

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Владимирской области  
от 27.11.2013 № 156

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**участников депутатских слушаний на тему «Социальные последствия**  
**международной миграции для Владимирской области:**  
**проблемы и пути их решения»**

Обсудив существующую проблему международной миграции, участники депутатских слушаний отмечают, что правовое регулирование сферы миграционных отношений не в полной мере соответствует потребностям экономического, социального и демографического развития государства и российского общества, поскольку ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих адаптации и интеграции мигрантов в социально-экономические условия. Существующие нормативные правовые акты не решают вопроса о создании единой концепции реализации миграционной и межнациональной политики. Следствием несовершенства действующей системы управления миграционными процессами является значительное число незаконных мигрантов.

По данным Управления Федеральной миграционной службы России по Владимирской области в настоящее время на территории области находятся легально 46,5 тысяч иностранных граждан, из которых 6 тысяч проживают постоянно на основании видов на жительство, и 6,5 тысяч продолжают работать с прошедшего года.

Миграционное законодательство должно нейтрализовать необоснованный спрос на нелегальную миграцию, создать благоприятный режим внутренним миграционным перемещениям, установить строгий перечень существующих миграционных режимов и чёткий порядок получения виз, отразить все особенности регистрации иностранцев в России и условия аннулирования разрешений на работу, выданных иностранцам.

Независимо от ситуации в экономике можно выделить неизменные многолетние проблемы в области трудовых ресурсов: территориальная и профессионально-квалификационная диспропорция спроса и предложения рабочей силы, низкая территориальная и профессиональная мобильность трудовых ресурсов, снижение качества рабочей силы, недостаточный уровень заработной платы, тяжелые условия труда, нарушение режима труда и других трудовых прав. Эти факторы даже в условиях роста безработицы определяли нежелание российских граждан занимать подобные рабочие места. Все перечисленные проблемы являются предпосылками для привлечения иностранных работников по отдельным территориям и отдельным профессиям и должностям.

Кроме того, существуют мотивы работодателя, сознательно не стремящегося обеспечить уровень заработной платы и условий труда, достаточный для найма российских граждан. Граждане, обладающие профессией (специальностью) и квалификацией, пользующимися спросом на рынке труда, должны конкурировать как с российскими, так и с иностранными гражданами.

Задача государства следить, чтобы в качестве конкурентных преимуществ выступали квалификация и опыт работника, пресекать дискриминацию при трудоустройстве (как в отношении российских, так и иностранных граждан), обеспечивать соблюдение трудовых прав. Важно, чтобы вакантные рабочие места и должности, на которые работодатели намерены привлечь иностранных работников, были заявлены в органы службы занятости.

Из-за появления в стране большого числа незаконных мигрантов возросла социально-экономическая нагрузка на российских налогоплательщиков (иммигранты пользуются медицинскими услугами в общественных медицинских учреждениях, их дети посещают общественные школы, увеличиваются расходы муниципалитетов на поддержание правопорядка); возросла нагрузка на ЖКХ (в силу перенаселённости занимаемых жилых площадей с целью сэкономить на аренде), на транспорт и коммуникации, на сферу услуг.

В целях оптимизации миграционных процессов во Владимирской области, участники депутатских слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Владимирской области:

1) Поддержать проект федерального закона № 366026-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросу уточнения порядка регистрации иностранного гражданина по месту жительства», внесенный 22 октября 2013 года депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Яровой, А.Н. Хинштейном. Указанным законопроектом предлагается установить, что регистрация иностранного гражданина по месту жительства допускается лишь при соблюдении учетной нормы площади жилого помещения на одного человека, определенной в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. (Согласно статье 50 Жилищного кодекса Российской Федерации учетная норма устанавливается органом местного самоуправления). Данные изменения вносятся в статью 15 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Также данным законопроектом предлагается внести изменения в статью 8 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», предусматривающие обязанность органов, осуществляющих государственную регистрацию прав, бесплатно предоставлять сведения о сделках с недвижимым имуществом, стороной по которым выступает иностранный гражданин или лицо без гражданства, в уполномоченные Правительством Российской Федерации органы в порядке и в сроки установленные Правительством Российской Федерации.

Указанный законопроект позволит более точно прогнозировать миграционную ситуацию и усилит миграционный контроль за проживающими в нашей стране иностранными гражданами.

2) Рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с инициативами:

а) «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в части определения в качестве места пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации только жилое помещение (жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната). В настоящее время согласно Федеральному закону от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» местом пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации является не только жилое помещение, не являющееся местом жительства, но и иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания;

б) «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в части установления нормы площади жилого помещения на одного иностранного гражданина, необходимой для постановки на учет по месту пребывания в жилых помещениях, определенной законом субъекта Российской Федерации, в целях обеспечения соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также избежания появления и существования так называемых «резиновых домов».

2. Администрации Владимирской области:

1) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии областной целевой программы по социальной адаптации и интеграции мигрантов, прибывающих во Владимирскую область.

2) При разработке (уточнении) плана мероприятий по реализации концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года во Владимирской области уделить внимание аспектам региональной концепции миграционной политики, предусмотреть привлечение органов местного самоуправления области к информированию населения, контролю за состоянием миграционной ситуации, интеграции мигрантов, предупреждению экстремистских проявлений и правовому просвещению граждан.

3) Усилить контроль над государственными и частными медицинскими организациями в части выдачи медицинских документов, свидетельствующих об отсутствии общественно опасных заболеваний у иностранных граждан, а также за соблюдением работодателями прав иностранных работников и надлежащим оформлением трудовых отношений с ними.

4) Разработать Положение об оказании плановой медицинской помощи иностранным гражданам.

5) Изучить вопрос о возможности создания единой межведомственной информационной системы в целях контроля за деятельностью трудовых мигрантов.

6) Установить необходимый контроль за своевременным аннулированием патентов при наступлении указанных в Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» оснований, либо по контролю за выездом граждан по окончании срока действия патента при неполучении нового патента.

7) Создать координационный орган с полномочиями по подготовке предложений по миграционным и межнациональным вопросам, в том числе по вопросам медицинского страхования иностранных граждан и медицинского сопровождения, организации языковых курсов.

3. Управлению Федеральной миграционной службы России по Владимирской области:

1) Регулярно вести разъяснительную работу с иностранными гражданами и лицами без гражданства о порядке, правилах и необходимости регистрации и постановки на учет, а также о необходимости уважительного отношения к культурным традициям многонационального народа Российской Федерации, законам Российской Федерации и законам Владимирской области, а также жителям Владимирской области.

2) Разработать систему мониторинга использования иностранцами патентов.

3) Усилить работу, направленную на адаптацию мигрантов и их интеграцию в российское общество, взаимодействие с диаспорами, национальными объединениями и землячествами иностранных граждан.

4) Оказывать содействие в изучении иностранными гражданами, находящимися в Российской Федерации, русского языка, основ законодательства Российской Федерации, российских культурных традиций, норм и правил поведения в обществе.

5) Информировать органы местного самоуправления о выдаче иностранным гражданам разрешений на работу в организациях, расположенных на территории муниципального образования, о постоянной и временной регистрации иностранных граждан, прибывших на территорию муниципального образования.

6) Повысить уровень гласности и прозрачности в деятельности УФМС России по Владимирской области, обеспечив более активное ее взаимодействие с общественностью и средствами массовой информации.

4. Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области:

1) Усилить контроль за проведением освидетельствования иностранных граждан на социально-опасные инфекционные заболевания: ВИЧ-инфекция, туберкулез, инфекция передаваемая половым путем (ИППП).

2) принимать меры, ограничивающие въезд во Владимирскую область инфицированных мигрантов.

5. Прокуратуре Владимирской области:

Усилить надзор за соблюдением миграционного законодательства и законодательства об охране труда.

6. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1) Осуществлять постоянный мониторинг состояния рынка труда и потребностей в рабочей силе.

2) Вырабатывать критерии социально допустимого соотношения национальных трудовых ресурсов и иностранной рабочей силы с целью недопущения напряженности на региональном рынке рабочей силы и межэтнических конфликтов.

3) Создать советы по делам национальностей при главах органов местного самоуправления, включив в них представителей национальных групп, проживающих на соответствующей территории. Нацелить их работу на предотвращение межнациональных конфликтов, взаимодействие с работодателями, использующими труд мигрантов, населением, общественными и религиозными организациями и объединениями.

4) Внести в муниципальные программы мероприятия по укреплению миграционного режима, обратив особое внимание на формирование веротерпимости и уважения несовершеннолетних к людям разного этнического происхождения и вероисповедания.

7. Депутатам Законодательного Собрания Владимирской области, администрации Владимирской области, Управлению Федеральной миграционной службы России по Владимирской области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области, прокуратуре Владимирской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области предоставить в комитет по вопросам государственного устройства, правопорядка и местного самоуправления Законодательного Собрания Владимирской области информацию о реализации рекомендаций депутатских слушаний в апреле 2014 года.