

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Владимирской области  
от 23.04.2014\_№\_128\_\_\_\_\_

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**участников депутатских слушаний на тему «Проблемные аспекты**  
**законодательства об объектах культурного наследия (памятниках истории и**  
**культуры) народов Российской Федерации»**

8 апреля 2014 года

г. Владимир

Заслушав выступления на тему «Проблемные аспекты законодательства об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», обсудив круг вопросов по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия Владимирской области в рамках полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, проблемы законодательного регулирования сохранения усадебных комплексов, государственно-частного партнерства и участия общественности в вопросах сохранения и популяризации объектов культурного наследия, а также вопросы по регулированию градостроительной деятельности в исторических поселениях, проблемы, связанные с процедурой подготовки проектов генеральных планов применительно к территориям исторических поселений, проведением ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовкой историко-культурных опорных планов исторических поселений федерального или регионального значения и другие вопросы, участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

**I. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества Федерального Собрания Российской Федерации и Комитету Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике Федерального Собрания Российской Федерации:**

1. Для регламентации осуществления градостроительной, хозяйственной и иной деятельности в зонах охраны объектов культурного наследия предлагается направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации информацию о необходимости разработки и внесения изменений:

1) в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) в части:

наделения полномочиями регионального органа государственной власти по охране объектов культурного наследия на осуществление контроля за

соблюдением законодательства в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

участия органов местного самоуправления муниципальных образований в подготовке ежегодного государственного доклада, а именно, предоставления аналитических материалов по состоянию объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

согласования с соответствующими органами охраны объектов культурного наследия проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в зонах охраны объекта культурного наследия для осуществления контроля со стороны органа охраны;

определения механизма особого регулирования градостроительной деятельности в историческом поселении с установлением требований к новому строительству и реконструкции объектов на территории исторического поселения;

уточнения критериев определения предмета охраны памятников истории, достопримечательных мест, объектов археологии;

конкретизации понятия «популяризация объекта культурного наследия»;

разработки упрощенного порядка включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – государственный реестр) объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

оформления охранного обязательства в виде свидетельства, которое регистрируется в качестве обременения прав пользования и собственности в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним не в отношении конкретного лица, с которым оформлен охранный документ, а в отношении объекта культурного наследия, когда любое лицо, совершающее сделку с памятником, независимо от своего волеизъявления, получает свидетельство о регистрации прав с указанием имеющегося обременения. Впоследствии применяется односторонняя форма охранного обязательства. Данные изменения позволяют управляющей компании, либо иному органу управления многоквартирным жилым домом по решению общего собрания собственников жилья обращаться в орган охраны за получением необходимых документов на проведение работ по сохранению памятника. В настоящее время каждый собственник квартиры ежемесячно отчисляет управляющей компании либо в ТСЖ средства на содержание общего имущества и одновременно с этим обязан за свой счет разрабатывать проект и проводить ремонтно-реставрационные работы на памятнике согласно занимаемой доле;

передачи полномочий субъектам Российской Федерации по принятию решения об исключении из государственного реестра объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения;

установления туристского сбора с лиц, посещающих историческое поселение, перечисляемого муниципальному образованию, на территории которого находится историческое поселение;

2) в Федеральный закон № 73-ФЗ и Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления требований к застройке территории исторического поселения;

3) в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части дополнения состава генерального плана поселения и городского округа территориями объектов культурного наследия.

2. В целях обеспечения выполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 января 2013 г. № Пр-16 обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о рассмотрении вопроса о принятии следующих мер по обеспечению полноты и достоверности ведомственного учета объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации:

1) внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 № 315 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» в части конкретизации исключительных случаев возможного отклонения от установленных регламентов в зонах охраны объектов культурного наследия при осуществлении градостроительной, хозяйственной или иной деятельности;

2) разработки историко-культурных опорных планов и градостроительных регламентов, необходимых для утверждения границ территорий и предметов охраны исторических поселений;

3) разработки методики учета пообъектного состава объектов культурного наследия – ансамблей: определения четких критериев учета ансамблей как единого объекта культурного наследия либо пообъектно; дополнения перечня объектов государственной историко-культурной экспертизы таким направлением, как установление и уточнение состава ансамблей;

4) разработки методики определения границ территории памятников истории и культуры;

5) подготовки разъяснений о возможности либо невозможности исключения объектов из государственного реестра в случае их физической утраты и отсутствии подтверждения особой исторической, архитектурной, научной, художественной, градостроительной, эстетической или иной значимости указанных объектов и достаточных научных данных, необходимых для их воссоздания;

6) разработки критериев отнесения исторических поселений к федеральной либо региональной категории;

7) уточнения содержания статьи 59 Федерального закона № 73-ФЗ в части определения: следует ли выделять наиболее сохранившиеся участки исторической застройки населенного пункта в качестве достопримечательного места, или же достаточной мерой по сохранению предмета охраны исторического поселения является придание ему такого статуса;

8) разработки порядка определения стоимости государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации на проведение работ по сохранению, проектов зон охраны, документов, обосновывающих

включение/исключение объекта культурного наследия из государственного реестра;

9) внесения изменений в нормы законодательства, регулирующие вопросы проведения работ по сохранению объектов культурного наследия и государственной историко-культурной экспертизы, определив, что для проведения работ по ремонту памятника (в том числе, по покраске фасадов, замене дверных, оконных заполнений) не требуется разработка научно-проектной документации и, соответственно, государственная историко-культурная экспертиза проектной документации;

10) внесения изменения в статью 27 Федерального закона № 73-ФЗ и в Приказ Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 07.08.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения», установив, что установки информационных надписей и обозначений на объекты археологического наследия не требуется;

11) внесения изменения в Положение о государственном контроле в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1204 в части установления права органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченному осуществлять государственный контроль, проводить контрольные мероприятия в отношении органов местного самоуправления по вопросам соблюдения требований законодательства в отношении памятников истории и культуры местного (муниципального) значения.

## **II. Администрации Владимирской области:**

1. Разработать и внести в Законодательное Собрание Владимирской области проект закона Владимирской области, устанавливающий порядок возведения памятников монументального искусства на территории Владимирской области.

2. Рассмотреть вопрос о создании «Культурной карты Владимирской области», включив в нее усадебные комплексы, муниципальные музеи, иные объекты культурного наследия.

3. В целях воспитания патриотизма и гражданственности подрастающего поколения разработать образовательные программы для обучающихся образовательных организаций с учетом возможностей межмуниципального взаимодействия.

## **III. Законодательному Собранию Владимирской области:**

1. Направить в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества и Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке,

образованию, культуре и информационной политике информацию по итогам работы депутатских слушаний.

2. Рассмотреть разработанный администрацией Владимирской области проект закона Владимирской области, устанавливающий порядок возведения памятников монументального искусства на территории Владимирской области.

#### **IV. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:**

1. В целях воспитания патриотизма и гражданственности подрастающего поколения разработать образовательные программы для обучающихся образовательных организаций с учетом возможностей межмуниципального взаимодействия.

2. Разработать и утвердить муниципальные программы сохранения, популяризации и использования объектов культурного наследия.

Участники депутатских слушаний