

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

Об Уполномоченном по правам человека во Владимирской области

Принят Законодательным Собранием

25 июня 2013 года

Статья 1. Учреждение должности Уполномоченного по правам человека во Владимирской области

1. Должность Уполномоченного по правам человека во Владимирской области (далее – Уполномоченный по правам человека) учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Владимирской области, их соблюдения и уважения органами государственной власти Владимирской области, государственными органами Владимирской области (далее – органы государственной власти), органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области (далее – органы местного самоуправления), их должностными лицами и организациями, расположенными на территории Владимирской области.

2. Должность Уполномоченного по правам человека является государственной должностью Владимирской области.

3. Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам.

Статья 2. Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам человека

Уполномоченный по правам человека в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, Уставом (Основным Законом) Владимирской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Владимирской области.

Статья 3. Задачи Уполномоченного по правам человека

1. Основными задачами Уполномоченного по правам человека являются:

- 1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- 3) содействие реализации прав и свобод человека и гражданина;
- 4) правовое просвещение населения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, а также форм и методов их защиты;
- 5) содействие в координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 6) развитие взаимодействия и сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Статья 4. Принципы и гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека

1. Деятельность Уполномоченного по правам человека строится на основе принципов независимости, справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

2. Уполномоченный по правам человека осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, Общественной палатой Владимирской области.

3. Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование

деятельности Уполномоченного по правам человека в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством.

Статья 5. Требования к кандидату на должность Уполномоченного по правам человека

На должность Уполномоченного по правам человека назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее высшее профессиональное образование и опыт работы в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Статья 6. Назначение на должность Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека назначается на должность Законодательным Собранием Владимирской области (далее – Законодательное Собрание) по представлению Губернатора Владимирской области.

2. Предложения о кандидатурах на должность Уполномоченного по правам человека вносятся Губернатору Владимирской области депутатами Законодательного Собрания, депутатскими объединениями (фракциями) в Законодательном Собрании, Общественной палатой Владимирской области, общественными объединениями, зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории Владимирской области.

3. Предложения о кандидатурах на должность Уполномоченного по правам человека вносятся Губернатору Владимирской области не позднее чем за 60 дней до истечения срока полномочий Уполномоченного по правам человека, а в случае досрочного освобождения Уполномоченного по правам человека от должности – в течение 10 дней со дня досрочного освобождения от должности.

4. К предложению о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека должны быть приложены следующие документы:

1) письменное заявление кандидата о его согласии на назначение на должность Уполномоченного по правам человека;

2) копия документа, удостоверяющего личность кандидата как гражданина Российской Федерации;

3) собственноручно заполненная и подписанная анкета, форма которой утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 667-р, с приложением фотографии;

4) автобиография кандидата;

5) копия трудовой книжки кандидата и (или) иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность кандидата;

б) копия документа о высшем профессиональном образовании кандидата, а также по желанию кандидата - о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении ученой степени, ученого звания;

7) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей кандидата в порядке, установленном действующим законодательством;

8) сведения о достижениях кандидата в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

5. Губернатор Владимирской области вносит в Законодательное Собрание представление о кандидате на должность Уполномоченного по правам человека не позднее, чем за 30 дней до истечения срока полномочий Уполномоченного по правам человека, а в случае досрочного освобождения Уполномоченного по правам человека от должности – в течение 30 дней со дня досрочного освобождения от должности Уполномоченного по правам человека.

6. До проведения голосования на заседании Законодательного Собрания кандидат на должность Уполномоченного по правам человека вправе представить программу деятельности Уполномоченного по правам человека.

7. Уполномоченный по правам человека назначается на должность большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания. Решение о назначении на должность Уполномоченного по правам человека оформляется постановлением Законодательного Собрания, которое подлежит обязательному опубликованию. Решение о назначении на должность Уполномоченного по правам человека считается непринятым, если в результате голосования ни за одну кандидатуру не проголосовало количество депутатов Законодательного Собрания, необходимое для назначения на указанную должность.

8. В случае, если Законодательным Собранием не принято решение о назначении на должность Уполномоченного по правам человека, представление о кандидате на указанную должность вносится Губернатором Владимирской области в Законодательное Собрание в течение 30 дней со дня неприятия решения. При этом Губернатор Владимирской области вправе вновь внести в Законодательное Собрание представление по ранее внесенному кандидату либо по другому кандидату. Один и тот же кандидат не может быть представлен более двух раз подряд.

Статья 7. Срок полномочий Уполномоченного по правам человека и его вступление в должность

1. Уполномоченный по правам человека назначается на должность сроком на пять лет. Срок полномочий Уполномоченного по правам человека начинается с

момента вступления в силу постановления Законодательного Собрания о его назначении на должность. При этом срок полномочий вновь назначенного Уполномоченного по правам человека начинается не ранее дня, следующего за днем прекращения полномочий действующего Уполномоченного по правам человека.

2. Уполномоченный по правам человека считается вступившим в должность со дня вступления в силу постановления Законодательного Собрания о его назначении на должность. При вступлении в должность Уполномоченный по правам человека приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и законные интересы человека, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Владимирской области и законодательством Владимирской области, справедливостью и голосом совести».

3. В случае неназначения нового Уполномоченного по правам человека предыдущий Уполномоченный по правам человека продолжает исполнять обязанности до назначения нового Уполномоченного по правам человека.

4. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека более чем на два срока подряд.

5. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания, а также его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека.

Статья 8. Ограничения и обязанности, связанные с замещением должности Уполномоченного по правам человека

1. На Уполномоченного по правам человека распространяются ограничения, установленные федеральным законодательством для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

2. Уполномоченный по правам человека обязан представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Владимирской области.

3. Уполномоченный по правам человека обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций),

если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Владимирской области.

4. Уполномоченный по правам человека обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня назначения на должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный по правам человека не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются, а Законодательное Собрание назначает нового Уполномоченного по правам человека.

5. Уполномоченный по правам человека не вправе разглашать сведения о частной жизни граждан, ставшие ему известными в связи с осуществлением своих полномочий.

Статья 9. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по правам человека

1. Полномочия Уполномоченного по правам человека прекращаются досрочно в случае:

1) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него;

2) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда;

3) письменного заявления о сложении своих полномочий;

4) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

5) неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять обязанности Уполномоченного по правам человека;

6) вступления в законную силу решения суда о признании Уполномоченного по правам человека безвестно отсутствующим или объявлении его умершим;

7) нарушения требований части 4 статьи 8 настоящего Закона;

8) увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия в соответствии со статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

9) неисполнения или ненадлежащего исполнения своих полномочий;

10) несоблюдения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

11) смерти лица, замещающего должность Уполномоченного по правам человека.

2. Решение о досрочном освобождении от должности Уполномоченного по правам человека принимается Законодательным Собранием большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания, за исключением случаев, установленных пунктами 9 и 11 части 1 настоящей статьи, и оформляется постановлением Законодательного Собрания, которое подлежит обязательному опубликованию.

Статья 10. Порядок досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения полномочий

1. В случае, предусмотренном пунктом 9 части 1 статьи 9 настоящего Закона, Губернатор Владимирской области или депутаты Законодательного Собрания в количестве не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания вправе выступить с инициативой досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека с обоснованием неисполнения или ненадлежащего исполнения им полномочий.

2. Для проверки сведений, являющихся основанием для рассмотрения вопроса о неисполнении или ненадлежащем исполнении Уполномоченным по правам человека своих полномочий, создается специальная комиссия. Порядок деятельности специальной комиссии устанавливается Законодательным Собранием.

3. Решение о досрочном освобождении от должности Уполномоченного по правам человека по основанию, указанному в пункте 9 части 1 статьи 9 настоящего Закона, принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания на основании заключения специальной комиссии.

Статья 11. Полномочия Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека действует в пределах полномочий, установленных действующим законодательством, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

2. К полномочиям Уполномоченного по правам человека относятся:

1) осуществление приема граждан Российской Федерации, а также находящихся на территории Владимирской области иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – заявители);

2) рассмотрение обращений заявителей, касающихся фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, жалоб заявителей на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, расположенных на территории Владимирской области, которые привели к нарушению прав и свобод человека и гражданина;

3) разъяснение заявителям форм и способов защиты своих прав и свобод;

4) проведение проверки самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением нарушенных прав и свобод человека и гражданина, их должностными лицами сообщений о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

5) принятие в пределах своих полномочий мер к урегулированию споров между заявителями с одной стороны, государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами с другой стороны;

6) направление в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, расположенных на территории Владимирской области, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и свобод человека и гражданина, заключений, содержащих рекомендации по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

7) направление в компетентные органы обращений о привлечении к дисциплинарной, административной либо уголовной ответственности лиц, в действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина;

8) информирование правоохранительных органов о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

9) внесение в органы государственной власти, органы местного самоуправления предложений о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

10) изучение и анализ информации, содержащейся в материалах, получаемых от органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных объединений, организаций, а также в обращениях заявителей, сообщениях средств массовой информации и других источниках, по вопросам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

11) рассмотрение информации, предоставляемой правоохранительными органами, касающейся фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина;

12) подготовка ежегодных и специальных докладов Уполномоченного по правам человека;

13) осуществление иных полномочий, предусмотренных Уставом (Основным Законом) Владимирской области, настоящим Законом и иными законами Владимирской области.

Статья 12. Права и обязанности Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека в целях выполнения возложенных на него задач имеет право:

1) взаимодействовать с органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, организациями;

2) запрашивать и получать в установленном порядке информацию, материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий, от органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, расположенных на территории Владимирской области;

3) по предъявлении удостоверения беспрепятственно посещать по вопросам своей деятельности органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, расположенные на территории Владимирской области, за исключением организаций, на которые распространяется особый режим посещения в соответствии с федеральным законодательством о государственной и иной охраняемой законом тайне, а также организаций, находящихся в ведении федеральных органов государственной власти;

4) привлекать по согласованию квалифицированных специалистов, создавать экспертные группы и общественный экспертный совет на общественных началах из числа лиц, имеющих необходимые познания в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) проверять самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением нарушенных прав и свобод человека и гражданина, сообщения о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

6) принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания, его комиссий и рабочих групп, заседаниях координационных и совещательных органов при Губернаторе Владимирской области, работе межведомственных комиссий и совещаниях администрации Владимирской области по вопросам, связанным с защитой прав и свобод человека и гражданина;

7) принимать участие в разработке нормативных правовых актов Владимирской области, муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

8) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления и Общественную палату Владимирской области специальные доклады, касающиеся вопросов соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина во Владимирской области.

2. Уполномоченный по правам человека обязан направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, в организации, расположенные на территории Владимирской области, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод человека и гражданина.

Статья 13. Порядок рассмотрения Уполномоченным по правам человека обращений (жалоб)

При рассмотрении обращений (жалоб) Уполномоченный по правам человека руководствуется требованиями действующего законодательства.

Статья 14. Предоставление информации Уполномоченному по правам человека

1. Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководители организаций, расположенных на территории Владимирской области, в установленном действующим законодательством порядке предоставляют по запросам Уполномоченного по правам человека информацию, материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица, руководители организаций, расположенных на территории Владимирской области, получившие заключение Уполномоченного по правам человека, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, рассматривают его и в письменной форме сообщают о принятых мерах Уполномоченному по правам человека.

3. Предоставление Уполномоченному по правам человека информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 15. Доклады Уполномоченного по правам человека

1. По окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет в Законодательное Собрание, Губернатору Владимирской области, председателю Владимирского областного суда, прокурору Владимирской области, Уполномоченному по правам человека Российской Федерации доклад о своей деятельности, в том числе о соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина во Владимирской области.

2. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека подлежит опубликованию в средствах массовой информации и размещению на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Статья 16. Аппарат Уполномоченного по правам человека

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека создается аппарат Уполномоченного по правам человека (далее - аппарат).

2. Уполномоченный по правам человека и его аппарат являются государственным органом Владимирской области с наименованием «Уполномоченный по правам человека во Владимирской области и его аппарат» (далее - государственный орган).

3. Государственный орган обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и изображением герба Владимирской области.

4. Уполномоченный по правам человека:

- 1) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата;
- 2) утверждает положение об аппарате;
- 3) утверждает структуру аппарата;
- 4) утверждает в пределах бюджетной сметы штатную численность и штатное расписание аппарата;
- 5) издает приказы по вопросам, связанным с деятельностью аппарата;
- 6) решает иные вопросы деятельности аппарата.

5. Лица, замещающие в аппарате должности, отнесенные к должностям государственной гражданской службы Владимирской области, являются государственными гражданскими служащими Владимирской области.

6. В целях обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в штатное расписание аппарата могут включаться должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Владимирской области.

Статья 17. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека и его аппарата

1. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека и его аппарата осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных в областном бюджете отдельной строкой.

2. Денежное вознаграждение и денежное поощрение Уполномоченного по правам человека, денежное содержание государственных гражданских служащих Владимирской области в государственном органе устанавливаются в соответствии с Законом Владимирской области от 27 августа 2004 года № 136-ОЗ «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области».

Статья 18. Общественные помощники Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека вправе иметь помощников, работающих на общественных началах.

2. Положение о помощниках, работающих на общественных началах, утверждается Уполномоченным по правам человека.

3. Помощникам Уполномоченного по правам человека, работающим на общественных началах, выдается соответствующее удостоверение.

Статья 19. Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам человека

1. Для оказания консультативной помощи при Уполномоченном по правам человека может создаваться общественный экспертный совет по вопросам, касающимся соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, состоящий из лиц, имеющих необходимые познания в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Положение об общественном экспертном совете и его состав утверждаются Уполномоченным по правам человека.

3. Члены общественного экспертного совета принимают участие в его работе на общественных началах.

Статья 20. Переходное положение

В целях назначения на должность Уполномоченного по правам человека впервые Законодательное Собрание в течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего Закона принимает постановление, определяющее срок внесения предложений о кандидатурах на должность Уполномоченного по правам человека.

Статья 21. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Владимирской области

С.Ю. Орлова

Владимир
9 июля 2013 г.
№ 70-ОЗ