

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Участники публичных слушаний, заслушав выступление Губернатора Владимирской области С.Ю. Орловой, доклад первого заместителя Губернатора Владимирской области, директора департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области В.П. Кузина "О проекте областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", информацию председателя Счетной палаты Владимирской области И.В. Туляковой о проекте закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", выступления участников публичных слушаний, отмечают, что представленный для обсуждения проект областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – проект областного бюджета) подготовлен в соответствии с принципами, изложенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также учитывает реализацию указов Президента Российской Федерации.

Проектом областного бюджета предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2014 - 2016 годы по доходам, расходам и дефициту в объемах:

	Сумма			(тыс. руб.)
	2014 год	2015 год	2016 год	
Доходы	42 501 538,4	43 928 393,1	46 171 573,1	
Расходы	45 594 672,8	46 458 218,7	48 120 728,4	
Дефицит (-)	-3 093 134,4	-2 529 825,6	-1 949 155,3	
Процент дефицита к объему налоговых и неналоговых доходов	10,5%	7,5%	5,3%	

Планируется последовательное снижение дефицита областного бюджета с 10,5% в 2014 году до 5,3 % в 2016 году, против 12,5 % в 2013 году.

В 2014 - 2016 годах прогнозируется рост доходов областного бюджета соответственно на 7,8 %, 11,4 %, 17,1 % от плана 2013 года (в редакции Закона Владимирской области от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ). Увеличение доходов областного бюджета в 2014-2016 годах планируется обеспечить за счет поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) при одновременном сокращении с 2015 года объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета и прекращением с 2016 года выделения средств из государственной корпорации

Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Вместе с тем, участники слушаний отмечают, что прогноз поступления налоговых доходов взят на основе оптимистичного сценария социально-экономического развития Владимирской области.

В общем объеме доходов областного бюджета налоговые и неналоговые доходы составят в 2014 году 29 410 961,0 тыс. рублей (69,2 %), в 2015 году – 33 831 833,1 тыс. рублей (77,0 %), в 2016 году – 36 707 146,5 тыс. рублей (79,5 %). Из них основными источниками доходов являются: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, акцизы по подакцизным товарам и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Формирование доходов областного бюджета на 2014 - 2016 годы осуществлялось с учетом изменений, вносимых в федеральное и областное законодательство, которые приведут к ежегодному увеличению доходов областного бюджета в пределах 1,2 млрд. рублей (за счет увеличения с 60 до 70 % норматива зачисления в областной бюджет налога на доходы физических лиц и установления размера отчислений (25 %) в областной бюджет части прибыли унитарных предприятий Владимирской области).

По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2015 - 2016 годах планируется к сокращению на 19,0 % и 24,1 % соответственно. Уровень дотационности областного бюджета в 2014 - 2016 годах последовательно снижается с 9,1 % до 5,2 %.

Расходы областного бюджета увеличатся на 5,1 % в 2014 году, на 7,0 % в 2015 году, на 10,9 % в 2016 году по сравнению с планом 2013 года (в редакции Закона Владимирской области от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ).

Областной бюджет продолжает сохранять свою социальную направленность. Более 65 % расходов областного бюджета осуществляется по отраслям социальной сферы. Приоритетными направлениями расходов проекта областного бюджета являются:

	(тыс. рублей)		
	2014 год	2015 год	2016 год
Образование	10 526 760,9 (24,8 %)	10 776 452,0 (24,5 %)	11 563 938,1 (25,0 %)
Социальная политика	9 504 481,0 (22,4 %)	9 700 070,6 (22,1 %)	9 871 582,7 (21,4 %)
Национальная экономика	9 309 156,6 (21,9 %)	9 494 325,6 (21,6 %)	9 221 746,6 (20,0 %)
Здравоохранение	8 723 444,9 (20,5 %)	8 866 505,8 (20,2 %)	9 135 166,5 (19,8 %)

Впервые расходы областного бюджета сформированы в рамках государственных программ, доля которых в общем объеме расходов областного бюджета составляет на 2014 год – 93,6 %, на 2015 год – 93,4 %, на 2016 год – 92,2 %.

Расходы областного бюджета сформированы на основе реализации следующих принципов:

- безусловного выполнения социальных обязательств перед гражданами;

- увеличения оплаты труда работников бюджетной сферы и поэтапного доведения её до уровней, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- финансового обеспечения реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях за счет средств областного бюджета;

- оптимизации ряда действующих расходных обязательств на 5 % в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Владимирской области, утвержденными постановлением Губернатора Владимирской области;

- обеспечения в областном бюджете средств, направленных на модернизацию экономики, развитие малого и среднего предпринимательства, государственную поддержку сельского хозяйства, повышение энергоэффективности;

- выделения дополнительных средств на развитие отрасли культуры в связи с проведением в 2014 году в Российской Федерации Года культуры;

- обеспечения финансовой поддержки органов местного самоуправления в целях выравнивания доходного потенциала местных бюджетов.

Основным источником финансирования дефицита областного бюджета остаются кредиты кредитных организаций. Верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области за 2014 - 2016 годы увеличится в 2,8 раза (с 5,2 млрд. рублей (на 1 января 2014 года) до 14,6 млрд. рублей (на 31 декабря 2016 года). Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга составят 0,7 % от общего объема расходов.

Рассмотрев проект областного бюджета на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов, участники публичных слушаний рекомендуют:

- принять Закон Владимирской области "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов";

- обеспечить исполнение всех социальных обязательств перед населением;

- обеспечить поэтапное повышение заработной платы работников учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

- принять меры по мобилизации дополнительных источников налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет мероприятий по борьбе с "серыми зарплатами" и использованием труда нелегальных мигрантов, а также за счет рационального использования государственной собственности Владимирской области;

- осуществлять дальнейшее взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по привлечению дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета;

- повышать эффективность и результативность использования бюджетных средств, выявлять и использовать резервы для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе за счет оптимизации расходов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд без снижения качества закупаемых товаров, работ и услуг;

- повышать ответственность исполнителями по достижению установленных целей в ходе реализации государственных программ;

- продолжить работу по созданию условий для заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области в наращивании собственной доходной базы бюджета;

- не снижать уровень поддержки муниципальных образований.