



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

600000, Владимир, Октябрьский проспект, 21
тел. 32-66-53 факс 23-08-06
адрес электронной почты Internet
zsvo@zsvo.ru

_____ № _____

на № _____ от _____

Конституционный Суд Российской Федерации
190000, г. Санкт-Петербург, Сенатская площадь, д. 1

Заявитель: Законодательное Собрание Владимирской области
600000, г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 21

Представитель заявителя:
Контарчук Сергей Владимирович, адвокат, председатель Некоммерческой организации Владимирская областная коллегия адвокатов «Контарчук, Чемоданов и партнеры», регистрационный номер 33/167 в Реестре адвокатов Владимирской области, удостоверение № 7 от 21 января 2003 года, со всеми полномочиями, предоставляемыми представителю заявителя в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

ЗАПРОС

о проверке соответствия Конституции Российской Федерации пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Наименование и адрес государственного органа, издавшего вышеназванный Федеральный закон, подлежащий проверке:

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации:

Принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (103265, Москва, ул. Охотный ряд, дом 1);

Одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (103426, Москва, ул. Большая Дмитровка, дом 26);

Подписан Президентом Российской Федерации (103265, Москва, Кремль).

Право на обращение заявителя в Конституционный Суд Российской Федерации предусмотрено пунктом «а» части 2 статьи 125 Конституции Российской Федерации, подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 3 и статьей 84 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», предоставляющими законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федеральных законов.

Акт, подлежащий проверке: Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 мая 2002 года, опубликован в «Российской газете», № 106, 15 июня 2002 года), с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральными законами от 27.09.2002 № 119-ФЗ, от 23.06.2003 № 83-ФЗ, от 04.07.2003 № 97-ФЗ, от 04.07.2003 № 102-ФЗ, от 07.06.2004 № 46-ФЗ, от 12.08.2004 № 99-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 11.12.2004 № 159-ФЗ, от 29.06.2005 № 69-ФЗ, от 21.07.2005 № 93-ФЗ, от 12.07.2006 № 106-ФЗ, от 12.07.2006 № 107-ФЗ, от 25.07.2006 № 128-ФЗ, от 05.12.2006 № 225-ФЗ, от 30.12.2006 № 274-ФЗ, от 30.01.2007 № 6-ФЗ, от 02.03.2007 № 24-ФЗ, от 20.04.2007 № 62-ФЗ, от 26.04.2007 № 64-ФЗ, от 24.07.2007 № 211-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ, от 22.07.2008 № 149-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 25.11.2008 № 222-ФЗ, от 25.12.2008 № 274-ФЗ, от 25.12.2008 № 281-ФЗ, от 30.12.2008 № 322-ФЗ, от 09.02.2009 № 3-ФЗ, от 05.04.2009 № 42-ФЗ, от 12.05.2009 № 94-ФЗ, от 03.06.2009 № 108-ФЗ, от 19.07.2009 № 196-ФЗ, от 19.07.2009 № 203-ФЗ, от 09.11.2009 № 250-ФЗ, от 27.12.2009 № 357-ФЗ, от 22.04.2010 № 63-ФЗ, от 31.05.2010 № 112-ФЗ, от 04.06.2010 № 117-ФЗ, от 01.07.2010 № 133-ФЗ, от 27.07.2010 № 222-ФЗ, от 04.10.2010 № 263-ФЗ, от 28.12.2010 № 404-ФЗ, от 08.03.2011 № 34-ФЗ, от 20.03.2011 № 38-ФЗ, от 14.06.2011 № 143-ФЗ, от 11.07.2011 № 200-ФЗ, от 23.07.2011 № 259-ФЗ, от 25.07.2011 № 262-ФЗ, от 25.07.2011 № 263-ФЗ, от 20.10.2011 № 287-ФЗ (ред. 02.05.2012), от 02.05.2012 № 40-ФЗ, от 02.05.2012 № 41-ФЗ, от 02.10.2012 № 157-ФЗ, от 16.10.2012 № 173-ФЗ, от 03.12.2012 № 238-ФЗ, от 02.04.2013 № 30-ФЗ, от 05.04.2013 № 40-ФЗ, от 07.05.2013 № 102-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 02.11.2013 № 303-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 № 176-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 № 15-П, Федеральным законом от 23.12.2003 № 186-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 25.02.2004 № 4-П, от 14.11.2005 № 10-П, Федеральным законом от 24.11.2008 № 207-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 22.06.2010 № 14-П, от 22.04.2013 № 8-П, от 10.10.2013 № 20-П).

Основанием к рассмотрению Конституционным Судом Российской Федерации настоящего запроса в соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли

Конституции Российской Федерации оспариваемые положения пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающие запрет на проведение досрочного голосования по иным основаниям, кроме предусмотренных пунктом 1 статьи 65, и в порядке, аналогичном порядку, установленному в пунктах 2 - 9 статьи 65, и, таким образом, препятствующие по своему смыслу реализации активного избирательного права гражданином, который не может в день голосования прибыть на избирательный участок, на котором он включен в список избирателей.

Правовая позиция заявителя и её обоснование.

В Российской Федерации как правовом государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита - обязанностью государства; права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, они определяют смысл, содержание и применение законов и обеспечиваются правосудием (статьи 1 и 2, часть 1 статьи 17, статья 18 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (часть 3 статьи 3); граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (часть 2 статьи 32).

Осуществляя на основании статей 71 (пункт «в»), 72 (пункт «н» части 1) и 76 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации соответствующее правовое регулирование, федеральный законодатель должен обеспечивать соблюдение конституционных принципов и норм, в том числе относящихся к условиям и пределам допустимых ограничений прав и свобод граждан, и не вправе отменять или умалять право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, представляющее собой неотъемлемый элемент конституционно-правового статуса гражданина в демократическом обществе и призванное обеспечить каждому гражданину на основе принципа равенства без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право быть полноправным субъектом народовластия и осуществлять его совместно с другими гражданами Российской Федерации (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2000 года № 7-П, от 11 июня 2002 года № 10-П, от 9 ноября 2009 года № 16-П, от 22 июня 2010 года № 14-П, от 7 июля 2011 года № 15-П и др.).

Законодательной основой регулирования отношений, связанных с реализацией конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, является Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», имеющий прямое действие и подлежащий применению на всей территории Российской Федерации (пункты 1 и 2 статьи 1).

Указанным Федеральным законом в качестве гарантии реализации гражданином конституционного права избирать установлена процедура проведения голосования, предусматривающая личную явку избирателя в день голосования на избирательный участок, к которому относится его место жительства и где он включен в списки избирателей (статьи 17, 64).

В тоже время законодатель предусмотрел механизм реализации активного избирательного права без личной явки в день голосования на избирательный участок для части избирателей - проживающих в отдаленных и труднодоступных районах - через процедуру досрочного голосования.

Статьей 65 Федерального закона предусмотрено, что в случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях.

В случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно в течение нескольких дней (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах) и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку.

Между тем применение процедуры досрочного голосования ограничено. Ею не могут воспользоваться избиратели, которые хотя и будут находиться в день голосования вне досягаемости избирательного участка, но не относятся к группе лиц, проживающих в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях.

Пунктом 1 статьи 65 Федерального закона установлено, что на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, на референдуме Российской Федерации досрочное голосование по иным основаниям, кроме предусмотренных настоящим пунктом, а также в порядке, аналогичном порядку, установленному в пунктах 2-9 настоящей статьи, не проводится.

Конституцией Российской Федерации каждому гарантировано право на свободу передвижения, в том числе на выезд за пределы Российской Федерации (статья 27).

Для граждан, реализующих это право, в день голосования, а также для тех, кто по служебной необходимости (командировка) или по состоянию здоровья (госпитализация в лечебное учреждение) не может прибыть на избирательный участок, действующим законодательством не предусмотрено какого-либо иного пути для реализации активного избирательного права.

Учитывая, что установленный статьей 10 Федерального закона единый день голосования - второе воскресенье сентября - выпадает на период отпусков

и активной сезонной миграции, число избирателей, которые не могут реализовать свое активное избирательное право в связи с невозможностью явиться в день голосования на избирательный участок, достаточно велико.

При таких условиях, предоставляя преференции для достаточно узкого круга лиц в реализации ими активного избирательного права, федеральный законодатель ущемляет конституционные права избирателей, численность которых в разы выше.

Закрепляя заведомо неравное правовое положение различных групп избирателей в вопросе реализации права избирать через досрочное голосование, статья 65 Федерального закона вступает в прямое противоречие с положениями статьи 19 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Следует отметить, что институт досрочного голосования ранее был доступен всем избирателям. Он успешно обеспечивал реализацию конституционного права граждан избирать, участвуя тем самым в управлении делами государства.

В настоящее же время и в системе действующего правового регулирования оспариваемые заявителем положения пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» препятствуют гражданам, не имеющим возможности прибыть в день голосования на избирательный участок, в реализации ими активного избирательного права, гарантированного им Конституцией Российской Федерации, а равно ставят в заведомо неравное положение различные группы избирателей.

Заявитель считает не подлежащими применению из-за несоответствия Конституции Российской Федерации вышеуказанные положения пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в той мере, в какой они устанавливают запрет на проведение досрочного голосования по иным основаниям, кроме предусмотренных пункте 1 статьи 65, и в порядке, аналогичном порядку, установленному в пунктах 2-9 статьи 65.

Вышеуказанные оспариваемые заявителем нормы федерального закона в сочетании с отсутствием в действующем законодательстве иной процедуры, позволяющей гражданину проголосовать на выборах, лишают избирателя, который в день голосования не может прибыть на избирательный участок, к которому относится его место жительства, возможности реализовать свое активное избирательное право, гарантированное ему Конституцией Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, пря-

мое действие, законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Понимая, что законами могут и должны создаваться механизмы реализации положений Конституции Российской Федерации, конкретизироваться и совершенствоваться условия ее осуществления, мы исходим из четких предписаний Основного Закона о том, что создание таких механизмов и такая конкретизация не могут приводить к искажению положений Конституции и ограничению прав и свобод человека: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.» (часть 1 статьи 15); «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.» (статья 18); «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.» (часть 2 статьи 55), «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.» (часть 3 статьи 55).

Таким образом, полагаем, что положения пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части установления запрета на проведение досрочного голосования по иным основаниям, кроме предусмотренных пункте 1 статьи 65, и в порядке, аналогичном порядку, установленному в пунктах 2-9 статьи 65, противоречат положениям статьи 3, статьям 17 и 18, части 2 статьи 19, статьи 27, частям 1 и 2 статьи 32, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

Государственная пошлина.

В соответствии со статьей 39 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и подпунктом 1 пункта 1 статьи 333.23 Налогового кодекса Российской Федерации при подаче настоящего запроса уплачена государственная пошлина в размере 4 500 рублей.

Требование, обращенное в связи с настоящим запросом к Конституционному Суду Российской Федерации.

В связи с изложенным, Законодательное Собрание Владимирской области просит Конституционный Суд Российской Федерации:

признать не соответствующими Конституции Российской Федерации положения пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части установления запрета на проведение досрочного голосования по иным основаниям, кроме предусмотренных пунктом 1 статьи 65, и в поряд-

ке, аналогичном порядку, установленному в пунктах 2-9 статьи 65, как противоречащие положениям статьи 3, статьям 17 и 18, части 2 статьи 19, статьи 27, частям 1 и 2 статьи 32, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

Приложения:

1) текст Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в количестве тридцати экземпляров;

2) постановление Законодательного Собрания Владимирской области от 27.12.2013 № «О запросе в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке соответствия Конституции Российской Федерации пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в количестве тридцати экземпляров;

3) документы, подтверждающие полномочия представителя Законодательного Собрания Владимирской области Контарчука С.В., а также копии документов, подтверждающих право Контарчука С.В. выступать в Конституционном Суде Российской Федерации в качестве представителя, в количестве тридцати экземпляров;

4) документ об уплате государственной пошлины в количестве тридцати экземпляров.

Председатель Законодательного Собрания
Владимирской области

В.Н. Киселёв