



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

**О рекомендациях участников депутатских слушаний на тему «Проблемы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Владимирской области»**

Законодательное                      Собрание                      Владимирской                      области  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить рекомендации участников депутатских слушаний на тему «Проблемы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Владимирской области» (прилагаются).
2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в Общественную палату Владимирской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.Н. Киселев

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Владимирской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**участников депутатских слушаний на тему**  
**«Проблемы применения законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок товаров,**  
**работ, услуг для обеспечения государственных**  
**и муниципальных нужд на территории**  
**Владимирской области»**

4 марта 2021 года

г. Владимир

Заслушав и обсудив проблемы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Владимирской области, участники депутатских слушаний отмечают следующее.

Система публичных закупок выступает одним из основных факторов регулирования рыночных отношений, поддержки социально-экономической стабильности государства, внося существенный вклад в развитие российской экономики, перераспределяя значительные финансовые ресурсы бюджетной системы среди хозяйствующих субъектов.

В целях эффективного использования бюджетных средств, обеспечения открытости процедуры закупок товаров, услуг, работ, снижения монополизации и предотвращения коррупции законодательство Российской Федерации регулирует отношения, которые направлены на обеспечение государственных нужд. Государственные и муниципальные контракты — важнейший инструмент, регулирующий отношения в закупках.

Для развития приоритетных направлений экономического сектора законодательство предусматривает ряд нормативно-правовых инструментов, направленных на обеспечение прозрачности и конкурентоспособности в сфере публичных закупок.

Контрактная система в сфере закупок опирается на комплекс нормативных правовых актов, и «фундаментом» всей контрактной системы является Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ).

Современное государство заинтересовано в стабильном производстве

отечественной продукции, выходе на международный рынок, импортозамещении. В связи с этим меры законодательного регулирования системы закупок, направленные на защиту внутреннего рынка, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, постоянно совершенствуются.

Совершенствование законодательства о контрактной системе в сфере закупок будет актуально всегда, поскольку социальные, финансовые и политические стороны отношений в мировой экономике и экономике нашего государства постоянно трансформируются.

Так, в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Проект федерального закона предусматривает, в частности:

- сокращение количества конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до трех – конкурс, аукцион, запрос котировок, исключаются двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений;
- возможность обсуждения заказчиком объекта закупки с потенциальными участниками закупки до размещения извещения об осуществлении закупки;
- консолидацию всех требований к выбору заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) исключительно в предлагаемой редакции статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ;
- установление единых требований к содержанию извещения об осуществлении закупки, документации о закупке всеми конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), срокам их размещения, представления, разъяснения их положений, внесения в них изменений, а также единые требования к составу и содержанию заявок на участие в закупках;
- уточнение регулирования вопросов проведения общественного обсуждения закупок;
- введение «универсальной стоимостной предквалификации», устанавливающей возможность допуска к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. рублей только участников, имеющих успешный опыт исполнения контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ независимо от предмета закупки в объеме исполненных обязательств в размере не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта;
- введение положения о рейтинге деловой репутации участников закупки;
- упрощение требований к порядку создания и осуществления деятельности комиссии заказчика по осуществлению закупок;

- положения, направленные на учет особенностей заключения и исполнения контрактов жизненного цикла;
- совершенствование порядка предоставления независимых гарантий в качестве обеспечения заявок на участие в закупках, обеспечение исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядка осуществления контроля в сфере закупок, процедуры обжалования в сфере закупок.

Указанным законопроектом предлагается новая редакция части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Учитывая, что до размещения заказчиком проекта контракта в единой информационной системе данный проект контракта, как правило, визируется несколькими структурными подразделениями или должностными лицами, а также проходит согласование с Казначейством России, существуют риски неисполнения предлагаемых сроков.

В части исполнения норм законодательства в сфере закупок на территории Владимирской области отмечается следующее.

По сведениям Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее - ДИЗО), объем утвержденных государственных закупок в 2020 году составил 23,2 млрд. рублей, в том числе закупок у единственного поставщика - в сумме 5,9 млрд. рублей. Для обеспечения нужд заказчиков области конкурентными способами осуществлено 14 507 закупок на сумму 15,4 млрд. рублей. Экономия бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования составила 1,9 млрд. рублей или 11% от суммы, заявленной конкурентными способами. С единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) заключено 63 608 контрактов и договоров на сумму 5,9 млрд. рублей. Всего заключено 77 894 контракта и договора на сумму 21,7 млрд. рублей.

Объем утвержденных муниципальных закупок в 2020 году составил 15,6 млрд. рублей, в том числе у единственного поставщика - 7,4 млрд. рублей. Экономия муниципальных бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования составила 794 млн. рублей или 9,7% от суммы, заявленной конкурентными способами. С единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) заключено 119 696 контрактов и договоров на сумму 7,4 млрд. рублей. Всего заключено 122 727 контрактов и договоров на сумму 14,8 млрд. рублей.

В единой информационной системе в сфере закупок для нужд государственных и муниципальных заказчиков Владимирской области ДИЗО размещено 8 812 извещений о закупке на общую сумму 29,4 млрд. рублей.

В 2020 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее - Владимирский УФАС России) поступило 696

жалоб участников закупки.

Владимирским УФАС России проводились внеплановые проверки заказчиков, уполномоченных органов, действий закупочных комиссий (в 2020 году проведено 150 таких проверок). По итогам проведения вышеуказанных контрольных мероприятий и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выдано 180 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Среди проблем, с которыми сталкиваются региональные участники закупок, и нарушений, выявленных контролирующими органами, можно отметить следующие.

В ходе анализа расходов областного бюджета, Счетной палатой Владимирской области установлено, что значительный объем расходов в рамках государственных программ Владимирской области выделяется не органам государственной власти области, а активно создаваемым в последнее время различным некоммерческим организациям с государственным участием (например, АНО «Центр поддержки экспорта», АНО «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области», АНО «Туристский информационный центр»). При этом такие организации не являются заказчиками для целей применения Федерального закона № 44-ФЗ. Так, в рамках отношений, регулируемых Федеральным законом № 44-ФЗ, заказчиком, обязанным применять его положения при осуществлении закупок, является государственный заказчик (государственный орган, орган государственного внебюджетного фонда, государственное казенное учреждение, отдельные государственные корпорации), муниципальный заказчик (муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение) либо бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки. Иные юридические лица заключают контракты в соответствии с частями 4, 4<sup>1</sup>, 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ. Закупки, осуществляемые автономными некоммерческими организациями за счет средств субсидий, к таким случаям не относятся, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств и развития коррупционных проявлений.

Другая проблема связана с осуществлением централизованных закупок товаров, работ, услуг, финансируемых за счет субсидий для муниципальных заказчиков, о чем свидетельствуют поступающие в Законодательное Собрание Владимирской области обращения от глав администраций районов Владимирской области.

В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 1 марта 2018 года № 133-р «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа Владимирской области, осуществляющего полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с государственными заказчиками Владимирской области, государственными бюджетными учреждениями Владимирской области, государственными унитарными предприятиями Владимирской области, муниципальными

заказчиками, муниципальными бюджетными учреждениями и (или) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями муниципальных образований» (далее – Распоряжение № 133-р) в случае, если соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования предусмотрена централизация закупок с начальной (максимальной) ценой контракта 1 млн. рублей и более, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных субсидий, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд заказчиков муниципальных образований и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований осуществляется ДИЗО.

На сегодняшний день в ходе реализации Распоряжения № 133-р осуществление централизованных закупок ДИЗО чрезмерно затягивается. Данная проблема обусловлена тем, что ДИЗО осуществляет длительную (до 15 рабочих дней) подготовку извещения о проведении закупок и размещение соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ информации о закупках в единой информационной системе в сфере закупок, а также скоплением большого количества документации о закупках для обеспечения муниципальных нужд, ожидающей публикации в единой информационной системе в сфере закупок.

Отдельные проблемы исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок наблюдаются в системе здравоохранения Владимирской области.

В настоящее время вызывает беспокойство и осуществление централизованных закупок в целях льготного обеспечения лекарственными средствами отдельных категорий граждан во Владимирской области. Несвоевременное проведение торгов привело к массовым случаям нехватки лекарственных средств для данной категории населения, что приводит к росту социальной напряженности.

На основании статьи 102 Федерального закона № 44-ФЗ граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - общественный контроль) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе: подготавливать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов; осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям

Федерального закона №-44; обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления; обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данные нормы законодательства предусмотрены в целях обеспечения прозрачности и открытости процедур осуществления закупок, а также совершенствования антикоррупционной политики государства. Тем не менее, в настоящее время данный вид контроля на территории Владимирской области реализован не в полной мере.

На основании вышеизложенного участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

### **1. Законодательному Собранию Владимирской области:**

1.1. Продолжить совершенствование нормативного правового регулирования реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Владимирской области.

1.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к проекту федерального закона № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части обеспечения равенства условий рассмотрения проекта контракта заказчиком и участником закупки, с которым заключается контракт, и установления срока формирования и размещения в единой информационной системе и на электронной площадке проекта контракта не более пяти рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта.

### **2. Администрации Владимирской области:**

2.1. Усилить контроль за исполнением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд органами исполнительной власти Владимирской области и структурными подразделениями администрации Владимирской области.

2.2. Рассмотреть вопросы о внесении изменений в распоряжение администрации Владимирской области от 1 марта 2018 года № 133-р «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа Владимирской области, осуществляющего полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с государственными заказчиками Владимирской области, государственными бюджетными учреждениями Владимирской области, государственными унитарными предприятиями Владимирской области, муниципальными заказчиками, муниципальными бюджетными учреждениями и (или) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями муниципальных образований» в части:

2.2.1. Увеличения показателя начальной (максимальной) цены контракта, при котором определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд заказчиков муниципальных образований и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований предусмотрено путем централизации закупок;

2.2.2. Сокращения сроков подготовки уполномоченным органом извещения о проведении закупок и размещении соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ информации о закупках в единой информационной системе в сфере закупок.

### **3. Департаменту здравоохранения Владимирской области:**

3.1. Усилить ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Владимирской области в отношении подведомственных Департаменту здравоохранения Владимирской области заказчиков.

3.2. Обеспечить своевременное проведение закупок лекарственных средств Государственным казенным учреждением здравоохранения Владимирской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения Владимирской области» и последующее их распределение между медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Владимирской области.

3.3. Осуществлять закупку оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий отдельным контрактом, не включая ее в контракт на строительство объекта.

3.4. О принятых мерах проинформировать Законодательное Собрание Владимирской области в срок до 1 августа 2021 года.

### **4. Общественной палате Владимирской области:**

Рассмотреть вопрос об усилении общественного контроля за исполнением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.