Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Владимирской области
от 25.04.2012____ №_108_____

Р Е К О М Е Н Д А Ц И И

участников «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы защиты прав несовершеннолетних граждан во Владимирской области»

27 февраля 2012 года г. Владимир

Заслушав выступления на тему «Актуальные вопросы защиты прав несовершеннолетних граждан во Владимирской области», обсудив круг проблем в данной сфере, участники «круглого стола» **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Законодательному Собранию Владимирской области:

1. В целях совершенствования работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рассмотреть вопрос о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующей информации:

1) об инициировании принятия Федерального закона, регулирующего деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и в полной мере регламентирующего правозащитные, контрольные и координирующие функции данных комиссий;

2) о внесении изменений в статью 156 и часть 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации в части определения признаков жестокого обращения с несовершеннолетним, а также злостности при уклонении от уплаты средств на содержание детей (алиментов).

2. Провести мониторинг и анализ действующих в регионе нормативных правовых актов, регулирующих вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью или физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

II. Администрации Владимирской области:

1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о разработке федеральной целевой программы развития учреждений дополнительного образования детей, предусматривающей софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприя-

тий данной программы.

2. Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, департаментам образования, здравоохранения, социальной защиты населения, по труду и занятости населения принять в пределах компетенции дополнительные меры по обеспечению надлежащего межведомственного взаимодействия в вопросах реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и неукоснительного соблюдения требований Закона подведомственными учреждениями.

3. Продолжить работу по разработке и внедрению в практику образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; усилить ведомственный контроль за соблюдением образовательными учреждениями требований законодательства о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, а также качеством проводимой ими индивидуально-профилактической работы.

4. Ввести во всех образовательных учреждениях (школьных и дошкольных) на штатной основе специалистов-психологов, социальных педагогов либо создать подразделения по оказанию психолого-педагогической и социально-педагогической помощи детям в целях выявления и оказания комплексной помощи детям, скрывающим от окружения возникшие проблемы.

5. Принять меры по профилактике половых связей у детей подросткового возраста и психокоррекционной работе с ними и их родителями (законными представителями) в учреждениях образования и здравоохранения. Предусмотреть меры социального патронирования будущих матерей, отказавшихся от прерывания беременности.

6. С целью формирования высокого уровня знаний о репродуктивном здоровье и ответственном материнстве у подрастающего поколения рассмотреть вопрос о внедрении в практику школьного обучения образовательного пособия для девочек и девушек «Дневник моего здоровья», разработанного Владимирским областным общественным благотворительным фондом содействия защите материнства и детства «Мама».

7. Систематически проводить в образовательных учреждениях воспитательно-профилактические мероприятия, тренинги, формирующие основы толерантности, внимательного и гуманного отношения к окружающим.

8. Создать межведомственную (департамент образования, департамент здравоохранения, департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области) систему раннего выявления и коррекции отклонений у детей от 0 до 7 лет.

9. Принять дополнительные меры по расширению сети дошкольных образовательных учреждений, развивать альтернативные формы дошкольного воспитания.

10. Проанализировать вопрос об эффективности и адресности выплат социальных стипендий учащимся профессиональных лицеев и колледжей системы среднего специального образования.

11. Рассмотреть вопрос об увеличении размера субвенций муниципальным образованиям Владимирской области на обеспечение полномочий по организа-

ции и осуществлению деятельности по опеке и попечительству для приведения штатной численности специалистов по опеке и попечительству в муниципальных образованиях в соответствие с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 25.06.2007 № АФ-226/06).

12. Рассмотреть вопрос об увеличении минимального размера денежных средств на ребенка (детей), воспитывающегося в семье опекуна, попечителя, приемных родителей, патронатных воспитателей, ежемесячно выплачиваемых на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг, а также на культурно-массовые расходы, расходы на личные нужды (на ребенка (детей) школьного возраста), на медикаментозное обеспечение при амбулаторном лечении, не ниже размера прожиточного минимума.

13. Усилить информированность населения по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе о мерах поддержки граждан, желающих взять ребенка в семью.

14. Принять меры по созданию региональной системы служб сопровождения замещающих семей.

15. Обеспечить формирование и ведение банка данных физических и юридических лиц, занимающихся благотворительной деятельностью, общественных и иных организаций, готовых оказать благотворительную и волонтерскую помощь и поддержку детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

16. В связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» разработать и утвердить порядок подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

17. В целях обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа:

1) рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании расходов на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом имеющейся потребности; стимулировать жилищные муниципальные программы в отношении несовершеннолетних;

2) осуществлять контроль за соблюдением жилищных прав детей-сирот;

3) рассмотреть вопрос предоставления жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем развития института постинтернатного сопровождения данной категории лиц.

18. В целях обеспечения прав и законных интересов детей с особенностями развития, а также в рамках помощи родителям, воспитывающим ребенка-инвалида:

1) предусмотреть обслуживание родильных домов и перинатальных центров психологами, оказывающими экстренную психологическую помощь семье, в которой родился ребенок с особенностями развития;

2) организовать систему взаимодействия с учреждениями социальной защиты населения, здравоохранения, образовательными учреждениями по своевременному выявлению детей с отклонениями в развитии с целью организации комплексного сопровождения семьи;

3) департаменту здравоохранения рекомендовать введение в содержание курсов повышения квалификации медицинских работников ранней диагностики и оказания ранней помощи (с рождения) детям с особенностями развития, регулярно направлять специалистов на курсы повышения квалификации медицинских работников по ранней диагностике и оказанию ранней помощи (с рождения) детям с особенностями развития;

4) вести мониторинг обеспечения детей-инвалидов образовательными услугами, а также зачисления детей-инвалидов в образовательные учреждения, в том числе получения ими дошкольного образования;

5) совершенствовать формы и методы взаимодействия образовательных учреждений и семьи, педагогов и общественности, а также совершенствовать современные способы сотрудничества в обеспечении прав учащихся в образовательном пространстве;

6) создать систему психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей;

7) формировать банк данных о детях-инвалидах в микрорайонах школ, не приступивших к обучению.

19. Разработать и принять долгосрочную целевую программу обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

20. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации о создании в детских домах, домах ребенка и коррекционных учреждениях попечительских советов обеспечить создание попечительских советов в указанных учреждениях.

III. Органам местного самоуправления:

1. Проанализировать полномочия сельских поселений в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для возможного их расширения.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 7.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» принять активное участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

3. В целях совершенствования работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1) систематически анализировать результаты освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также их влияние на криминогенную ситуацию;

2) рассмотреть вопрос об увеличении финансирования программных мероприятий за счет привлечения средств из внебюджетных источников;

3) проводить постоянную просветительскую деятельность для учащихся, их родителей, педагогов и воспитателей, в том числе с использованием местных средств массовой информации, направленную на формирование здорового образа жизни;

4) совершенствовать медико-психолого-педагогическую реабилитацию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и особенно детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения в семье;

5) совершенствовать взаимодействие между органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

6) внедрить в систему работы муниципальных образовательных учреждений Владимирской области наставничество, как вид волонтёрской (добровольческой) деятельности, направленной на поддержку и сопровождение учащихся группы социального риска.

3. Обеспечить соответствие Национальному стандарту Российской Федерации «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» (ГОСТ Р 52887-2007) при предоставлении услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления:

1) разработать по каждому учреждению отдыха и оздоровления детей и подростков, находящемуся на территории муниципального образования, перспективные планы;

2) обеспечить укомплектованность учреждений медицинским и воспитательно-педагогическим составом кадров и допуск к работе с детьми лиц, полностью отвечающих требованиям Национального стандарта Российской Федерации «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления»;

3) обеспечить выполнение мероприятий по развитию материально-технической базы указанных учреждений, предусмотрев при этом изменение необходимых объемно-планировочных решений помещений, обеспечение качества воды хозяйственно-питьевого назначения, обеспечение оборудованием и инвентарем в соответствии с требованиями санитарного законодательства;

4) осуществить специализированную подготовку и повышение квалификации руководителей и педагогического персонала учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков.

4. Рассмотреть вопрос о создании в муниципальных округах бюджетных школ молодых матерей при женских консультациях, родильных домах или иных специализированных учреждениях.

5. Усилить информированность населения по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе о мерах поддержки граждан, желающих взять ребенка в семью.

6. С целью повышения воспитательного потенциала образовательных учреждений рассмотреть возможность подписки на региональное издание «Родительское сердце».

7. В целях социальной адаптации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развивать институт постинтернатного сопровождения данной категории лиц.

8. В целях обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа обеспечить контроль за сохранностью жилых помещений, закрепленных за лицами указанной категории.

9. В рамках организации деятельности общественных Уполномоченных по правам ребенка:

1) включить Уполномоченных по правам ребенка на общественных началах в муниципальных образованиях Владимирской области либо ответственных за взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области в муниципальных образованиях Владимирской области в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, комиссий по молодежной политике, по организации детского отдыха, попечительские советы при учреждениях для детей-сирот;

2) определить администрацию муниципального образования местом приема граждан Уполномоченным по правам ребенка на общественных началах в муниципальном образовании Владимирской области либо ответственным за взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области в муниципальном образовании Владимирской области;

3) на сайте администрации муниципального образования Владимирской области, в местных средствах массовой информации разместить информацию о назначении Уполномоченного по правам ребенка на общественных началах в муниципальном образовании Владимирской области либо ответственного за взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области в муниципальном образовании Владимирской области с указанием места и времени приема граждан по личным вопросам.

IV. Уполномоченному по правам ребенка во Владимирской области:

1. Уделить особое внимание контролю за соблюдением прав детей в учреждениях коррекционного типа.

2. Ознакомить Уполномоченных по правам ребенка на общественных началах в муниципальных образованиях Владимирской области и ответственных за взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области в муниципальных образованиях Владимирской области со статистическими отчетами за период 2009-2011гг. в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, а также данными комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и УВД.

3. Регулярно проводить консультации, рабочие встречи, семинары, совещания с Уполномоченными по правам ребенка на общественных началах в муниципальных образованиях Владимирской области и ответственными за взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области в муниципальных образованиях Владимирской области.

4. Провести анализ выполнения органами исполнительной власти Владимирской области рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова с целью взятия на контроль их исполнение.

V. Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Владимирской области:

Инициировать перед Министерством внутренних дел Российской Федерации предложение о возможности включения в официальную статистику Министерства внутренних дел Российской Федерации данных о попытках самоубийства и самоубийствах детей с включением позиций по их социальному положению, возрасту и результатах действий следственных органов.