

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников «круглого стола» на тему «Институт приемных семей для совершеннолетних граждан, нуждающихся в опеке, как одна из форм достойной жизни»

20 сентября 2012 года

г. Владимир

Заслушав выступления на тему «Институт приемных семей для совершеннолетних граждан, нуждающихся в опеке, как одна из форм достойной жизни», обсудив круг проблем в данной сфере, участники «круглого стола» отмечают следующее.

Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» ратифицирована Конвенция о правах инвалидов, направленная на обеспечение полного участия инвалидов в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни общества (социальную интеграцию), ликвидацию дискриминации по признаку инвалидности, защиту инвалидов и осуществление ими всех прав человека и основных свобод, а также на создание эффективных правовых механизмов обеспечения этих прав.

Среди инвалидов одним из наиболее уязвимых слоев населения нашей страны являются совершеннолетние граждане, признанные судом недееспособными и нуждающиеся в опеке.

Количество страдающих психическими расстройствами недееспособных граждан в России увеличивается, вследствие чего стационарные учреждения социального обслуживания не справляются со своими задачами. Очередь в психоневрологические интернаты не уменьшается. Так, например, во Владимирской области ждущих очереди в указанные интернаты насчитывается более 300 человек.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон «Об опеке и попечительстве») опекун или попечитель назначается с их согласия или по их заявлению в письменной форме органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, в течение месяца с момента, когда указанному органу стало известно о необходи-

мости установления опеки или попечительства над таким лицом. При наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту жительства опекуна или попечителя. В случае, если лицу, нуждающемуся в установлении над ним опеки или попечительства, не назначен опекун или попечитель в течение месяца, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства по месту выявления лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства.

На основании части 5 статьи 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» недееспособным или не полностью дееспособным гражданам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

Назначить недееспособному гражданину в течение месяца опекуна, который в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации будет обязан заботиться о содержании своего подопечного, об обеспечении его уходом и лечением, защищать его права и интересы и выполнять другие обязанности опекуна, очень сложно. В результате, недееспособных граждан, не взятых под опеку, помещают в учреждения социального обслуживания (психоневрологические интернаты), а при отсутствии мест в интернатах – в психоневрологические больницы, тем самым, нарушая права недееспособных граждан.

Помещенные в стационарные учреждения социального обслуживания, психиатрические больницы, они оказываются изолированными от общества.

Появляется необходимость в использовании альтернативных форм и методов работы с недееспособными гражданами.

Одной из таких форм жизнеустройства и социального обслуживания, представляющей собой совместное проживание и ведение общего хозяйства недееспособного гражданина, нуждающегося в социальных услугах и лица, оказывающего такие услуги, является приемная семья.

В развитых странах накоплен положительный опыт работы такой формы жизнеустройства и социального обслуживания, как приемная семья для недееспособного или не полностью дееспособного гражданина.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, направленные на повышение качества жизни пожилых граждан и инвалидов, укрепление традиций взаимопомощи, профилактику социального одиночества и определяющие порядок организации приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Одним из первых был принят Закон Самарской области от 10 ноября 2008 года № 121-ГД «Об организации деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Самарской области». В настоящее время в Самарской области существует 186 приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов, а всего за период действия Закона было создано 304 семьи. В области отметили сокращение затрат областного бюджета на уход за пожилыми людьми и инвалидами в 6-7 раз.

Законы об организации деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов приняты в Республике Коми, Тверской, Орловской областях. В Республике Бурятия, в Курганской, Астраханской областях органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты, регламентирующие социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в приемной семье социального работника. Опыт этих регионов показывает, что создание приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов позволяет не только сократить очередь в дома престарелых и психоневрологические интернаты, но, что самое главное, позволяет создать нормальные человеческие условия жизни.

Постановлением Губернатора Владимирской области от 16.08.2012 № 920 «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – постановление Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов») утверждено Положение о реализации стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов» и расходовании средств областного бюджета на выплату ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью. Таким образом, в скором времени во Владимирской области появятся приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов. В этом решении участники «круглого стола» отмечают серьезные позитивные тенденции развития во Владимирской области новых форм жизнеустройства и социального обслуживания пожилых людей и инвалидов. Вместе с тем, представители общественных организаций инвалидов приходят к выводу, что вышеуказанное Положение не распространяется на граждан - инвалидов, имеющих психические расстройства. Кроме этого, количество подопечных, одновременно находящихся в приемной семье, не может превышать двух человек, тогда как в других регионах максимальное количество подопечных составляет 4 человека.

По мнению участников «круглого стола», необходимо далее развивать институт социальной помощи приемной семье, искать новые формы жизнеустройства рассматриваемой категории граждан, так как уже принятыми мерами не снимается проблема очередности в психоневрологические интернаты, проблема поиска и назначения опекуна для граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства.

Законами Вологодской, Иркутской, Астраханской и других областей установлено вознаграждение опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, разработан механизм поддержки опекунов, создающих приемные семьи для недееспособных граждан.

На основании вышеизложенного участники «круглого стола» **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Законодательному Собранию Владимирской области:

1. Принять Закон Владимирской области «О вознаграждении, причитающемся опекунам недееспособных граждан».

2. Направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей для включения в проект резолюции «круглого стола» на тему: «О совершенствовании законодательства по вопросам осуществления социального патронажа и деятельности органов опеки и попечительства», состоявшегося 20 сентября 2012 года, информацию о необходимости разработки проекта федерального закона, регулирующего организацию и осуществление сопровождаемого проживания для одиноких граждан пожилого возраста и инвалидов.

3. Во II квартале 2013 года совместно с администрацией Владимирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, общественными организациями провести «круглый стол» в целях изучения результатов реализации постановления Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов».

4. Для ознакомления с опытом реализации постановления Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов» совместно с представителями общественных организаций выехать в муниципальные образования Владимирской области, в которых организованы приемные семьи в соответствии с указанным постановлением.

II. Администрации Владимирской области:

1. Во II квартале 2013 года совместно с Законодательным Собранием Владимирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, общественными организациями принять участие в заседании «круглого стола», проводимого в целях изучения результатов реализации постановления Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов», а также предоставить имеющиеся результаты реализации указанного постановления.

2. Провести разъяснительную работу по организации приемных семей в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов».

3. Организовать работу по выявлению и подготовке лиц, изъявивших желание организовать приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов, а также по сопровождению указанных приемных семей.

4. Предусмотреть возможность финансового обеспечения увеличения расходов на реализацию постановления Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов» в ходе исполнения областного бюджета в случае увеличения количества заявлений об организации приемной семьи.

5. По результатам исполнения постановления Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов» рассмотреть

реть вопрос о целесообразности внесения изменений в Положение о реализации стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов», утвержденное указанным постановлением, в части увеличения максимального количества проживающих в приемной семье пожилых людей и инвалидов до 4 человек.

III. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

Провести информационно-разъяснительную работу с населением и общественными организациями инвалидов, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования, по организации приемных семей в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов».

IV. Общественным организациям инвалидов, осуществляющим свою деятельность на территории Владимирской области:

Провести информационно-разъяснительную работу с населением по организации приемных семей в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области «О внедрении во Владимирской области стационарозамещающей технологии «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов».