



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.06.2013

№ 186

О рекомендациях участников депутатских слушаний по вопросу «Реализация Стратегии действий в интересах детей Владимирской области на 2012 – 2017 годы»

Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить рекомендации участников депутатских слушаний по вопросу «Реализация Стратегии действий в интересах детей Владимирской области на 2012 – 2017 годы» (прилагаются).
2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.Н. Киселёв

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников депутатских слушаний на тему «Реализация Стратегии действий в интересах детей Владимирской области на 2012 – 2017 годы»

1 июня 2013 года

г. Владимир

Заслушав выступления на тему «Реализация Стратегии действий в интересах детей Владимирской области на 2012 - 2017 годы», обсудив круг проблем и стоящих задач, связанных с решением вопросов в сфере детства, семьи, материнства, демографии, с принимаемыми мерами по улучшению положения детей во Владимирской области в соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, участники депутатских слушаний отмечают следующее.

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012 Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркивал: «Чтобы Россия была суверенной и сильной, нас должно быть больше и мы должны быть лучше в нравственности, в компетенциях, в работе, в творчестве. Сегодня доля молодого, активного, трудоспособного населения России от 20 до 40 лет - одна из самых высоких в развитых странах мира. Но уже через 20 лет численность такой возрастной категории может сократиться в полтора раза, если ничего не делать, такая тенденция продолжится. Либо именно сейчас мы сможем открыть для этих поколений жизненную перспективу, трудиться на хорошей, интересной работе, строить бизнес, обзаводиться жильём, создавать большую и крепкую семью, воспитывать много детей, быть счастливыми в своей собственной стране, либо уже через несколько десятилетий Россия превратится в бедную, безнадежно постаревшую по возрасту (в прямом смысле этого слова) и неспособную сохранить свою самостоятельность и даже свою территорию страну».

Когда речь идет о будущем страны, ее успешном развитии, конкурентоспособности на мировой арене, особенно актуальным становится формирование единого для органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан подхода относительно целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем семьи и детства.

Таким подходом в продвижении интересов детей на государственном уровне стала Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации

от 1 июня 2012 года № 761.

И неслучайно Президент Российской Федерации сообщил о подписании столь важного для России документа перед вручением многодетным семьям высоких государственных наград - орденов «Родительская слава». В своих словах В.В. Путин подчеркнул: «Указ в числе приоритетов стратегии определяет обеспечение комфортной, благожелательной и безопасной среды для жизни подрастающего поколения; защиту прав каждого российского ребенка и равные возможности для его всестороннего развития и самореализации».

Национальная стратегия охватывает шесть стратегических направлений: семейную политику; доступное и качественное образование; здравоохранение и здоровый образ жизни; равные возможности для уязвимых групп детей; дружественное ребенку правосудие и участие самих детей в решении затрагивающих их вопросов.

В целях формирования региональной политики по улучшению положения детей во Владимирской области в соответствии с указанным выше Указом постановлением Губернатора Владимирской области от 09.10.2012 № 1146 была утверждена Стратегия действий в интересах детей Владимирской области на 2012 -2017 годы, постановлением Губернатора Владимирской области от 01.03.2013 № 222 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии действий в интересах детей Владимирской области на 2013 - 2014 годы.

Участниками депутатских слушаний внимательно изучен позитивный опыт Владимирской области в решении вопросов семьи, материнства, детства, а также рассмотрены проблемы, существующие в данной сфере.

Для более качественной и результативной работы по реализации Стратегии действий в интересах детей Владимирской области на 2012 - 2017 годы участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Законодательному Собранию Владимирской области:

1. Поддержать проект федерального закона № 109605-6 «О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части уточнения положений законодательства, устанавливающих ответственность за незаконное проведение аборта).

2. В целях совершенствования работы по соблюдению алиментных прав детей рассмотреть вопрос о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующей информации:

1) о необходимости инициирования разработки и принятия проекта федерального закона о квотировании рабочих мест для лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, выплачивающих алименты по решению суда;

2) о необходимости инициирования разработки и принятия проекта федерального закона о социальной реабилитации лиц, страдающих хроническим алкоголизмом и наркоманией, предусматривающего помощь лицам с алкогольной и наркотической зависимостью, имеющим детей, включающую не-

отложную медицинскую помощь, детоксикацию, амбулаторное и стационарное лечение, восстановление трудовых навыков (с учетом возможности повторения всего цикла, не исключая принудительное лечение), а также о восстановлении прежнего порядка назначения, продления, изменения и прекращения принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим преступления и страдающим алкоголизмом или наркоманией;

3) о необходимости инициирования внесения изменений в законодательство, предусматривающих возможность применения к лицам, систематически употребляющих спиртные напитки, наркотики и допускающим на этой почве совершение правонарушений и преступлений, по решению суда, принудительного лечения от алкоголизма и наркомании в учреждениях закрытого типа;

4) о необходимости инициирования внесения изменений в часть 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и часть 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации в части ужесточения санкций в отношении родителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, а также злостно уклоняющихся от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей и нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста.

5. Рассмотреть вопрос о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации информации о необходимости инициирования разработки и принятия проекта федерального закона, о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Семейный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения контроля со стороны родителей и лиц их заменяющих за использованием несовершеннолетними технических ресурсов, в том числе общением детей в социальных интернет-сетях.

6. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Владимирской области № 11-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» в части расширения категории граждан, имеющих троих и более детей до 18 лет, проживающих с ними, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

7. Принять разработанный администрацией Владимирской области и внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Владимирской области проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления размеров ежемесячных выплат денежных средств на ребенка (детей), воспитывающегося в семье опекуна, попечителя, приемных родителей, патронатных воспитателей, на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игру-

шек, книг, а также на культурно- массовые расходы, расходы на личные нужды (на ребенка (детей) школьного возраста), на медикаментозное обеспечение при амбулаторном лечении с учетом возрастных потребностей детей.

8. Направить материалы, поступившие от участников депутатских слушаний, в прокуратуру Владимирской области, Управление Министерства внутренних дел России по Владимирской области, Государственную инспекцию труда во Владимирской области, Управление Федеральной налоговой службы России по Владимирской области для изучения и использования в работе.

II. Администрации Владимирской области:

1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о разработке и внедрении в практику модели взаимодействия учреждений высшего профессионального и общего образования в целях реализации общеобразовательных программ (подготовленных с учетом образовательных потребностей и интересов обучающихся и обеспечивающих углубленное изучение отдельных учебных предметов, предметных областей соответствующей образовательной программы (профильного обучения)), ориентированных на развитие одаренности у детей и подростков на базе дистанционных школ при национальных исследовательских университетах.

2. В целях совершенствования медицинского обслуживания учащихся общеобразовательных учреждений рассмотреть вопрос о направлении обращения в Министерство здравоохранения Российской Федерации с предложениями:

- о внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16.10.2001 № 371 «О штатных нормативах медицинского и педагогического персонала детских городских поликлиник (поликлинических отделений) в городах с населением выше 25 тыс. человек» в части увеличения штатных нормативов для обеспечения работы в учреждениях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, специального образования, начального и среднего профессионального образования (за исключением указанных учреждений, в штате которых сохранены врачебные должности);

- о внесении изменений в Инструкцию по проведению профилактических осмотров детей дошкольного и школьного возрастов на основе медико-экономических нормативов, утвержденную приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 14.03.1995 № 60, с учетом современных медико-экономических нормативов профилактических осмотров.

3. Разработать проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления размеров ежемесячных выплат денежных средств на ребенка (детей), воспитывающегося в семье опекуна, попечителя, приемных родителей, патронатных воспитателей, на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены,

игр, игрушек, книг, а также на культурно-массовые расходы, расходы на личные нужды (на ребенка (детей) школьного возраста), на медикаментозное обеспечение при амбулаторном лечении с учетом возрастных потребностей детей.

4. При разработке проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» учесть информацию об имеющихся судебных решениях о предоставлении жилья детям-сиротам, о планируемых сроках прибытия детей-сирот и необходимости предоставления им социального жилья с выделением соответствующих средств, необходимых для предоставления такого жилья в соответствующие сроки, в первую очередь по имеющимся судебным решениям.

5. Создать при заместителе Губернатора Владимирской области по социальной политике экспертный Совет по вопросам иностранного усыновления, в состав которого включить представителя общественной организации, осуществляющей свою деятельность в сфере защиты детства, депутата Законодательного Собрания Владимирской области, члена Общественной палаты Владимирской области, Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области.

6. С учетом особой значимости приоритетного обеспечения охраны жизни и здоровья несовершеннолетних рассмотреть вопрос о принятии государственной программы Владимирской области по охране здоровья несовершеннолетних, включающей меры по:

- осуществлению мониторинга качества и доступности оказания медицинских услуг несовершеннолетним, а также организации на региональном уровне психолого-педагогической и психиатрической помощи несовершеннолетним, склонным к саморазрушающему поведению;
- повышению качества и доступности социальных и медицинских услуг несовершеннолетним;
- модернизации службы оказания психологической и психиатрической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пережившим насилие, попытку суицида;
- созданию центров оказания экстренной психолого-медико-социальной помощи детям вышеуказанной категории;
- подготовке кадров по детской, подростковой психиатрии, детской суицидологии, детской сексологии;
- дополнительной финансовой и социальной поддержке молодых специалистов, работающих с несовершеннолетними.

7. Разработать межведомственную программу по профилактике отказов от новорожденных детей (по данным департамента здравоохранения администрации Владимирской области в 2010 году численность новорожденных, от которых отказались родители, составляла 70 человек, в 2011 году - 74 ребенка, в 2012 году - 82).

8. Проанализировать соответствие численности сотрудников территориальных органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних численности, предусмотренной рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 25.06.2007 № АФ-226/06 «Об

организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»). В соответствии с указанными рекомендациями предусмотреть в областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 -2016 годов средства на:

- увеличение численности работников органов опеки и попечительства до 120 единиц штатной численности с обязательным включением в штат психолога- медиатора по семейным конфликтам;
- финансирование территориальных отделов опеки и попечительства с учетом рекомендаций в полном объеме;
- приобретение органами опеки и попечительства автотранспорта для экстренного реагирования в случае угрозы жизни и здоровью несовершеннолетнего.

9. Изучив опыт г.Томска, Краснодарского края и других регионов по созданию на базе социально-реабилитационного центра межведомственной мобильной бригады раннего выявления неблагополучия в семье и ведения «случая» (факта нарушения прав ребенка в семье) специалистом-куратором, а также опыт создания института общественного поручительства по примеру Белгородской области и Красноярского края, рассмотреть вопрос о создании службы межведомственного сопровождения семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, разработать алгоритм взаимодействия и помощи семье и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, механизмы и формы работы с родителями, находящимися в социально опасном положении (вести учет семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, разрабатывать для каждой семьи этапы сопровождения по выводу из трудной жизненной ситуации).

10. В связи со вступлением в силу с 1 января 2013 года Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» рассмотреть возможность внесения изменения в постановление Губернатора Владимирской области от 04.03.2013 № 230 «Об уполномоченном органе администрации области по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1203 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» в части передачи функций уполномоченного органа департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области.

11. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в постановление Губернатора Владимирской области от 10.10.2011 № 1081 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Владимирской области» в части дополнения критериями, касающимися решения вопросов защиты прав детей, по возможным показателям: рождаемость, отказ от новорожденных детей, вторичное сиротство, устройство детей в замещающие семьи, лишение родитель

ских прав, оказание помощи многодетным семьям, наличие программ по профилактике социального сиротства и другим.

12. Создать единую систему работы по профилактике абортотв с привлечением общеобразовательных учреждений, средств массовой информации, медицинских и общественных организаций:

- организовать преабортное психологическое консультирование в женских консультациях (по статистике, от 10 до 20% женщин отказываются от прерывания беременности в результате подобного профессионального консультирования), а также психологическую, юридическую и социальную бесплатную помощь несовершеннолетним беременным и матерям;

- проводить юридическое и психологическое сопровождение рожеиц и будущих пап в женских консультациях и родильных домах. Для этого в рамках межведомственного взаимодействия предусмотреть службы сопровождения семьи и ребенка;

- вынести на заседание областного координационного совета по вопросам женщин, семьи и демографии вопрос о развитии системы перинатального образования во Владимирской области как фактора, влияющего на рождение здоровых поколений;

- организовать работу с владимирскими средствами массовой информации по профилактике абортотв, в том числе с трансляцией просветительских программ о ценности материнства, о вреде абортотв для физического и психического здоровья женщины. Подготовить и разместить социальную наружную рекламу по данной тематике.

13. Создать единую систему по сопровождению замещающих семей.

14. В целях сохранения и укрепления здоровья подростков рассмотреть вопрос об организации питания (завтраки) учащихся среднего звена (5 - 9 классы) образовательных учреждений на условиях софинансирования за счет средств областного бюджета и муниципальных бюджетов.

15. Рассмотреть вопрос о реализации на территории Владимирской области инновационного проекта кластерного развития «Наследие. Сунгирь - взгляд сквозь тысячелетия».

16. В целях повышения престижа персональной премии администрации Владимирской области «НАДЕЖДА ЗЕМЛИ ВЛАДИМИРСКОЙ» для одаренных и талантливых детей и молодежи рассмотреть вопрос о приурочении проведения торжественного вручения к Международному дню защиты детей.

17. Рассмотреть возможность создания Совета по защите прав детей, в состав которого включить представителей детских и молодежных общественных организаций.

18. Рассмотреть возможность создания единой системы организации отдыха детей.

III. Департаменту социальной защиты населения администрации Владимирской области:

Развивать технологию социального сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

IV. Департаменту здравоохранения администрации Владимирской области:

1. Рассмотреть вопрос о создании на территории Владимирской области службы сопровождения и поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка, кризисных центров для матери и ребенка, где беременная женщина, мама ребенка могли какое-то время проживать в центре вместе с ребенком.

2. При совершенствовании системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях, выявлении детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, в рамках межведомственного взаимодействия своевременно оказывать не только медицинскую помощь, но и педагогическую, реабилитационную (абилитационную).

3. Рассмотреть вопрос об оснащении ГУЗ Владимирской области «Научно-практический центр специализированных видов медицинской помощи» необходимым реабилитационным оборудованием для работы с детьми с задержками двигательного, речевого и когнитивного развития, провести обучение специалистов новым реабилитационным технологиям.

4. Провести «круглый стол» на тему: «Перинатальный период как основа здоровья и благополучия дальнейшей жизни человека: новейшие научные данные и практические разработки» с участием врачей акушеров-гинекологов, психологов, психотерапевтов, работников роддомов, женских консультаций и перинатальных центров.

5. С целью сохранения здоровья матери и ребенка рассмотреть вопрос о введении должности перинатального психолога в неонатологических службах, работающих с женщинами на протяжении беременности по программам «Будущая мама».

6. Организовать для школьников и их родителей на базе Центров здоровья проведение семинаров-практикумов, «круглых столов», интерактивных лекций, направленных на формирование здорового образа жизни.

V. Департаменту образования администрации Владимирской области:

1. При разработке образовательных программ, учебных планов, годового календарного графика и расписания занятий специальных (коррекционных) классов VIII вида для детей с задержкой психического развития учитывать направленность максимально возможной социализации детей, их подготовки к последующему профессиональному обучению и трудоустройству (создание классов, кабинетов, трудовых мастерских, «учебных квартир»).

2. Проводить учет и мониторинг обеспеченности детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, образовательными и коррекционными услугами, в том числе услугами дошкольного образования.

3. Рассмотреть вопрос о целесообразности увеличения возраста пребывания детей в коррекционных общеобразовательных учреждениях, направ-

ленных на успешную социализацию обучающихся, до 18 лет и внедрения 10 и 11 годов обучения с профессиональной подготовкой.

4. Проводить курсы повышения квалификации воспитателей дошкольных образовательных учреждений по применению новых, инновационных методик работы по развитию и обучению детей со сложной структурой дефекта, детей с расстройствами аутистического спектра.

5. Для обеспечения оздоровления учащихся рассмотреть вопрос об организации работы детских лагерей с дневным пребыванием на базе специальных коррекционных школ VIII вида в летний период.

VI. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1. Для интеграции процессов дистанционного обучения детей-инвалидов, использования дистанционных образовательных технологий в организации предпрофильной и профильной подготовки старшеклассников, в работе с одаренными детьми предоставить каждому старшекласснику, всем учащимся сельских малокомплектных школ такие возможности, чтобы они смогли обучаться по индивидуальному учебному плану или осваивать интересный им профиль с использованием дистанционных технологий. Для этого необходимо обеспечить скорость Интернета (менее 512 Кбит) через спутниковое подключение или оптоволокно.

2. Рассмотреть вопрос об обязательном введении в штат образовательных учреждений специалистов - психологов.

3. Активизировать работу по закреплению за подростками, состоящими на профилактических учетах, попавшими в трудную жизненную ситуацию, наставников, не являющихся педагогическими работниками образовательных учреждений.

4. Создавать службы для подготовки приемных семей и системы их комплексного (психологического, юридического, педагогического и медицинского) сопровождения.

5. Рассмотреть вопрос об открытии кризисных центров для женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

6. Организовать проведение в школах среди старшеклассниц интерактивных лекций с участием специалистов на тему репродуктивного здоровья, целомудренных добрых взаимоотношений, культуры семейных отношений, материнства и т.д.

7. Вести в средствах массовой информации активную пропаганду профилактики абортов.

8. Рассмотреть вопрос о создании в г. Владимире Дома для временного проживания несовершеннолетних беременных и матерей, находящихся в кризисных ситуациях (аналогичные дома успешно функционируют в г. Иваново, г. Киржач).

VII. Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1. Повысить уровень взаимодействия с уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

2. Принять меры по созданию единой региональной электронной информационной базы данных на детей из групп социального риска и социально неблагополучных семей.

3. Усилить профилактическую работу с неблагополучными семьями и неплательщиками алиментов с активизацией применения административной юрисдикции за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

VIII. Общественным организациям:

Принять активное участие в разработке и реализации мер по профилактике социального сиротства взрослых и поддержки их в трудной жизненной ситуации совместно с органами местного самоуправления.