

Доклад Губернатора Владимирской области Н.В. Виноградова  
на заседании Законодательного Собрания области "Отчёт о результатах деятельности  
администрации Владимирской области за 2010 год"

г. Владимир

12 апреля 2011 г.

Добрый день, уважаемые участники заседания  
Законодательного Собрания!

В соответствии со 184-ым Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ", Уставом области, законом области "О Губернаторе и администрации Владимирской области" представляю Вашему вниманию отчёт о результатах деятельности администрации области за 2010 год.

Минувший год стал годом постепенного выхода экономики области из рецессии. В этой связи администрацией области реализовывались задачи по стабилизации ситуации в промышленности, на рынке труда, цен на потребительском рынке, а также по повышению эффективности использования бюджетных средств. Ставка делалась на предельную экономию и концентрацию расходов бюджета на приоритетных направлениях.

Совместно с налоговой службой и правоохранительными органами осуществлялся контроль за полнотой начисления и своевременностью уплаты налогов. В результате доходы консолидированного бюджета области составили 43,2 млрд. рублей или 106,1 процента к уровню 2009 года. При этом налоговые и неналоговые доходы сложились в сумме 29,8 млрд. рублей и на 14,8 процента превысили уровень предыдущего года. Поступления по налогу на прибыль выросли на 40 процентов и достигли 6,1 млрд. рублей. Положительные результаты также обеспечены в работе по предотвращению увода в тень зарплат. В итоге налоги с доходов физических лиц стали главным источником пополнения казны – 40 процентов от величины налоговых и неналоговых доходов. Задержки в выплате зарплат за год сократились на четверть – с 20,6 млн. рублей (в 11 организациях) до 15,5 млн. рублей (в 6 организациях).

Доходы от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, составили около 1,1 млрд. рублей (рост на 21,4 процента), единого налога на вменённый доход – 1 млрд. руб. (на 12 процентов).

По акцизам поступления выросли на 22,4 процента и сложились в сумме более 2 млрд. рублей.

Общий доход бюджета от налога на землю составил 1,6 млрд. рублей, увеличившись на 23,8 процента.

Расходная часть консолидированного бюджета исполнена за прошлый год в сумме 45 млрд. рублей. Доля расходов, осуществляемых за счёт налоговых и неналоговых доходов, составила 66,3 процента.

Расходы консолидированного бюджета на инвестиционные цели сложились в сумме 12,2

млрд. рублей (рост на 20 процентов), из них в жилищно-коммунальное хозяйство было направлено 5,9 млрд. рублей (122 % к 2009 году), на строительство и эксплуатацию дорог – 2 млрд. рублей (100 %), поддержку сельского хозяйства – 1,7 млрд. рублей (123 %), в социальную сферу – 2,7 млрд. рублей (134 %).

Уровень бюджетной обеспеченности населения области вырос на 12,3 процента в расчете на одного жителя и составил 31,5 тыс. рублей. В области отсутствует просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений, а также задолженность регионального бюджета и бюджетов муниципальных образований по исполнению обязательств перед гражданами.

Наш регион – один из немногих субъектов, который в этот сложный период обошёлся минимальными внешними заимствованиями от кредитных организаций и федерального бюджета – в 2010 году общая сумма займа составила 1,1 млрд. рублей – это лучший результат по ЦФО и 12 – по России.

В проведённом в текущем году Министерством финансов Российской Федерации рейтинге субъектов РФ по качеству организации бюджетного процесса за 2009 год Владимирская область заняла третье место.

Бюджетирование, ориентированное на результат, позволило увеличить долю расходов, формируемых в рамках долгосрочных целевых программ, с 74 до 77,6 процента. В области выполнялись мероприятия по 17 федеральным, 32 региональным целевым программам. На их реализацию использовано более 26,4 млрд. рублей, уровень освоения этих средств составил более 99,8 процента.

В минувшем году наиболее значительные суммы из различных источников (в том числе из внебюджетных средств) были направлены на программы развития образования (5,5 млрд. рублей); сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия (4,5 млрд. рублей); государственных гарантий оказания населению области бесплатной медицинской помощи (4,4 млрд. рублей); Жилище (около 1 млрд. рублей); Социальное развитие села (732 млн. рублей); Развитие физической культуры и спорта (224 млн. рублей).

Область относят к числу динамично развивающихся регионов со стабильной социальной обстановкой, высоким научно-производственным потенциалом и развитой инфраструктурой. Проведённый Правительством Российской Федерации в конце прошлого года анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ за 2009 год ДРОНД (Доклад о результатах и основных направлениях деятельности), подтвердил, что наш регион четвертый год входит в 20-ку субъектов России, добивающихся высокого уровня и динамики эффективности развития.

К положительным показателям, а их доля составляет приблизительно 2/3 от общего числа, относится высокая динамика эффективности в сфере экономики и госуправления (8 место), – строительстве и ЖКХ (9 место); соотношение заработной платы работников социальной сферы к зарплате работников, занятых в экономике, превышающее

среднероссийское значение на 15-20 процентов; рост доли создаваемых учреждений нового типа, предоставляющих социальные услуги.

Из основных проблемных показателей ДРОНДа следует выделить ещё недостаточно высокую долю капитальных расходов на обновление основных средств (9,5 % при 20 % по РФ), невысокий объём частных инвестиций в расчете на одного жителя области (15 тыс. рублей при 22,4 тыс. рублей по РФ). Необходимо наращивать объём валового регионального продукта на душу населения (в 1,4 раза ниже РФ).

Вместе с тем, последние годы по этим показателям мы демонстрируем неплохие, значительно превышающие среднероссийские темпы. Основное здесь – принятая в области стратегия развития экономики, стимулирование деловой активности в реальном секторе с созданием условий для привлечения инвестиций.

В прошлом году индекс промышленного производства существенно превысил среднероссийский показатель и составил 118,6 процента – это 4-е место в ЦФО. Продолжена реализация важнейших инвестиционных проектов, введены в строй действующих 13 новых производств. Общий объём капиталовложений составил более 7,6 млрд. рублей, создано около 2 тысяч рабочих мест. Наиболее значимые введённые объекты – производство нержавеющей металлопроката и электросварных труб «Марчегалия Ру» во Владимире; завод по изготовлению и оцинкованию строительных металлоконструкций ЗАО «МуромЭнергоМаш»; производство буровых труб ООО «Ковровский завод бурового оборудования».

Важные позитивные события, связанные с формированием новых «точек» роста, произошли в химическом, машиностроительном, агропромышленном комплексах, производстве продуктов питания. В сфере фармацевтики закончено строительство лабораторного комплекса фирмы «ЛЕККО», организовано производство готовых лекарственных форм с микробиологической и контрольно-аналитической лабораторией ЗАО «Генериум».

Объём научно-технических разработок, выполненных 24 научными организациями области, составил около 5 млрд. рублей. Данные исследования легли в основу реализуемых проектов по созданию инновационных производств, в том числе в сфере нанотехнологий – ЗАО «РМ Нанотех», ООО «Гранит-А», ЗАО «Компания «СТЭС-Владимир» и других.

Эта работа будет продолжена и дальше. На 2011 год постановлением Губернатора утверждён перечень из 14 инвестиционных проектов по созданию новых высокоэффективных производств. Также будет оказано содействие в реализации проектов по развитию nanoиндустрии при финансовом участии госкорпорации «Роснанотех».

Объём поступивших в экономику региона иностранных инвестиций вырос за год на 44,3 процента и превысил 765 млн. долларов США. По этому показателю область входит в пятерку лидеров по ЦФО. Следует особо отметить рост прямых иностранных инвестиций, которые увеличились на 75,7 процента.

Проведённая работа по господдержке инвестиционных проектов показывает повышение

эффективности принимаемых мер. Так, в минувшем году налоговую поддержку получили 15 организаций области на сумму около 484 млн. рублей, а налоговые отчисления ранее введенных организаций составили 2,7 млрд. рублей в федеральный бюджет и 604 млн. рублей в консолидированный бюджет области.

Внешнеторговый оборот увеличился на треть и составил 1,6 млрд. долларов США, что является наилучшим результатом за последние 16 лет. По этому показателю область заняла 8 место в ЦФО.

В минувшем году успешно функционировала централизованная система размещения областного заказа, осуществлён переход на единую федеральную электронную торговую площадку. Объём государственных и муниципальных заказов достиг 18,6 млрд. рублей. Экономия областных и муниципальных бюджетных средств от начальной цены заказов составила 6 процентов.

В рамках национального рейтинга прозрачности закупок область третий раз получила сертификат «Гарантированная прозрачность» и вошла в тройку регионов – лидеров.

В рамках реализации программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства 506 субъектам малого и среднего бизнеса была оказана финансовая поддержка на сумму более 492 млн. рублей, в том числе более 100 инновационным проектам на сумму 105 млн. рублей. Выполнение мероприятий программы способствовало привлечению в экономику региона 4,4 млрд. рублей и созданию почти 1,5 тыс. новых рабочих мест.

Доля продукции, произведённой малыми предприятиями, в общем объёме валового регионального продукта составила 15,8 процента против 15 процентов в 2009 году. Количество малых и средних предприятий в расчёте на 1 тыс. человек населения области увеличилось с 12 до 14 единиц, а доля занятых на них составила 36 процентов – это лидирующее место в ЦФО.

В минувшем году область получила звание "Лучший регион Российской Федерации по развитию малого и среднего бизнеса и созданию наиболее благоприятных условий для его развития". Кроме того, область признана победителем Национальной премии Торгово-промышленной палаты РФ в сфере предпринимательской деятельности "Золотой Меркурий".

Определенная положительная динамика сохранена в строительстве (объём работ – 21,3 млрд. рублей, рост на 4,6 %). За год введено 480,8 тыс. кв. метров жилой площади (рост на 6,6 процента). Осуществлено строительство и ввод более 2 тысяч объектов различного назначения.

Немало удалось сделать по ликвидации последствий лесных пожаров. В деревне Иватино Меленковского района построено 68 жилых домов для граждан, лишившихся жилья, и 23 жилых дома для граждан, по которым было принято решение о переселении. Осуществлено строительство объектов современной инженерной инфраструктуры.

Создавались условия для развития жилищного строительства и обеспечения жильем отдельных категорий граждан. За счёт реализации сертификатов и свидетельств жильё

приобрели 244 семьи, из них 185 - молодые семьи. Предоставлялось гражданам жильё и по договорам социального найма – построено 12,3 тыс. кв. метров жилых помещений, жилищные условия улучшили 237 семей.

Было выдано 2 тысячи ипотечных кредитов на сумму около 1,8 млн. рублей (рост в 2,4 раза). С их помощью приобретено свыше 77 тысяч кв. метров жилья.

В границы населённых пунктов включены земельные участки общей площадью 65,3 гектар, что позволит построить более 120 тыс. кв. метров жилья.

С участием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в области реализовывались четыре адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на которые в прошлом году освоено 963 млн. рублей. В результате достроено 19 многоквартирных домов, вновь построено 6 многоквартирных домов малой застройки, жилищные условия улучшили свыше 2 тысяч граждан.

На работы по капитальному ремонту многоквартирных домов за год направлено около 1,2 млрд. рублей, в 47 муниципальных образованиях области отремонтировано 1253 дома, что позволило улучшить жилищные условия более 136 тысячам человек.

В рамках реализации Федерального закона об энергосбережении выполнен ряд ресурсосберегающих мероприятий, что позволило сэкономить около 5 млн. кВт часов электроэнергии, 20 тысяч Гкал тепловой энергии, свыше 5,8 тысяч тонн условного топлива, 34 тыс. куб. метров воды. В целом экономия в денежном выражении составила около 58 млн. рублей.

Уровень газификации населенных пунктов природным газом составил 74,6 процента. По городским поселениям он достиг 88,8 процента (рост на 1,7 процентных пункта), по сельским – 35,1 процента (на 3,4 процентных пункта).

Прошедший год был особенно трудным для лесохозяйственного комплекса области. В результате неблагоприятных погодных условий, ветров, лесных пожаров погибло 26 тыс. гектар леса. Затраты на их тушение составили более 50 млн. рублей.

Несмотря на сложный пожароопасный сезон, все запланированные работы выполнены. Внесены изменения в лесной план и лесохозяйственные регламенты по ликвидации последствий пожаров и ветровалов. Освоение расчетной лесосеки увеличилось на 13 процентов и по итогам года составило 74 процента.

Засуха в значительной степени определила результаты деятельности в сельском хозяйстве. Объем валовой продукции в хозяйствах всех категорий уменьшился на 21 процент за счет сокращения продукции растениеводства, в сельскохозяйственных организациях – падение на 10,2 процента.

В то же время в целом ситуация в АПК осталась стабильной. Сохранились

положительные тенденции в отрасли животноводства – больше произведено мяса, молока, яиц. Общий индекс производства пищевых продуктов составил 111,8 процента. Увеличилось поголовье коров, успешно завершена зимовка скота, продолжалось строительство животноводческих комплексов.

На основании Соглашений, заключенных с Минсельхозом России, осуществлена государственная поддержка сельского хозяйства, социального развития села на общую сумму около 1,7 млрд. рублей.

В рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства организации области приобрели 78 тракторов, 24 зерно- и кормоуборочных комбайна, 4 комплекса для заготовки кормов, 221 единицу почвообрабатывающей, посевной и другой техники на общую сумму 507 млн. рублей, что даёт нам возможность увеличить посевные площади озимых культур на 26 процентов.

Успешная реализация национальных проектов позволила привлечь дополнительные средства во все отрасли социальной сферы, создать мотивацию к высокорезультативному труду, повысить укомплектованность кадрами.

В 2010 году расходы социального характера возросли на 12 процентов, и их доля в консолидированном бюджете составила 65,2 процента (по ЦФО – 58,1 %, по РФ – 59,3 %). На образование было направлено 11,6 млрд. рублей, что на 8 процентов выше уровня предыдущего года, на социальную политику – 9 млрд. рублей (рост на 17,2 процента), на здравоохранение – около 9 млрд. рублей (рост на 5,8 процента).

Реализация мероприятий в сфере здравоохранения позволила сохранить положительную динамику ряда демографических показателей. Наблюдается рост рождаемости, снижение младенческой и материнской смертности. Достигнуто снижение общей заболеваемости практически по всем классам заболеваний.

Внедрение отраслевой системы оплаты труда увеличило уровень заработной платы медицинских работников на 11,6 процента. По уровню средней зарплаты врачей, среднего медицинского и вспомогательного персонала область заняла 4 место среди регионов ЦФО.

Стоимость основных фондов государственных и муниципальных учреждений здравоохранения выросла за год на 42 процента.

Проводимые мероприятия по программе оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях позволили снизить смертность населения трудоспособного возраста от ДТП на 1,7 процента.

Благодаря созданию современных сосудистых центров для оказания своевременной высокотехнологичной помощи больным кардиологического и неврологического профилей удалось уменьшить смертность населения трудоспособного возраста от болезней системы кровообращения на 10 процентов.

Перевод отрасли образования на ведомственную систему оплаты труда позволил за год увеличить среднемесячную зарплату работников государственных и муниципальных

общеобразовательных учреждений до 11,3, а учителей – до 12,3 тыс. рублей, при этом объём стимулирующих надбавок в общем фонде оплаты труда достиг 21,6 процента.

Перевод всех учреждений общего образования на нормативно-подушевое финансирование, оптимизация сети и штатных расписаний сократили неэффективные расходы в общем образовании более чем на 650 млн. рублей.

Доля школьников, обучающихся в качественных современных условиях, достигла 88 процентов.

Улучшилось содержание детей в сельских школах. Число школ, имеющих все виды благоустройства, увеличилось за год с 85 до 89 процентов. На 7 процентов уменьшилось количество школ, требующих капитального ремонта.

В минувшем году решались проблемы обеспеченности населения детскими садами. Охват детей от 1 до 7 лет дошкольным образованием составил 74 процента (по РФ – 59 процентов). Было дополнительно создано почти 1400 мест.

Продолжена работа по созданию ресурсных центров по приоритетным отраслям экономики. Открыт такой центр в Ковровском промышленно-гуманитарном техникуме. Реорганизовано шесть областных учреждений профобразования. В результате принятых мер удалось улучшить трудоустройство выпускников учреждений начального профессионального образования до 72 процентов и среднего профессионального образования до 78 процентов. По данным показателям мы находимся в 30-ке лучших субъектов РФ.

В полном объеме и своевременно исполнены обязательства по социальной поддержке населения. Различные виды выплат получили свыше 600 тыс. человек на сумму 5,6 млрд. рублей (рост на 12 процентов). Социальные услуги предоставлены более 200 тысячам человек.

Размер совокупных денежных выплат на 1 регионального льготника увеличился на 14,5 процентов (3 место в ЦФО по динамике роста), на многодетную семью – на 22 процента (4 место в ЦФО).

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» все 158 ветеранов, вставших на учет до 1 марта 2005 года, были обеспечены жильем до 9 мая 2010 года.

На учет нуждающихся в улучшении жилищных условий дополнительно были поставлены 1057 человек, из которых 110 ветеранов уже получили субсидию на приобретение жилья, а 843 человека – единовременную выплату. В настоящее время в очереди на получение жилья осталось 104 ветерана.

Благодаря проводимой работе по развитию семейных форм воспитания за последние 5 лет численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилась на 24 процента, при этом количество детей-сирот, находящихся в детских домах, уменьшилось на 15 процентов. В прошлом году в детдомах находился 571 ребенок из 7,8 тысяч детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Каждый третий воспитанник детских домов был

передан на воспитание в семью.

В настоящее время в области работают 15 детских домов, их число за последние 5 лет сократилось на 6 единиц.

Расходы областного бюджета на социальную поддержку детей в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение приемному родителю, составили почти 390 млн. рублей и коснулись более 3,5 тысяч детей. Для детей-сирот приобретено 102 квартиры, а всего за последние три года более 400 воспитанников детдомов были обеспечены жильем.

В минувшем году объем финансирования отрасли культуры возрос на 5,5 процента и составил 1,6 млрд. рублей. На 26 объектах культурного наследия проведены реставрационные работы на сумму более 50 млн. рублей (рост на 33 процента).

Число занимающихся физической культурой и спортом увеличилось более чем на 33 тысячи человек и составило пятую часть от населения области. Более 2,8 тысяч спортивных сооружений области готовы одновременно принять около 64 тысяч физкультурников и спортсменов. За истекший год построено 16 плоскостных спортивных сооружений, 2 спортивных зала, вошёл в строй крытый каток с искусственным льдом в городе Муроме.

Заключено Соглашение с Министерством спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации о сотрудничестве и взаимодействии по развитию физической культуры и спорта. На территории области до 2015 года предусмотрено строительство 20 крупных спортивных объектов.

Дальнейшее развитие получил туризм. Номерной фонд гостиниц увеличен до 10,3 тысяч мест, обеспечен рост потока иностранных туристов на 23 процента.

Областной департамент по физической культуре, спорту и туризму был признан победителем общероссийского конкурса в номинации «Региональные управления туризма».

В области обеспечена позитивная динамика показателей уровня жизни населения. Численность безработных граждан сократилась с 25,1 тыс. до 17,2 тыс. человек. Уровень безработицы снизился с 3,3 до 2,3 процента. Коэффициент напряженности на рынке труда уменьшился более чем в 2 раза.

Реальные денежные доходы населения выросли на 7,4 процента. Средняя номинальная начисленная зарплата работников организаций достигла 14,8 тыс. рублей (рост на 12,3 процента).

Доля населения области, живущего за чертой бедности, составила 16,8 процента. Хочу напомнить, что ещё пять лет назад этот показатель был очень высоким – 29,2 % (2000 г. – 44,7 %), соотношение показателей по РФ и области уменьшено с 1,64 до 1,28.

В области также проводилась работа по совершенствованию государственного аппарата за счет более эффективного использования кадрового потенциала, привлечения на государственную гражданскую службу на конкурсной основе компетентных и инициативных специалистов.

Вместе с тем в нашей совместной работе остается немало просчетов и нерешённых



проблем. Их состав и содержание обусловлены наличием внутренних диспропорций, требующих скорейшего решения. Это, прежде всего, необходимость модернизации экономики, обеспечение продовольственной безопасности, решение широкого круга социальных вопросов по существенному повышению качества жизни населения области.

Из проблем в сфере промышленности следует выделить недостаточную производительность труда, высокий износ оборудования, всё ещё слабо внедряются научные разработки в производстве. Также требует продолжения работа по созданию замещающих производств на неэффективно работающих градообразующих предприятиях области.

В настоящее время в 13 отнесенных к монопрофильным территориям городах и 28 малых населенных пунктах проживает около 53 тыс. человек или 11 процентов работающего населения области, а уровень безработицы к экономически активному населению здесь достигает 5,2 процента, что значительно выше, чем в среднем по региону. В минувшем году подготовлены и рассмотрены в Минрегионе России комплексные инвестиционные планы модернизации ряда муниципальных образований – в поселке Ставрово планируется разместить агропромышленный парк на новых территориях, а в городе Камешково – построить птицеводческий комплекс с замкнутым циклом производства. В настоящее время для него закончена процедура выбора земельных участков, разрабатывается проектно-сметная документация.

Для успешной реализации данных проектов предусмотрено создание дополнительной инженерной инфраструктуры, на что потребуются финансовая поддержка из бюджетов разных уровней. Я призываю депутатов ЗС области принять самое активное участие в работе по решению вопросов развития монопрофильных территорий.

В секторе сельского хозяйства необходимо усилить контроль за использованием земель сельхозназначения, а также продумать меры по восстановлению производства на заброшенных угодьях. Также следует уделить больше внимания развитию кооперации и малых форм хозяйствования на селе, способных сохранить многоукладность сельской жизни.

Главная задача в сфере жилищно-коммунального хозяйства – повышение качества жизни жителей за счёт обеспечения доступности услуг путем снижения необоснованных затрат в тарифах организаций ЖКХ, усиления социальной защищенности малообеспеченных граждан, приведения жилищного фонда в нормативное состояние, переселения граждан из аварийных домов.

Основной задачей в социальной сфере является сохранение позитивных наработок последних лет, гарантированное обеспечение всех социальных программ и публичных обязательств, дальнейшая модернизация социальной инфраструктуры, объектов областного здравоохранения и образования.

И ещё одна системная проблема. В ходе решения задач сокращения неэффективных расходов, в результате реструктуризации остались высвобожденными большое количество зданий и помещений. Однако вопросы их альтернативного использования решаются

неудовлетворительно.

В текущем году предстоит проработать вопрос о возможности введения регионального «материнского капитала» семьям при рождении третьего и последующего ребенка. Нужно подготовить соответствующую нормативную правовую базу, изыскать средства, определить порядок их расходования. Это могут быть расходы на приобретение жилья, обучение, оплату детских садов и другие нужды. С этой же целью необходимо принять областной закон о бесплатном предоставлении земельных участков на территории области семьям при рождении третьего (или последующего) ребенка.

Совсем недавно состоялась масштабная избирательная кампания по выборам глав и депутатов представительных органов в 100 муниципальных образованиях области, по итогам которой были избраны 68 глав муниципальных образований и 1281 депутат Советов народных депутатов различных уровней. Депутатский корпус в целом по области обновился более чем на половину.

Сегодня крайне важно, чтобы вне зависимости от политических пристрастий депутаты объединяли усилия на решение ключевых проблем, при формировании управленческих команд – делали ставки на специалистов, имеющих необходимый опыт работы.

В области продолжается работа по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов. За прошлый год их поступило около 14 тысяч, по которым в настоящее время проводится правовая экспертиза. В ходе проверки уже выявлено 350 актов по причине несоответствия нормативно-правового характера. Из 126 проверенных уставов поселений в 12 установлены несоответствия федеральному законодательству. Имеют место нарушения как порядка предоставления сведений в областной регистр, так и сроков их представления. Считаю, что большой вклад в повышение качества подготовки муниципальных нормативных актов могут внести депутаты Законодательного Собрания области, которые регулярно проводят встречи с избирателями на территории своих округов и способны помочь в подготовке наиболее важных документов, направленных на повышение уровня жизни людей.

У нас нарабатывается практика, когда администрация области содействует депутатам в реализации предвыборных обещаний. В области сформирован План мероприятий по реализации замечаний, просьб и предложений, высказанных во время предвыборной кампании депутатов Законодательного Собрания 5-го созыва. Данным документом предусмотрено на период до 2015 года выполнение 416 мероприятий. Из них по состоянию на начало 2011 года выполнено 325 пунктов или 78 процентов. Невыполнение ряда мероприятий обусловлено, прежде всего, дефицитом финансовых средств в бюджетах муниципальных образований. В этой связи призываю депутатов Законодательного Собрания учитывать финансовые возможности области при встречах с населением и общении с избирателями.

Продвижение вперед по основным направлениям развития было бы невозможным без четкой организации нормотворческой деятельности. В истекшем году было принято 132 закона, 39 Указов, 1408 постановлений Губернатора, направленных на совершенствование госуправления, оптимизацию структуры экономики, рост инвестиций и активизацию социальной политики.

В тоже время анализ работы в сфере нормотворчества показывает, что за прошедший год

непосредственно депутатами ЗС было внесено около 14 процентов от общего числа принятых законов, при этом многие из них носили вид поправок к действующим, а число подписанных "базовых законов" составило всего 25 процентов (33 из 132 принятых областных законов).

В серьёзной доработке нуждается региональная нормативная правовая база в сфере улучшения санитарного состояния и безопасных условий жизнедеятельности населения области.

В 2010 году было выявлено 9,5 тысяч нарушений законодательства по вопросам санитарной очистки и содержания территорий (рост на 38 процентов). К ответственности были привлечены 282 юридических лица, 3,6 тысяч должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, около 6 тысяч граждан. В результате было наложено штрафов на сумму около 14,8 млн. рублей. Тем не менее, ситуация остаётся неблагополучной. Свыше 70 процентов населённых пунктов области не охвачены контейнерным методом вывоза мусора и не имеют договорных отношений со специализированными организациями, что влечёт за собой многочисленные свалки в оврагах, скверах, на окраинах деревень и сёл.

Согласно действующему областному законодательству основная часть протоколов о правонарушениях в сфере санитарной очистки и благоустройства (84 процента) рассматривается административными комиссиями муниципальных образований. Однако они нередко ограничиваются обсуждением представленных материалов и вынесением предупреждений в отношении допустивших нарушения юридических и должностных лиц. Как следствие – почти каждый второй хозяйственный руководитель, привлечённый к административной ответственности за систематическое загрязнение окружающей среды, в минувшем году избежал реального наказания.

В декабре 2010 года администрацией области подготовлен законопроект о внесении изменений в закон "Об административных правонарушениях во Владимирской области" с целью обеспечения более объективного его применения в борьбе с нарушениями природоохранных норм. Документ в настоящее время находится в Законодательном Собрании области. Обращаюсь к присутствующим здесь депутатам с просьбой ускорить его рассмотрение.

Касаясь вопросов правоприменительной практики, следует отметить малоэффективный характер штрафных санкций, связанных с загрязнением территорий. Их размеры длительное время остаются неизменными и не превышают 1,5 тыс. рублей в отношении граждан, 4 тыс. рублей - для должностных и 40 тыс. рублей - для юридических лиц. При этом стоимость вывоза на полигон одной автомашины мусора ориентировочно составляет 5 тыс. рублей, что становится побудительным мотивом к нарушению правил обращения с отходами.

Администрация области вносила в Законодательное Собрание предложения по корректировке штрафных санкций в сторону их увеличения, однако они не нашли поддержку и в январе 2011 года были отклонены. Между тем, проблема остаётся острой.

В 2010 г. – 1 квартале 2011 года мной было наложено вето на 20 законов области. Основными причинами оставления областных законов без подписания явились несоответствия

федеральному законодательству, нарушение компетенции федеральных органов государственной власти, наличие коррупциогенных факторов, двойное или излишнее нормативное правовое регулирование, изменение норм права в процессе их реализации.

Следует отметить, что из этих 20 законов по 9-ти Законодательное Собрание вето преодолело, остальные повторно на рассмотрение не выносились. В суд администрацией области были направлены заявления только по одному закону – "Об общественной палате Владимирской области".

Завершая свое выступление, хочу сказать, что одним из основных инструментов для решения стоящих перед областью проблем всегда считал и считаю обеспечение конструктивного взаимодействия и плодотворного сотрудничества всех ветвей и уровней власти, консолидации усилий всех политических сил области.

В целях решения главной задачи – повышения уровня жизни Владимирцев – администрации области совместно с депутатами Законодательного Собрания предстоит многое сделать по всем осуществляемым в стране и области преобразованиям. Благодарю за внимание.