

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников депутатских слушаний на тему «Координация и повышение эффективности проверочных мероприятий, осуществляемых контролирующими органами в муниципальных образованиях Владимирской области»

Обсудив существующую проблему взаимодействия контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления, участники депутатских слушаний отмечают, что на сегодняшний день органы местного самоуправления являются объектом внимания со стороны 22 контрольно-надзорных органов, в отношении которых осуществляется более 40 видов контроля и надзора.

Наибольшую активность в части осуществления контрольно-надзорных функций на территории Владимирской области проявляют Управление Роспотребнадзора по Владимирской области и его территориальные органы, Управление государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Владимирской области и его территориальные органы, органы прокуратуры.

Избыточное внимание контрольно-надзорных органов выливается в следующие проблемы:

1. Запросы во многих случаях не вытекают из требований законодательства. Например, они касаются предоставления информации о принятых муниципальных нормативных актах, о структуре органов местного самоуправления, о муниципальном заказе. То есть та информация, которая, как правило, размещена на официальных сайтах муниципалитетов.

2. Выполнение запросов часто требует предоставления больших объёмов информации на бумажных носителях. При этом государственные информационные системы и электронный документооборот практически не используются.

3. В запросах устанавливаются крайне сжатые сроки для их исполнения, как правило, это сроки от двух часов до трёх дней. Приходится задействовать большое количество служащих, отвлекать их от основного функционала, от выполнения основных обязанностей. Установление указанных сроков, влечет за собой привлечение к исполнению запросов большого количества служащих, отвлечения их от выполнения основных обязанностей.

По данным Министерства регионального развития Российской Федерации средняя численность муниципальных служащих в городских поселениях – 10-13 человек, а в сельских поселениях – 2-3 человека.

Сегодня привлечь на муниципальную службу квалифицированных специалистов тяжело. Основная причина – это невысокая заработная плата, а также скромные перспективы, связанные с дальнейшим кадровым ростом. Поэтому органам государственной власти субъектов Российской Федерации чрезвычайно важно создать условия, принять меры, направленные на повышение интереса к муниципальной службе, а также меры, направленные на повышение квалификации муниципальных служащих. Во Владимирской области принята долгосрочная целевая программа «Развитие муниципальной службы во Владимирской области на 2012-2014 годы» (утверждена постановлением Губернатором Владимирской области от 29.07.2011 года №767), одной из задач которой является дальнейшее развитие системы обучения муниципальных служащих как основы их профессионального и должностного роста.

Основное требование контрольно-надзорных органов справедливо: муниципалитеты должны качественно и в срок в полном объёме осуществлять свои полномочия. Однако на практике реализация данного требования затрудняется по целому ряду причин.

С момента принятия Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) объём полномочий органов местного самоуправления увеличился примерно в полтора раза. Если в 2003 году за городскими округами было закреплено 27 вопросов местного значения, за поселениями – 22 вопроса, а за муниципальными районами – 20, то сейчас эти цифры выглядят иначе: 44, 39 и 38 полномочий соответственно.

Некоторые полномочия сформулированы в Федеральном законе № 131 расплывчато и неконкретно, например, «создание условий», «содействие» и так далее. Это приводит к тому, что контрольно-надзорные органы требуют от муниципалитетов осуществления функций, которые фактически им не принадлежат.

Требования контрольно-надзорных органов зачастую несопоставимы и с финансовыми возможностями муниципальных бюджетов.

Уровень покрытия расходов местных бюджетов за счёт собственных источников по-прежнему остаётся невысоким и составляет примерно 40 процентов.

В некоторых случаях для удовлетворения всех требований контрольно-надзорных органов необходимо изыскать суммы, превышающие доходы муниципального бюджета. Зачастую к органам местного самоуправления применяются максимальные размер и вид санкций, которые из-за дефицита бюджетов только ухудшают ситуацию.

Указанные проблемы усугубляются отсутствием понятных правил взаимодействия между контрольно-надзорными органами и органами местного самоуправления, а также между самими контрольно-надзорными

органами. Проверки в отношении органов местного самоуправления регулируются рядом федеральных законов, нормы которых не координируются друг с другом.

К настоящему времени назрела необходимость законодательного урегулирования взаимодействия контроля надзорных органов с органами местного самоуправления. Нужно не просто упорядочить надзорную деятельность, но и переориентировать проверяющие органы на осуществление комплексных мероприятий по улучшению ситуации на местах.

На основе изложенного, участники депутатских слушаний **рекомендуют:**

I. Законодательному Собранию Владимирской области:

1. В случае внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления», поддержать указанный проект закона.

2. Депутатам Законодательного Собрания совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Владимирской области» проводить «круглые столы» по разъяснению полномочий органов местного самоуправления в процессе осуществления контрольно-надзорной деятельности уполномоченными органами.

3. В целях совершенствования работы по координации и повышению эффективности проверочных мероприятий, осуществляемых контролирующими органами в муниципальных образованиях Владимирской области, рассмотреть вопрос о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации информации о необходимости инициирования внесения изменений в федеральное законодательство в части соотнесения затрат на исполнение поручений (предписаний) контрольно-надзорных органов с возможностями местных бюджетов, в частности, предусмотреть возможность переноса исполнения поручений (предписаний) контрольно-надзорных органов на следующий финансовый год, за исключением безотлагательных поручений (предписаний).

II. Администрации Владимирской области:

1. Проводить обучающие семинары с представителями контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления в целях обеспечения координации и взаимодействия.

2. Информировать органы местного самоуправления Владимирской области об изменениях в нормативных правовых актов в сфере контрольно-надзорной деятельности.

3. Оказывать методическую и информационную помощь в подготовке сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.

4. Осуществлять мониторинг контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления.

III. Органам местного самоуправления:

1. Обеспечить свободный и открытый доступ к муниципальным правовым актам в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

2. Разработать и утвердить Перечни информации о деятельности органов местного самоуправления, размещаемых в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в которых определить периодичность размещения информации в сети Интернет, сроки ее обновления, а также иные требования к размещению указанной информации.

3. Принять меры к формированию базы данных Региональной информационно-аналитической системы внешнего государственного финансового контроля в целях использования ее функционала для проведения экспертно-аналитических мероприятий.

IV. Органам прокуратуры, Управлению Роспотребнадзора по Владимирской области, Управлению государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Владимирской области в отношении органов местного самоуправления:

1. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и создаваемых ими учреждений принимать во внимание рекомендации, высказанные на заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации, проходившем под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина 31 января 2013 года, на котором обсуждались вопросы совершенствования правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления.

V. Счетной палате Владимирской области:

Продолжить работу по стандартизации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.