



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.08.2013

№ 259

О рекомендациях участников депутатских слушаний по вопросу «О выполнении Указов Президента Российской Федерации в сфере дошкольного образования во Владимирской области»

Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить рекомендации участников депутатских слушаний по вопросу «О выполнении Указов Президента Российской Федерации в сфере дошкольного образования во Владимирской области» (прилагаются).
2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.Н. Киселёв

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний на тему:
«О выполнении Указов Президента Российской Федерации в сфере до-
школьного образования
во Владимирской области»

15 августа 2013 года

г.Владимир

Заслушав выступления по вопросу выполнения Указов Президента Российской Федерации в сфере дошкольного образования во Владимирской области, участники депутатских слушаний отмечают следующее.

На 1 января 2013 года во Владимирской области число образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составило 612 единиц, из них муниципальных ДООУ - 547 ед., негосударственных ДООУ - 3 ед., детских садов ведомственной принадлежности - 9 ед., 1 учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста и 52 общеобразовательные школы с дошкольными группами.

Созданная сеть детских учреждений охватывает дошкольным образованием 66,3 тыс. человек (2011г.- 65,8 тыс. чел, рост 0,7%).

В настоящее время во всех муниципальных образованиях области реальная потребность граждан в устройстве детей до 1 года в детский сад отсутствует, а дети в возрасте от 3 до 7 лет полностью обеспечены дошкольными образовательными услугами.

В 8 муниципальных образованиях области (о.Муром, г. Радужный, г.Гусь-Хрустальный, Ковровский, Муромский, Селивановский, Судогодский, Юрьев-Польский районы - 38% от общего числа муниципальных образований) проблема общедоступности дошкольных образовательных услуг решена полностью.

Вместе с тем, во Владимирской области сохраняется очередность детей в возрасте от 1 года до 3 лет в дошкольные образовательные учреждения. Общее число очередников составляет около 6 тыс. чел. Наибольшее число очередников на 01.07.2013 г. отмечается в г. Владимире – 1654 чел., г.Коврове – 664 чел., Александровском районе - 646 чел., Вязниковском районе – 172 чел., Гусь-Хрустальном районе – 211 чел., Камешковском районе – 175 чел., Киржачском районе – 340 чел., Кольчугинском районе– 302 чел., Петушинском районе – 900 чел., Собинском районе – 340 чел., Суздальском районе – 145

чел. В Горховецком, Меленковском районах число очередников менее 100 чел.

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей), и ее размер, если иное не установлено данным Федеральным законом. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке.

В настоящее время департамент образования администрации Владимирской области проводит мониторинг размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, установленный учредителями дошкольных образовательных организаций.

Проведенный мониторинг нормативных правовых актов, принятых муниципальными образованиями на территории Владимирской области, показал, что родительская плата за присмотр и уход не взимается с родителей (законных представителей):

- имеющих детей-инвалидов;
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- детей с туберкулезной интоксикацией, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

- с родителей, имеющих четырех и более несовершеннолетних детей;
- одиноких матерей, имеющих детей-близнецов дошкольного возраста;

Также освобождаются на 100 % от родительской платы за присмотр и уход:

- работники муниципальных образовательных учреждений, социально опасные семьи, дети которых посещают социальные группы, если доход на одного человека не превышает МРОТ;

- малообеспеченные и (или) неблагополучные семьи, чьи дети посещают социальные группы в случае, если среднемесячный доход на каждого члена семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного по Владимирской области и др.

Освобождаются от родительской платы в размере 50%:

- семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;
- малообеспеченные семьи со среднедушевым доходом, не превышающим прожиточный минимум в расчете на душу населения, установленный по Владимирской области;

- родители – работники дошкольных образовательных учреждений, а также воспитатели и младшие воспитатели в дошкольных группах муниципальных образовательных учреждений без учета доходов;

- родители, являющиеся работниками муниципальных дошкольных образовательных учреждений и имеющие доход на одного члена семьи ниже прожиточного минимума;

- родители, доход в семьях которых на одного члена семьи не превышает 2000 рублей;
- родители, являющиеся учащимися общеобразовательных учреждений, студентами учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (очная форма обучения);
- родители-студенты дневных отделений учреждений высшего и среднего профессионального образования (оба родителя-студенты);
- опекуны, не получающие денежного пособия при управлении образования на содержание детей, находящихся под опекой;
- матери, мужа которых призваны для прохождения срочной военной службы;
- семьи, потерявшие кормильца;
- одинокие матери;
- учебно-вспомогательный персонал, служащие и работники рабочих профессий образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования;
- неработающие родители, являющиеся инвалидами 1 и 2 групп и др.

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» постановлением Губернатора Владимирской области от 30.08.2012 № 975 приняты меры по индексации с 1 октября 2012 года на 6 процентов оплаты труда работников образования за счет средств областного бюджета. На эти цели в областном бюджете было предусмотрено 35 миллионов рублей.

Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений отрасли «Образование» за 2012 год составила:

- в учреждениях общего образования -18067 рублей;
- в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях – 12852 рубля;
- в учреждениях начального и среднего профессионального образования – 15290 рублей.

Объем финансовых средств, предусмотренных на повышение заработной платы педагогических работников различных категорий в муниципальных и государственных учреждениях образования в 2013 году составляет 806,67 млн. рублей, в том числе за счет консолидированного бюджета области 318,11 млн. рублей (39,44%), средств федерального бюджета 470,96 млн. рублей, внебюджетных источников 17,6 млн. рублей.

В течение 2012-2013 годов на постоянной основе осуществляется ежемесячный мониторинг выплат заработной платы педагогических работников учреждений отрасли. По состоянию на 01.07.2013 средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений отрасли «Образование» за январь-июнь 2013 года составила (прогноз):

- в учреждениях общего образования – 20887,5 рублей, что составляет 109,6 % от значения средней заработной платы в экономике региона (126,9 % к уровню мая 2012 года);

- в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях –16267,7 рублей, что составляет 87,4 % от целевого значения 2013 года (125,0 % к уровню мая 2012 года);

- в учреждениях начального и среднего профессионального образования –19561 рублей, что составляет 102,7 % от значения средней заработной платы в экономике региона (128,1 % к уровню мая 2012 года).

Средняя заработная плата работников в сфере общего образования Владимирской области по данным официальной статистики за 1 полугодие 2013 года по прогнозу составила 18622 рубля при ее плановом значении 16180 рублей, установленном в целевом порядке для доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.

Вопросы организации питания в дошкольных образовательных учреждениях являются исключительной компетенцией органов местного самоуправления.

Департаментом образования администрации области ежегодно проводится мониторинг качества и сбалансированности питания детей в дошкольных образовательных учреждениях.

Питание в дошкольных образовательных учреждениях (ДОУ) осуществляется в соответствии с примерным 10-дневным или 2-недельным меню, разработанным на основе физиологических потребностей в пищевых веществах и норм питания и согласованным с учреждениями Роспотребнадзора.

Режим питания детей в ДОУ определяется в соответствии со временем работы учреждения. ДОУ с 10-часовым пребыванием детей организуют 3-разовое питание, с 12-часовым - 4 разовое.

Анализ выполнения натуральных норм питания показал, что такие продукты, как хлеб, крупы, молоко мясо, сливочное и растительное масло, сахар, овощи включают в рацион детского питания ежедневно, а остальные продукты (творог, сыр, яйцо, рыба) – 2-3 раза в неделю. В целом в 2012г. выполнение натуральных норм питания в ДОУ составило 90-100 % (2011г.- 89-96 %). В большинстве ДОУ области в целях профилактики гиповитаминозов проводят витаминизацию третьего блюда.

Наиболее качественное и сбалансированное питание организовано в городах Владимир, Гусь-Хрустальный, Радужный, Киржачском, Судогодском, Юрьев-Польском, Меленковском, Ковровском, Камешковском, Собинском районах. Выполнение натуральных норм питания в дошкольных образовательных учреждениях названных территорий составляет 100%.

В целом по области средняя стоимость питания в детских садах в 2012г. составляла 70 рублей в день.

На основании Указа Президента РФ от 02.10.1992 г. № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» дети-инвалиды обеспечиваются местами в детских дошкольных образовательных учреждениях вне очереди. Но не все дети-инвалиды в силу заболевания могут посещать ДОУ. В

г. Владимире с 2001 года работает такая программа, как занятия логопеда на дому у ребенка.

Во Владимирской области в системе соцзащиты существуют «Центры помощи семье и детям» в г. Владимир, г. Вязники, г. Гороховец, г. Гусь-Хрустальный, г. Камешково, г. Ковров, пос. Кр. Горбатка, г. Муром. В 2013 году департамент образования и учреждения соцобслуживания начали реализовывать в рамках программы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, четыре «детских» проекта в городах: Гороховец, Муром, Ковров, Камешково.

В городе Владимире в системе соцзащиты работает только один социально-реабилитационный центр, в то время как реабилитационных центров для детей-инвалидов в городе Владимире должно быть 3.

ВООО АРДИ «Свет» в партнерстве с управлениями по делам молодежи и образования администрации города Владимира в ноябре 2011 году открыла в городе Владимире Центр ранней помощи молодым семьям с детьми с особенностями развития «Мишутка и его друзья», который был отремонтирован и оснащен на средства родителей детей-инвалидов и спонсоров. В центре помощь получают как дети, так и их родители.

В городе Владимире в системе здравоохранения работает специализированный дом ребенка для детей-сирот до 4 лет. В этом учреждении оказывается помощь почти 100 малышам, из них почти 50 % детей – дети, проживающие в семьях и посещающие дом ребенка как детский сад в виду нехватки мест в детских дошкольных учреждениях. Дом ребенка оснащен реабилитационным оборудованием, в учреждении работают квалифицированные специалисты: логопеды, массажисты, специалисты ЛФК и др. Посещение дома ребенка детьми, проживающими в семьях и не получившими место в детском саду, не дает возможности посещения данного учреждения нуждающимся детям с особенностью развития.

Участниками депутатских слушаний внимательно изучен позитивный опыт региона в решении вопросов в сфере дошкольного образования.

Для более качественной и результативной работы по реализации Указов Президента Российской Федерации в сфере дошкольного образования во Владимирской области участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Законодательному Собранию Владимирской области:

1. Рассмотреть вопрос о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации информации о целесообразности:

- установления особенностей порядка закупок продуктов питания для детей в дошкольном образовательном учреждении с учетом потребности растущего организма (продукты высокого качества);

- установления дополнительных требований при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд для всех образовательных учреждений, а также рассмотрения возможности внесения изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд» (для оценки и сопоставления заявок цена контракта не должна быть основным критерием, определяющим лучшие условия исполнения контракта);

- разработки мер налогового стимулирования организаций, оказывающих финансовую помощь образовательным учреждениям;

- в целях увеличения заработной платы вспомогательного персонала дошкольных образовательных учреждений внесения изменения в статью 1 Федерального закона № 82-ФЗ от 19 июня 2000 года «О минимальном размере оплаты труда» в части увеличения МРОТ.

2. Провести в октябре 2013 года «круглый стол» по вопросу медицинского обеспечения в дошкольных образовательных учреждениях.

II. Администрации Владимирской области:

1. Рассмотреть вопрос о направлении в Правительство Российской Федерации предложений о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 № 459 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 году» в части:

- расширения перечня мероприятий при реализации комплекса мер по модернизации региональной системы дошкольного образования, в том числе на развитие инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья детей, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования); приобретение оборудования (учебное, спортивное оборудование, оборудование для организации медицинского обслуживания воспитанников, оборудование для столовых);

- расширения перечня условий предоставления субсидии, а именно, наличие в субъекте Российской Федерации утвержденного комплекса мероприятий, обеспечивающего достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, предусматривающего мероприятия, в том числе, в отношении дошкольных групп, организованных в образовательных организациях общего образования, что особенно актуально для сельской местности.

2. В целях оказания полноценной первичной медико-санитарной помощи воспитанникам ДООУ и сохранения кадров при введении в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения области дополнительных должностей для обслуживания дошкольных образовательных учреждений сохранить уровень их заработной платы в системе образования.

3. Разработать государственную программу обеспечения жильем молодых специалистов образовательных учреждений.

4. Разработать систему дополнительных мер по материальному стимулированию работников сферы образования (надбавок молодым специалистам, надбавок за продолжительность непрерывной работы в образовательных учреждениях, надбавок, стимулирующих высокие результаты педагогической деятельности).

III. Департаменту образования администрации Владимирской области:

1. Продолжить мониторинг обеспеченности населения услугами дошкольного образования, заработной платы педагогических работников учреждений системы образования, в т.ч. детских дошкольных учреждений, родительской платы отдельно по каждому муниципальному образованию.

2. Расширить работу по совершенствованию вариативных форм дошкольного образования, в том числе по созданию условий для негосударственного сектора дошкольного образования.

3. Распространить в муниципальных образованиях Владимирской области опыт управления образования администрации города Владимира по проведению занятий логопедов на дому с детьми дошкольного возраста, не посещающими ДООУ, а также опыт организации семейных групп.

4. Изучить возможность введения в штатное расписание дошкольных образовательных учреждений хореографа, социального педагога. В штаты специализированных дошкольных образовательных учреждений (компенсирующего и комбинированного видов) специалистов: врачей, массажистов.

5. Для помощи семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации рассмотреть вопрос об открытии дополнительных групп в ДООУ с вечерним и круглосуточным пребыванием.

6. Рассмотреть возможность создания электронной регистрации в дошкольные образовательные учреждения области.

IV. Департаменту здравоохранения администрации Владимирской области.

1. На базе специализированного дома ребенка в г. Владимире создать центр ранней комплексной помощи детям с особенностями развития и их родителям.

2. В каждом районном центре Владимирской области создать реабилитационные центры для детей-инвалидов и их родителей.

3. Вывести ФАПы из дошкольных образовательных учреждений, где существует большая очередность (п.Сновицы Суздальского района, с.Коверино Камешковского района).

4. С целью исполнения «Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (раздел XVIII «Основные гигиенические и противоэпидемические мероприятия, проводимые медицинским персоналом в дошкольных образовательных организациях»), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26, произвести расчет штатных единиц должностей медицинских работников учреждений здравоохранения для оказания помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, исходя из расчета одной должности на одно образовательное учреждение независимо от численности воспитанников.

V. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1. Учитывать потребность в образовательных учреждениях при планировании застройки территорий.
2. Установить пониженные ставки арендной платы при заключении договоров о долгосрочной аренде помещений для частных дошкольных образовательных учреждений.
3. Решить проблему обеспечения жилыми помещениями работников образовательных учреждений посредством строительства (приобретения) жилых помещений специализированного жилищного фонда (служебных жилых помещений, общежитий).
4. Для преодоления дефицита кадров в дошкольных образовательных учреждениях и повышения качества оказываемых ими услуг рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по повышению привлекательности работы в детских садах, в том числе путем увеличения размера заработной платы, особенно младшего персонала, за счет соответствующих программ муниципального уровня.
5. Сохранить размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях на уровне 1 полугодия 2013 года.
6. Создавать дополнительные места в ДООУ в целях сокращения очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения.
7. Рассмотреть вопрос об увеличении расходов на содержание дошкольных образовательных учреждений в части: текущего ремонта, вывоза ТБО, хозяйственных нужд, приобретения мягкого инвентаря и кухонного оборудования, сбивания сосуллек.

Участники депутатских слушаний