среднего заработка, рассчитываемого не за последние 12 месяцев (с исключением из них отдельных периодов), как это было ранее, а за два календарных года, предшествующих году наступления соответствующего страхового случая (без исключения каких-либо периодов).

Поскольку в отдельных случаях применение нового порядка может привести к снижению размеров пособий, на период 2011 - 2012 годов устанавливается право выбора наиболее выгодного для женщины порядка расчета пособий: согласно порядку, действовавшему до 1 января 2011 года, либо согласно порядку, установленному Законом N 343-ФЗ.

Отмечено, что право выбора может быть предоставлено женщине, если соответствующий страховой случай наступил в период с 1 января 2011 года.

Сообщается также, что в соответствии с указанным Законом с 1 января 2013 года при определении среднего заработка не будут учитываться периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком и некоторые иные периоды, когда застрахованному лицу выплачивались пособия, на которые страховые взносы не начисляются.

Письмо ФСС РФ от 11.03.2011 N 14-03-18/05-2129 "О направлении Постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.2011 N 120". ФСС РФ разъяснены особенности исчисления пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Фонд социального страхования РФ напоминает о том, что в связи с изменениями в законодательстве об обязательном социальном страховании скорректировано "Положение об особенностях порядка исчисления пособий...", утвержденное Постановлением Правительства РФ от 01.03.2011 N 120.

С учетом новой редакции отдельных положений указанного Постановления даны разъяснения, касающиеся, в том числе, порядка определения среднего дневного заработка, порядка выплаты пособий в случаях, когда застрахованное лицо на момент наступления страхового случая занято у нескольких страхователей. В частности, отмечено, что если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая и в расчетный период занято у нескольких страхователей, пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и родам назначаются и выплачиваются ему страхователями по всем местам работы, а ежемесячное пособие по уходу за ребенком - страхователем по одному месту работы по выбору застрахованного лица. Указанные пособия исчисляются исходя из среднего заработка за время работы у страхователя, назначающего и выплачивающего соответствующее пособие.

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Постановление Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 N 2-П "По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой муниципального образования - городского округа "Город Чита".

Городские округа не обязаны нести расходы по оплате теплоснабжения, связанные с тарифными решениями вышестоящих органов власти.

Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (пункт 4 части 1 статьи 16) к вопросам местного значения городского округа отнесена, в числе прочего, организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Эта норма признана не соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой она служит основанием для возложения на городские округа финансовых обязательств по возмещению теплоснабжающим организациям дополнительных расходов, обусловленных установлением уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ тарифа на их услуги для населения на уровне ниже экономически обоснованного, при отсутствии закона субъекта РФ (возможность принятия которого предусмотрена федеральным законодательством), наделяющего органы местного самоуправления соответствующими полномочиями с предоставлением необходимых для их реализации, включая компенсацию межтарифной разницы, финансовых и материальных средств.

Как установил Конституционный Суд РФ, анализируя бюджетное законодательство, законодательство о теплоснабжении, о местном самоуправлении, возникновение межтарифной разницы служит прямым следствием реализации полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) на тепловую энергию, поэтому субъектом, обязанным возместить теплоснабжающей организации расходы, обусловленные установлением тарифа на уровне ниже экономически обоснованного, должно быть то публично-территориальное образование, уполномоченным органом которого было принято соответствующее тарифное решение, т.е., по общему правилу, субъект РФ.

БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

Письмо Банка России от 04.04.2011 N 43-Т "О некоторых вопросах оценки качества ссуд". Банком России определен перечень обстоятельств, указывающих на "сомнительный характер деятельности" заемщика, для целей формирования резервов на возможные потери по ссудам.

При проведении работы по оценке кредитного риска по ссудам кредитным организациям рекомендовано принимать во внимание некоторые существенные факторы, которые могут повлиять на классификацию ссуд. В частности, сообщается, что такими факторами могут являться отсутствие у заемщика - юридического лица реальной деятельности в сфере производства, выполнения работ и оказания услуг, либо осуществление такой деятельности в незначительных объемах, не сопоставимых с размером ссуд.

Согласно приведенному Перечню обстоятельствами, указывающими на сомнительный характер деятельности заемщика, могут быть, в частности: отсутствие собственных (арендованных) основных средств; непредставление заемщиком выписок по счетам, открытым в других кредитных организациях; осуществление операций (сделок) на основании доверенности, выданной лицам, не являющимся сотрудниками заемщика; предпочтительное использование неденежных форм расчетов; повторяющиеся случаи изменения места постановки на налоговый учет и т.д.

Особое внимание рекомендовано также уделять анализу правовых, экономических и организационных аспектов, связанных с возможностью реализации кредитной организацией прав, вытекающих из обеспечения по ссуде (реальность залога, принадлежность его лицу, предоставившему обеспечение и др.)

Территориальным учреждениям Банка России предписано сообщать в Банк России о случаях неприменения кредитными организациями данных рекомендаций.

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Приказ Росприроднадзора от 01.03.2011 N 112 "Об утверждении Инструкции по осуществлению государственного контроля за охраной атмосферного воздуха".

Разработана Инструкция по осуществлению государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, рекомендуемая для использования государственными инспекторами по охране природы.

Инструкцией предусмотрено, что государственный контроль за охраной атмосферного воздуха организуется и проводится должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю. Перечень таких должностных лиц определен Постановлением Правительства РФ от 25.09.2008 N 716.

Инструкцией определены права и обязанности государственных инспекторов при осуществлении полномочий, порядок планирования и проведения проверок, оформления их результатов, выдачи предписаний и контроля за устранением нарушений.

В приложениях к Инструкции приведен перечень необходимых документов, в частности, перечень документов, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля, перечень наиболее характерных нарушений.

ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА

Письмо Минобрнауки РФ от 04.04.2011 N 03-196 "О ситуации с призывом на военную службу выпускников XI (XII) классов, поступающих в вузы".

Минобрнауки РФ считает, что отчисление из общеобразовательного учреждения, до момента которого выпускник XI (XII) класса имеет право на отсрочку от призыва на

военную службу, может быть осуществлено в том числе по окончании каникул, предоставленных после государственной (итоговой) аттестации

Ведомство считает возможным в данном случае применить положение, регулирующее сходные отношения, согласно которому после прохождения итоговой аттестации студенту вуза по личному заявлению могут быть предоставлены каникулы. Отчисление его из состава студентов в этом случае производится по окончании каникул.

Минобрнауки РФ отмечает также, что срок освоения третьей ступени общего образования, при условии начала учебного года с 1 сентября и с учетом максимально возможной продолжительности каникул, истекает 31 августа.

Минобрнауки РФ полагает целесообразным учитывать предложенные рекомендации при издании общеобразовательными учреждениями локальных актов по утверждению годового календарного учебного графика.

5 апреля 2011 года

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 N 224 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2011 г. социальных пенсий".

С 1 апреля 2011 года коэффициент индексации социальных пенсий установлен в размере 1,1027.

С 1 апреля прошлого года коэффициент индексации социальных пенсий был утвержден в размере 1,088.

Пенсионному фонду РФ поручено проинформировать свои территориальные органы о новом размере коэффициента для увеличения соответствующих пенсий, установленных Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Приказ ФНС РФ от 17.02.2011 N ММВ-7-2/169@ "Об утверждении Порядка представления документов, используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, а также о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Федеральной налоговой службы" Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.2011 N 20322.

Регламентирована процедура направления в адрес налогоплательщика по телекоммуникационным каналам связи документов, применяемых налоговыми органами при реализации своих полномочий.

Утвержденный ФНС РФ Порядок определяет общие положения организации информационного обмена в электронном виде по ТКС при представлении, в частности, таких документов, как: уведомление о вызове налогоплательщика; решение о приостановлении (возобновлении) выездной проверки; решение о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения; решение о возмещении (отказе в возмещении) суммы НДС в заявительном порядке и др.

Электронный документооборот допускается при обязательном использовании сертифицированных средств ЭЦП, позволяющих идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, которые выдаются участникам информационного обмена удостоверяющими центрами, входящими в сеть ДУЦ ФНС РФ.

Порядком определены участники информационного обмена и их обязанности, установлен перечень технологических электронных документов, регламентирована процедура обмена такими документами.

Информационное сообщение ПФ РФ от 04.04.2011 "ПФР начал принимать от работодателей отчетность по уплаченным страховым взносам и сведения переучета за I квартал 2011 года".

Начиная с 1 квартала 2011 года отчетность об уплаченных страховых взносах и сведения персонафицированного учета в электронном виде необходимо направлять в ПФР одним электронным отправлением.

Пенсионный фонд РФ напоминает о вступлении в силу изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах...", связанных с порядком представления отчетности плательщиками страховых взносов во внебюджетные фонды, в частности:

- введена обязанность ежеквартального представления сведений о персонафицированном учете. Одновременное представление таких сведений с отчетностью об уплаченных страховых взносах призвано минимизировать расхождение данных по указанным отчетным формам;

- изменяется порядок представления отчетности в электронном виде (представление отчетности по ТКС с ЭЦП предусматривается для работодателей, у которых среднесписочная численность работников составляет более 50 чел. (ранее - более 100 человек));

- изменились сроки представления отчетности (теперь сведения представляются не позднее 15-го числа второго календарного месяца, следующего за отчетным). В этой связи за первый квартал 2011 года последней датой сдачи отчетности является 16 мая 2011 года. Отмечено также, что все необходимые формы отчетности, а также информация о порядке ее представления размещены на официальном сайте Фонда по адресу www.pfrf.ru в разделе "Работодателям".

БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

Письмо Банка России от 31.03.2011 N 41-Т. Бухгалтерская и налоговая отчетность в электронной форме, представляемая в кредитные организации ее клиентами, должна проходить проверку на подлинность.

В целях повышения эффективности оценки рисков Банком России даны рекомендации в отношении отчетности клиентов кредитных организаций, представляемой в налоговые органы по телекоммуникационным каналам связи с использованием ЭЦП. Сообщается, что в случае представления в налоговые органы отчетности по ТКС налогоплательщики получают комплект подтверждающих документов, заверенных ЭЦП должностного лица налогового органа.

Кредитным организациям рекомендовано разработать (приобрести) программный продукт, позволяющий осуществить проверку подлинности ЭЦП должностного лица налогового органа и просмотр указанных документов. При этом отмечено, что представление отчетности на бумажном носителе не требуется, если такая отчетность прошла соответствующее подтверждение на подлинность ЭЦП.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 N 1172 "Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования

оптового рынка электрической энергии и мощности". Утверждены новые Правила оптового рынка электрической энергии и мощности.

Новые правила более подробно регулируют соответствующие правоотношения - получение статуса субъекта оптового рынка, торговлю электроэнергией и мощностью по регулируемым и свободным ценам, организацию коммерческой инфраструктуры оптового рынка, коммерческий учет электроэнергии на оптовом рынке, оплату потерь электроэнергии в сетях, формирование ценовых параметров, складывающихся на оптовом рынке, для использования на розничных рынках электроэнергии, и т.д. При этом положения новых правил более стабильны, менее привязаны к конкретным датам, в частности к периодам введения в эксплуатацию генерирующего оборудования. В правила включен перечень конкретных территорий, объединенных в неценовые зоны оптового рынка электроэнергии и мощности (территории Калининградской, Архангельской, Амурской, Еврейской автономной областей, Республики Коми, Южно-Якутского района Республики Саха (Якутия) Приморского и Хабаровского краев).

Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 N 227 "О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2008 г. N 234".

До 1 января 2016 года продлен срок действия ограничений для федеральных органов исполнительной власти на распоряжение определенными видами земельных участков и недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности.

Срок действия Постановления Правительства РФ от 03.04.2008 N 234 "Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности" продлен с 01.01.2012 до 01.01.2016.

В целях обеспечения жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности и не используемых для реализации полномочий РФ, определенных федеральными законами, вышеуказанным Постановлением был установлен ряд запретов, в частности:

- запрет на согласование сделок, связанных с распоряжением земельными участками, отвечающими определенным критериям и находящимися в федеральной собственности;
- запрет на проведение аукционов по привлечению инвестиций в отношении вышеуказанных земельных участков и объектов недвижимого имущества, расположенных на этих земельных участках;
- запрет на согласование сделок, связанных с распоряжением недвижимым имуществом, находящимся в федеральной собственности, закрепленным за федеральными государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения и расположенным на вышеуказанных земельных участках (с некоторыми исключениями).

Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 N 233 "О внесении изменения в Правила ведения личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан".

В случае прекращения опеки и попечительства над совершеннолетним подопечным его личное дело передается в архив органа опеки и попечительства.

Ранее такие дела передавались в установленном порядке на хранение в архив субъекта РФ или в муниципальный архив.

Установлено также, что личные дела совершеннолетних подопечных хранятся в архиве в течение 75 лет, после чего подлежат экспертизе ценности документов в соответствии с российским законодательством об архивном деле.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 N 231 "О внесении изменения в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 29 января 2011 г. N 40".
Постановление Правительства РФ, которым были утверждены Правила ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, вступит в силу с 1 июня 2011 года.

Ранее предусматривалось, что названное Постановление вступает в силу с 1 апреля 2011 года.

Правила, утвержденные данным Постановлением, определяют порядок ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в отношении товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации с территории государств - членов Таможенного союза и вывозимых с территории Российской Федерации на территорию государств - членов Таможенного союза.

Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 N 232 "Об утверждении Правил использования служебных собак при проведении таможенного контроля, их обучения и содержания".

Таможенному контролю с использованием служебных собак подлежат товары, транспортные средства, лица, пересекающие таможенную границу, а также их багаж
Утверждены Правила, определяющие порядок использования должностными лицами таможенных органов РФ служебных собак при проведении таможенного контроля, их обучения и содержания.

Служебные собаки используются в таможенных органах РФ:

для поиска и выявления наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов и других товаров, обладающих индивидуальным запахом, при проведении таможенного контроля, при производстве следственных действий и проведении оперативно-разыскных мероприятий (специальные собаки);

для производства одорологических экспертиз (собаки-детекторы);

для поиска и обнаружения человека по его индивидуальному запаху (розыскные собаки);

для охраны объектов таможенной инфраструктуры (караульные собаки).

Решение Комиссии Таможенного союза от 02.03.2011 N 594 "О корректировке ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза в отношении отдельных видов овощей".

До 30 июня 2011 года ввоз отдельных видов овощей будет осуществляться по ставкам таможенных пошлин в размере 0% от таможенной стоимости.

Указанные ставки будут применяться при ввозе моркови (код ТН ВЭД ТС 0706 10 000 1), свеклы столовой (код ТН ВЭД ТС 0706 90 900 1), лука репчатого прочего (код ТН ВЭД ТС 0703 10 190 0).

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Приказ Минприроды РФ от 15.02.2011 N 34 "Об утверждении Требований к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов нефти и горючих газов". Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.2011 N 20319.

Установлены требования к материалам, представляемым для государственной экспертизы запасов нефти и газа на конкретных участках недр.

Установлено, что материалы по подсчету запасов полезных ископаемых представляются на государственную экспертизу заявителем в виде отчета, состоящего из текстовой части

и текстовых, табличных и графических приложений и включающего технико-экономические обоснования коэффициентов извлечения нефти и конденсата.

Определен перечень разделов текстовой части отчета (в отдельные разделы включаются, в частности, список авторов отчета, общие сведения о районе работ и месторождении полезных ископаемых, сведения о геологоразведочных работах, разделы с различными сведениями о геологических характеристиках участка, разделы с обоснованием возможности промышленного освоения участка, сведения о мероприятиях по охране недр и окружающей среды и т.д.). Подробно регламентировано содержание каждого раздела, содержание приложений и установлены требования к оформлению отчета.

ОБОРОНА

Указ Президента РФ от 31.03.2011 N 378 "О призыве в апреле - июле 2011 г. граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву".

С 1 апреля по 15 июля 2011 года на военную службу будут призваны 218 720 человек.

Призыву на военную службу подлежат граждане РФ в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающие в запасе и подлежащие в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" призыву на военную службу.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины, срок военной службы по призыву которых истек, подлежат увольнению с военной службы.

Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 N 225 "О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти".

С 1 апреля 2011 года в 1,065 раза повышены размеры окладов отдельным категориям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти.

Повышены размеры должностных окладов:

по воинским должностям и по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;

по штатным должностям и по специальным званиям сотрудников органов внутренних дел РФ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов РФ и лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи.

При повышении окладов денежного содержания их размеры округляются до целого рубля в сторону увеличения.

Приказ Министра обороны РФ от 24.02.2011 N 400 "О дополнительных выплатах офицерам, проходящим военную службу в объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, в 2011 году". Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.03.2011 N 20304.

В 2011 году отдельным категориям офицеров будут выплачиваться дополнительные ежемесячные выплаты в размерах, определяемых приказом Министра обороны РФ.

Согласно утвержденной Инструкции дополнительные выплаты назначаются офицерам, проходящим военную службу, в частности:

на военных базах, дислоцирующихся за пределами территории РФ;

на воинских должностях летного состава и инженерно-технического персонала корабельной авиации;

на командных пунктах и на воинских должностях летного состава экипажей истребительной авиации;
на командных пунктах и в боевых расчетах зенитных ракетных комплексов зенитных ракетных войск и несущим боевое дежурство в системе противовоздушной обороны;
в Ракетных войсках стратегического назначения и несущим боевое дежурство в составе боевых расчетов, боевых расчетов пусков и дежурных смен;
проходящим военную службу в воинских частях, набравших по результатам проведенных в установленном порядке инспекторских, контрольных или итоговых проверок наибольшую сумму баллов согласно прилагаемым к Приказу Критериям оценки воинской части.

Для назначения дополнительных выплат не будут рассматриваться офицеры, в том числе: прослужившие на должностях офицеров менее одного года; имеющие неудовлетворительные результаты по профессионально-должностной (командирской) или по физической подготовке; в отношении которых вступил в законную силу обвинительный приговор; имеющие неснятое дисциплинарное взыскание за совершение дисциплинарных проступков, объявленное в установленном порядке; отчисленные из военных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Приказом Министра обороны РФ будет утверждаться поименный список офицеров, которым назначаются дополнительные выплаты, с указанием конкретной суммы денежных средств, выплачиваемых офицеру. Инструкцией определен также порядок прекращения указанных выплат.

4 апреля 2011 года

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 N 219 "О внесении изменения в Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации".

В перечень полномочий, осуществляемых Минздравсоцразвития РФ, включена разработка прогноза баланса трудовых ресурсов.

Соответствующее дополнение внесено в Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года N 321.

Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 N 220 "О внесении изменений в Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации".

На Минспорттуризма РФ возложены полномочия по организационно-методическому обеспечению и координации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних социальных учреждений, клубов и иных учреждений, находящихся в ведении Министерства.

Кроме того, Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ будет оказывать содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Соответствующие дополнения были внесены в Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 года N 408.

Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 N 223 "О внесении изменений в Положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом".
Расширен перечень полномочий, осуществляемых Росимуществом.
Установлено, что Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) в числе прочих осуществляемых им полномочий:
принимает решения о предоставлении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;
принимает решения о прекращении прав на земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, в соответствии с законодательством РФ;
принимает решения об образовании земельных участков из земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 N 204 "О внесении изменений в Положение об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Оплата расходов на приобретение лекарственных средств пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний будет осуществляться по новым правилам.

Внесены уточнения в Положение, регламентирующее порядок оплаты дополнительных расходов на реабилитацию лиц, пострадавших на производстве (дополнительные расходы включают в себя, в частности, лечение застрахованного лица, приобретение лекарств, изделий медицинского назначения, технических средств реабилитации, санаторно-курортное лечение).

Согласно Положению выплата застрахованному лицу соответствующих денежных сумм на приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода осуществляется по мере их приобретения на основании документов, подтверждающих произведенные расходы. Ранее такими документами являлись товарные и кассовые чеки аптечных учреждений. Внесенными поправками перечень таких документов значительно расширен. В частности, подтвердить расходы можно будет также иными документами, выданными не только аптечными организациями, но также и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, фельдшерскими пунктами и др. Кроме того, внесенными поправками скорректирован порядок определения сумм возмещения расходов на приобретение лекарств из числа включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Письмо Минрегиона РФ от 17.03.2011 N 6056-ИП/08. Минрегионом РФ подготовлены уточненные нормативы накладных расходов и сметной прибыли по строительным, монтажным, ремонтно-строительным и пусконаладочным работам, используемые при определении с 1 января 2011 года сметной стоимости работ в текущем уровне цен.

Для практического использования направляются, в частности, следующие нормативы:
укрупненные нормативы накладных расходов по основным видам строительства (приложение 3 к МДС 81-33.2004);

нормативы накладных расходов по видам строительных, монтажных и пусконаладочных работ (приложение 4 к МДС 81-33.2004);
нормативы накладных расходов по видам ремонтно-строительных работ (приложение 5 к МДС 81-33.2004);
рекомендуемые нормативы сметной прибыли по видам строительных, монтажных и пусконаладочных работ (приложение 1 к Письму Росстроя от 18.11.2004 N АП-5536/06);
рекомендуемые нормативы сметной прибыли по видам ремонтно-строительных работ (приложение 2 к Письму Росстроя от 18.11.2004 N АП-5536/06).

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ. СТАТИСТИКА

Приказ Минфина РФ от 02.02.2011 N 11н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Отчет о движении денежных средств" (ПБУ 23/2011)". Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.2011 N 20336.

С бухгалтерской отчетности за 2011 год вводится в действие ПБУ 23/2011 "Отчет о движении денежных средств".

Утвержденное Положение, устанавливающее правила составления отчета, применяется коммерческими организациями в случаях, когда обязанность его представления (публикации) предусмотрена законодательством РФ, нормативными правовыми актами, либо организация добровольно приняла решение о представлении или публикации отчета. Отчет входит в состав бухгалтерской отчетности.

В отчете обобщаются данные о денежных средствах и их эквивалентах (высоколиквидных финансовых вложениях). В зависимости от характера операций, денежные потоки классифицируются на:

- текущие (например, поступления от реализации товаров (работ, услуг), арендные платежи, оплата сырья и материалов);
- инвестиционные (затраты на НИОКР, поступления от продажи внеоборотных активов, поступления и платежи от операций с акциями и т.д.);%
- финансовые (денежные вклады собственников (участников), уплата дивидендов, получение (возврат) кредитов (займов) и т.д.).

Показатели отчета отражаются в валюте РФ. Величина денежных потоков в иностранной валюте пересчитывается в рубли по курсу Центробанка РФ.

Существенные денежные потоки между головной и дочерними организациями отражаются отдельно от аналогичных денежных потоков между организацией и иными лицами.

Положением установлены также требования к раскрытию информации (в частности, предусмотрен порядок представления дополнительных пояснений, установлена необходимость увязки сумм, представленных в отчете с соответствующими статьями бухгалтерского баланса, определен состав раскрываемой информации).

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 N 218 "Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Издан комплексный нормативный правовой акт, регулирующий порядок доступа к услугам магистральных нефтепроводов.

Утвержденными Правительством РФ "Правилами недискриминационного доступа..." установлено, что услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов предоставляются владельцами нефтепроводов ("операторами") на основании договора, заключаемого на

один календарный год. "Правила" определяют существенные условия такого договора, а также непосредственно устанавливают права и обязанности операторов и потребителей их услуг, связанные с технологией транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Установлено также, что для заключения договора потребители услуг представляют оператору до 15 августа года, предшествующего году транспортировки, заявку, решение по которой оператор должен довести до сведения заявителя до 20 ноября того же года.

"Правилами" определена очередность удовлетворения заявок в случае отсутствия возможности удовлетворения их в полном объеме вследствие недостаточной пропускной способности нефтепровода, предусматривающая приоритет переработки транспортируемой нефти на территории России и обеспечения нефтепродуктами российских потребителей. Транспортировка нефти за пределы территории России осуществляется в соответствии с графиком, ежеквартально утверждаемым Минэнерго РФ. Постановления Правительства РФ, ранее регулировавшие отдельные вопросы осуществления транспортировки нефти и нефтепродуктов по нефтепроводам, в т.ч. порядок доступа к системе нефтепроводов, признаны утратившими силу.

Приказ Минтранса РФ от 16.12.2010 N 280 "О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. N 623". Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.03.2011 N 20345.

Установлен срок реализации требований об оснащении аппаратурой ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS судов внутреннего водного транспорта, эксплуатируемых до вступления в силу технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта.

Срок реализации требований о включении в состав средств навигационного оборудования аппаратуры спутниковой навигации системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (судовой приемоиндикатор ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS с возможностью приема дифференциальных поправок подсистем ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, АИС-транспондер) установлен в отношении следующих судов внутреннего водного транспорта: пассажирских, перевозящих опасные грузы, независимо от вместимости, самоходных транспортных судов классов "М" и "О", валовой вместимостью 300 и более до даты первого классификационного освидетельствования органом классификации судов после 1 июля 2012 года, но не позднее 31 декабря 2013 года.

Приказ Росрыболовства от 09.03.2011 N 235 "Об изменении сроков запрета специализированного промысла сельди охотской в Северо-Охотоморской подзоне в 2011 году". Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.03.2011 N 20344.

На 2011 год установлен запрет для специализированного промысла сельди охотской при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства в Северо-Охотоморской подзоне с 1 мая по 31 августа (за исключением нерестовой сельди для осуществления прибрежного рыболовства любыми орудиями лова кроме тралящих)

Кроме того, с 10 апреля по 30 апреля 2011 года запрещено осуществлять специализированный промысел сельди охотской в отдельно установленном Приказом районе Северо-Охотоморской подзоны (за исключением нерестовой сельди для осуществления прибрежного рыболовства любыми орудиями лова кроме тралящих).

Ограничение установлено в целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования.

Информационное письмо Росфинмониторинга от 22.03.2011 N 11 "Причины непринятия Росфинмониторингом сообщений на бумажных носителях (форма

4-СПД)". Росфинмониторингом уточнены причины непринятия сообщений на бумажных носителях (форма 4-СПД).

В целях оптимизации процедуры уведомления организаций о причинах непринятия Росфинмониторингом сообщений, представляемых на бумажных носителях (формы 4-СПД) в искаженном виде или неполном объеме, Росфинмониторингом будет использоваться Справочник причин непринятия сообщений.

В Уведомлении, направляемом в адрес организации, могут быть указаны, в частности, следующие причины непринятия сообщений:

1. Нарушение п. 1 Инструкции, утвержденной Приказом Росфинмониторинга от 5 октября 2009 года N 245 (далее - Инструкция) - представление организацией (лицом) информации в искаженном виде или неполном объеме
2. Нарушение п. 6 Инструкции - представление информации по форме, отличной от формы 4-СПД.
3. Нарушение п. 24 Инструкции - отсутствие печати организации, подписи руководителя организации или специального должностного лица, ответственного за соблюдение правил внутреннего контроля и программ его осуществления.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ

Приказ Ростуризма от 01.04.2011 N 77 "Об устранении обстоятельств, свидетельствующих о наличии угрозы безопасности туристов на курортах Красного моря Арабской Республики Египет в Хургаде и Шарм аш-Шейхе"

С 1 апреля 2011 года возобновляется оказание услуг по реализации туристского продукта, включающего в себя путешествие российских туристов на курорты Египта.

В связи с устранением обстоятельств, свидетельствующих о наличии угрозы безопасности туристов на курортах Красного моря Арабской Республики Египет в Хургаде и Шарм аш-Шейхе прекращается работа межведомственного оперативного штаба и "горячей линии", созданных в соответствии с Приказом Ростуризма от 29 января 2011 года N 13 "О принятии неотложных мер в связи с ситуацией в Арабской Республике Египет".

В то же время российским туристам, совершающим путешествия на курорты Египта, рекомендовано проявлять осторожность и осмотрительность, а также исключить экскурсии в другие районы Египта.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 04.03.2011 N 16 "Об утверждении СанПиН 2.4.2840-11 "Изменение N 2 к СанПиН 2.4.1201-03 "Гигиенические требования к устройству, содержанию, оборудованию и режиму работы специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации". Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.2011 N 20328.

Изменены гигиенические требования к освещению в помещениях специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Установлено, что показатели естественного и искусственного освещения помещений таких учреждений должны соответствовать гигиеническим требованиям к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 04.03.2011 N 17 "Об утверждении СанПиН 2.4.3.2841-11 "Изменения N 3 к СанПиН 2.4.3.1186-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации учебно-производственного процесса в образовательных учреждениях начального профессионального образования" Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.2011 N 20327.

Изменены гигиенические требования к освещению в учебных помещениях образовательных учреждений начального профессионального образования

В частности, отменено положение, согласно которому в учебных помещениях предусматривались использование люминесцентные светильники с пускорегулирующими аппаратами (ПРА) с особо низким уровнем шума.