



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.04.2015

№ 72

Об обращении Законодательного Собрания Владимирской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Законодательного Собрания Владимирской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.Н. Киселёв

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Владимирской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Автомобильный пассажирский транспорт наряду с другими отраслями экономики обеспечивает базовые условия жизнедеятельности общества, являясь важным инструментом достижения социальных и экономических целей.

В соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», для реализации механизмов организации регулярных пассажирских перевозок и обеспечения безопасности в сфере транспортного обслуживания населения на территории Владимирской области приняты Законы Владимирской области от 6 апреля 2004 года № 18-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Владимирской области» и от 14 февраля 2003 года № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области» (часть 9 статьи 9), регламентирующие принципы допуска на рынок перевозок, а также ответственность перевозчиков за нарушение установленных норм. Основным требованием для организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования определён договор, заключаемый органами исполнительной власти с перевозчиком на конкурсной основе.

Вместе с тем, в 2012-2014 годах Верховным Судом Российской Федерации оставлены без изменения решения судов о признании недействующими норм законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, в части установления административной ответственности перевозчиков за осуществление регулярных перевозок в отсутствие договора с заказчиком таких перевозок.

В результате, в Челябинской, Свердловской, Ивановской, Тульской, Нижегородской областях и Чувашской Республике, а в текущем году и во Владимирской области отменено положение закона, устанавливающее на региональном уровне административную ответственность за перевозку пассажиров без вышеуказанного договора (часть 9 статьи 9 Закона Владимирской области от 14 февраля 2003 года № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области»), что фактически дало право перевозчикам самостоятельно вводить новые маршруты и графики движения автобусов.

Последствиями исполнения принятых судебных решений в ближайшей перспективе могут стать:

дестабилизация рынка пассажирских перевозок наземным транспортом;
невозможность обеспечения безопасности дорожного движения при перевозках пассажиров;

отсутствие экономической и бюджетной эффективности реализуемых государственных программ и мероприятий, направленных на развитие и планирование деятельности пассажирского транспорта;

ущемление наименее защищённых слоев населения ввиду ограничения их прав на льготный проезд в транспорте общего пользования.

Для однозначного толкования норм законодательства в сфере пассажирских перевозок, в том числе устанавливающих меры административного воздействия, требуется принятие соответствующего федерального закона.

23 ноября 2012 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Подготовленный ко второму чтению в октябре 2014 года законопроект предусматривает положения по регулированию отношений по организации регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

В случае его принятия, данным федеральным законом будут урегулированы взаимоотношения органов исполнительной власти по реализации полномочий по организации транспортного обслуживания населения, а также внесены соответствующие дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части закрепления за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимых функций по государственному контролю в сфере перевозок пассажиров и багажа наземным транспортом.

Принимая во внимание актуальность и социальную значимость вопроса государственного регулирования пассажирских перевозок, Законодательное Собрание Владимирской области обращается к Вам с просьбой ускорить принятие вышеуказанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.