



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.09.2010

№ 264

**О рекомендациях участников депутатских слушаний по вопросу «Законодательные аспекты профилактики, тушения и ликвидации последствий лесных пожаров во Владимирской области»**

Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить рекомендации участников депутатских слушаний по вопросу «Законодательные аспекты профилактики, тушения и ликвидации последствий лесных пожаров во Владимирской области» (прилагаются).
2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.Н. Киселёв

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **участников депутатских слушаний на тему «Законодательные аспекты профилактики, тушения и ликвидации последствий лесных пожаров во Владимирской области»**

Обсудив законодательные аспекты профилактики, тушения и ликвидации последствий лесных пожаров во Владимирской области участники депутатских слушаний отмечают, что в результате аномально жаркого лета 2010 года из-за небрежного обращения граждан с огнём в лесах, несовершенства законодательного регулирования вопросов профилактики и тушения лесных пожаров, недостаточной координации действий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также недостаточной материально-технической базы для борьбы с массовыми возгораниями лесов и торфяников во Владимирской области сложилась крайне тяжёлая ситуация с лесными пожарами. 10 августа 2010 года на внеочередном заседании Законодательного Собрания была создана рабочая группа по изучению ситуации с тушением лесных пожаров и ликвидацией их последствий во Владимирской области.

С учетом результатов деятельности рабочей группы, для предотвращения возникновения массовых лесо-торфяных пожаров, а также в целях совершенствования мер тушения лесных пожаров и ликвидации их последствий участники депутатских слушаний **рекомендуют**:

1. Законодательному Собранию Владимирской области:

1) Рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о восстановлении службы государственной лесной охраны и усилению лесоохранных функций Федерального агентства лесного хозяйства.

2) Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с инициативами:

а) О внесении изменений в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» в части увеличения размеров штрафов за нарушение правил пожарной безопасности в лесах;

б) О внесении изменений в статью 261 Уголовного кодекса Российской Федерации» в части изменения видов наказаний и усиления уголовной ответственности за уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, а также уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общепасным способом.

в) О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части наделения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) расширенными полномочиями в сфере координации деятельности органов местного самоуправления по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

г) О внесении изменения в статью 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов для передачи указанных мер пожарной безопасности от арендатора лесного участка к специализированному учреждению.

д) О внесении изменения в статью 19 Лесного кодекса Российской Федерации в части размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на выполнение работ по созданию противопожарных разрывов, строительству противопожарных водоёмов для передачи указанных мер пожарной безопасности от арендатора лесного участка к специализированному учреждению.

е) Обратиться с инициативой о принятии федерального закона об обязательном страховании жилья и лесного фонда.

3) Рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 12 Закона Владимирской области «Об административных правонарушениях во Владимирской области» в части усиления мер ответственности за неправомерное опорожнение прудов, водохранилищ и пожарных водоемов, сброс бытовых отходов в неустановленных местах вне территорий населенных пунктов, сжигание сухой травы, мусора, листвы, бытовых и производственных отходов на территории населенного пункта.

2. Администрации Владимирской области:

1) Обратиться к Правительству Российской Федерации:

а) С предложением внести изменения в Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2008 №549 «Об утверждении норм наличия средств пожаротушения в местах использования лесов» в части увеличения нормативного обеспечения средствами пожаротушения при заготовке древесины.

б) С предложением внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года №417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах», увеличив размеры полос отвода и охранных зон инженерных коммуникаций и определив порядок производства работ в них.

в) С предложением внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2006 года №625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности», упростив процедуру получения лицензии на деятельность по тушению пожаров для добровольных народных дружин.

г) С предложением внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования

земельных участков, расположенных в границах таких зон» в части упрощения порядка установления границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства и расширения границ данных охранных зон исходя из реальной высоты деревьев и с учетом естественного роста лесного массива.

2) Разработать проект закона Владимирской области о внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», предусмотрев отдельной строкой расходы на предотвращение лесо-торфяных пожаров.

3) Провести инвентаризацию земельных участков с наличием торфа на землях различных категорий для установления их потенциальной пожарной опасности, разработать совместно с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти планы действий по рекультивации и консервации выработанных и выведенных из эксплуатации месторождений торфа и их противопожарному обустройству.

4) Внести изменения в постановление Губернатора Владимирской области от 21 мая 2002 года № 263 «О порядке выделения средств из областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций и областного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций», изменив механизм выделения средств из областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций, предусмотрев компенсацию расходов организаций и органов местного самоуправления на ликвидацию чрезвычайных ситуаций вне зависимости от недостаточности их собственных средств и ускорения процедуры выделения средств из областного резервного фонда – фонда чрезвычайных ситуаций.

5) Разработать комплексную целевую программу Владимирской области «Обеспечение пожарной безопасности лесов и торфяных месторождений от пожаров, организации противопожарной защиты населённых пунктов» на период 2011 – 2014 годов, в которой предусмотреть следующие мероприятия:

- разработка проекта и проведения комплекса мероприятий по подтоплению торфяных месторождений земель госзапаса на территориях Вязниковского, Гусь-Хрустального, Собинского, Петушинского и Камешковского районов (финансирование за счёт бюджета области и муниципальных образований в соотношении 70 и 30 процентов соответственно).

- создание на базе специализированной части отряда ФПС МЧС России по Гусь-Хрустальному району объединённого отряда по тушению лесо-торфяных пожаров.

- приобретение тяжёлой техники на гусеничном ходу (болотных тракторов) в Вязниковском и Собинском районах.

- совместно с органами местного самоуправления – создание и оснащение добровольных пожарных дружин (постов).

- оснащение лиц, задействованных в тушении пожаров, средствами радиосвязи.

- оборудование пожарных водоемов вблизи населённых пунктов, попадающих в зону высокой пожарной опасности.

- приобретение беспилотных летательных аппаратов, позволяющих вести мониторинг лесопожарной обстановки в режиме реального времени.

- установка средств видеонаблюдения на вышках средств сотовой связи с возможностью трансляции видеосигнала в режиме реального времени.

6. Совместно с филиалом «Владимирэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» создать на землях лесного фонда на территории Владимирской области защитные зоны противопожарных разрывов между лесными насаждениями, торфяниками с использованием прилегающих земель охранных зон линейных объектов ВЛ 110кВ и ВЛ 35кВ.

3. Органам местного самоуправления:

а) Рассмотреть вопрос о создании добровольных пожарных дружин, оборудовать населённые пункты, находящиеся в зоне высокой пожарной опасности, средствами оповещения (громкоговорящей связью) для информирования населения о складывающейся обстановке и принимаемых мерах, включая проведение экстренной эвакуации.

б) Подготовить Законодательному Собранию Владимирской области предложения о законодательном расширении перечня обязанностей глав и населения сельских поселений по организации противопожарных мероприятий в условиях чрезвычайной ситуации.

в) В случае отсутствия резервных фондов ликвидации чрезвычайных ситуаций – создавать их в целях борьбы с лесными пожарами с учётом потребностей, выявленных в ходе тушения лесных пожаров в 2010 году.

г) Продолжить выполнение дополнительных противопожарных, инженерно-технических мероприятий для повышения защищённости населённых пунктов от природных пожаров (организация процесса формирования противопожарных зон, полос и разрывов у границ потенциально пожароопасных населённых пунктов, в том числе с использованием прилегающих земель охранных зон линейных объектов, оборудование подъездных путей, очистку от сухостоя, валежника, сухой травы).

д) При формировании муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности расширить перечень противопожарных, инженерно-технических мероприятий для повышения защищённости населённых пунктов от природных пожаров в том числе с использованием прилегающих земель охранных зон линейных объектов и предусмотреть мероприятия по отводу данных земель для устройства противопожарных разрывов в потенциально опасных местах.

4. Главному управлению МЧС России по Владимирской области:

а) Усилить противопожарную пропаганду и инструктаж населения Владимирской области об основных причинах возникновения лесных пожаров, об ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесных массивах, о правилах поведения и спасения людей в экстренной обстановке, о способах тушения пожаров подручными средствами и по другим аспектам чрезвычайной пожароопасной ситуации.

б) Совместно с администрацией Владимирской области и органами местного самоуправления создать систему противопожарной защиты в национальном парке «Мещёра» (не менее 4 пожарно-химических станций на территориях г.п. Курлово, с.п. Уршельское, с.п. Мезиновское, с.п. Демидовское) и обеспечить на-

ружное противопожарное водоснабжение за счёт создания противопожарных водоёмов на территории лесов во Владимирской области.

в) Создать отдельное подразделение ФПС МЧС России в г.Гусь-Хрустальный в микрорайоне посёлок Гусевский.

г) Обеспечить многоканальную связь для «Службы 01 МЧС России».

5. Прокуратуре Владимирской области организовать проверку законности и обоснованности выделения земельных участков под индивидуальное малоэтажное строительство из фонда земель сельскохозяйственного назначения, в том числе для переселения граждан, пострадавших в результате стихийных бедствий.

6. Руководителям филиала «Владимирэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья», ОАО «Владимироблгаз» продолжить вырубку и вывоз деревьев, очистку от мелколесья и кустарника зон ответственности (отчуждения) вдоль линий электропередач и газовых коммуникаций, проходящих сквозь лесные массивы.