



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.12.2010

№ 393

О рекомендациях участников заседания «круглого стола» по вопросу «Актуальные проблемы семьи и пути их решения»

Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить рекомендации участников заседания «круглого стола» по вопросу «Актуальные проблемы семьи и пути их решения» (прилагаются).
2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.Н. Киселёв

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников заседания "круглого стола" на тему "Актуальные проблемы семьи и пути их решения"

28 октября 2010 года

г. Владимир

Заслушав и обсудив выступления на тему "Актуальные проблемы семьи и пути их решения", участники "круглого стола" отмечают следующее.

В последние годы российское общество сталкивается с большим ростом нетерпимости, насилия и агрессии и терпит духовно-нравственный кризис. Жестокое обращение с детьми и насилие в отношении детей становится одной из наиболее острых проблем государства. Разрушение и кризис семьи, крайне низкий уровень духовно-нравственной культуры большинства современных родителей, утрата многими семьями функции передачи детям значимых культурных и жизненных ценностей, акцентирование внимания в медийных средствах массовой информации на описание совершенных преступлений и правонарушений в отношении личности, требуют принятия действенных мер.

Забота о детях, создание условий для формирования общества с высокой культурой, обучения и воспитания новых поколений нравственно и физически здоровых граждан, комплексный и системный подходы социально-культурного, медико-педагогического и духовно-нравственного сопровождения семьи на разных этапах ее развития – станут гарантом устойчивого развития нашего государства, социальной стабильности общества, будущего России.

Одним из основополагающих документов в Российской Федерации в области народонаселения в настоящее время является разработанная в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и с учетом отечественного и зарубежного опыта утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, в которой определяются цели, принципы, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области народонаселения на период до 2025 года и содержатся, наряду с задачами сокращения уровня материнской и младенческой смертности, укрепления репродуктивного здоровья населения,

здоровья детей и подростков, задачи укрепления института семьи, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений.

"Не менее важной задачей является решение проблемы здорового образа жизни. Эта проблема касается не только молодежи. Наши люди в целом зачастую очень равнодушно относятся к своему здоровью, но состояние здоровья молодежи – это основа благополучия общества в целом на годы вперед" – из выступления Д.А. Медведева на заседании Государственного Совета "О молодежной политике в Российской Федерации".

Участниками "круглого стола" внимательно изучен позитивный опыт работы региона в решении вопросов семьи, материнства, детства, молодежи, а также рассмотрены проблемы, существующие в данной сфере.

На основании анализа сложившейся ситуации, в целях оптимизации структуры органа исполнительной власти области, еще более качественной и результативной работы по реализации государственной демографической политики в регионе, а также важности формирования условий для поддержания развития благополучия семей как основы здоровья общества и экономики региона, участники "круглого стола" считают необходимым рекомендовать:

I. Администрации Владимирской области:

1. Проанализировать эффективность мероприятий долгосрочной целевой программы "Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009 - 2011 годы", утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 24.07.2009 N 613 и разработать с учетом проведенного анализа долгосрочную целевую программу "Улучшение демографической ситуации во Владимирской области до 2015 года".

2. Рассмотреть возможность создания отдельной структуры в составе исполнительного органа государственной власти Владимирской области, занимающейся решением вопросов семьи, демографической и молодежной политики на территории Владимирской области, уполномоченной, также, в сфере материнства, детства, организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и недееспособных граждан, исключая дублирование отдельных функций и иных вопросов, касающихся благополучия семьи.

3. Разработать и принять областную целевую программу по развитию системы учреждений дошкольного образования, предусматривающую мероприятия по софинансированию из областного бюджета капитального ремонта, реконструкции, строительства зданий дошкольных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям, а также создания дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях.

4. Поддерживать создание вариативных форм дошкольного образования (групп временного пребывания детей, семейных детских садов, негосударственных детских учреждений и т.п.), оказывая помощь в разработке типовой документации.

5. Разработать долгосрочные целевые программы по семейной политике, по молодежной политике, включая программу духовно-нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи в регионе.

При разработке и реализации программы духовно-нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи в регионе предлагается подготовить и провести комплекс мероприятий, направленных на реализацию данной программы, а именно: нормативное правовое, финансово-экономическое, организационное, информационно-просветительское, научное обеспечение, духовно-нравственные компоненты семейного, патриотического воспитания, подготовку, повышение квалификации и переподготовку педагогических кадров в области духовно-нравственного и патриотического воспитания, а также православной культуры.

6. Проанализировать территориальный опыт реализации Закона Владимирской области от 5 августа 2009 года N 77-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству во Владимирской области", сравнить соответствие численности сотрудников территориальных органов опеки и попечительства численности, предусмотренной рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 25.06.2007 № АФ-226/06 "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних").

Предусмотреть финансирование территориальных отделов опеки и попечительства с учетом рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации в полном объеме.

7. Рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Губернатора Владимирской области от 12.05.2010 № 572 "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Комплексные меры профилактики правонарушений во Владимирской области на 2010 - 2012 годы" и в постановление Губернатора Владимирской области от 10.03.2010 № 237 "Об утверждении Комплекса мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во Владимирской области на 2010 – 2012 годы" в части дополнения перечнем мероприятий, направленных на снижение совершения несовершеннолетними повторных преступлений и на коррекцию их поведения.

8. Рассмотреть возможность введения единой региональной электронной системы межведомственного учета безнадзорных и беспризорных детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, находящихся в социально опасном положении.

9. Проанализировать:

1) потребность в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах для детей, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей в каждом муниципальном образовании Владимирской области, наличие стационарных мест в существующих социально-реабилитационных центрах и центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и рассмотреть возможность увеличения количества стационарных мест в социальных приютах для детей на территории области;

2) необходимость организации питания в центрах временного пребывания детей из неблагополучных семей и внести предложения по улучшению ситуации;

3) потребность в учреждениях социального обслуживания лиц без определенного места жительства и занятий, в том числе с ночным и дневным пребыванием на территориях муниципальных образований, продолжить практику организации в учреждениях социального обслуживания оздоровительных и оздоровительно-трудовых реабилитационных группах, а также оказывать содействие некоммерческим общественным организациям Владимирской области в организации предоставления помощи данному контингенту.

10. Разработать упрощенный механизм оформления документов на детей, оказавшихся вместе с родителями в экстремальных условиях без определенного места жительства и занятий.

11. На базе реабилитационных центров при целевом финансировании организовать отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

12. Для объективной всесторонней оценки условий жизни детей разработать областные социальные стандарты уровня жизни детей (сбалансированное питание, одежда, мебель и т.д.).

13. Рассмотреть вопросы:

1) о доведении денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семье опекуна, попечителя, в приемной семье, до величины прожиточного минимума с проведением необходимых индексаций;

2) выделения денежных средств на приобретение мебели детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по возрастному принципу в течение пребывания ребенка в семье опекуна (не менее 1 раза в пять лет);

3) о возможности увеличения объема средств, выделяемых на приобретение квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) о создании в регионе единого методического и организационного центра "Служба сопровождения замещающих семей" с учетом количества необходимых специалистов - психологов, психотерапевтов, социальных педагогов и юристов для оказания помощи и поддержки семьям усыновителей, опекунов, которые занимаются воспитанием детей, с целью профилактики внутрисемейных конфликтов в трудные возрастные периоды детей и предотвращения возвратов детей из семей в государственные учреждения.

14. Проанализировать Инструкцию по проведению профилактических осмотров детей дошкольного и школьного возрастов на основе медико-экономических нормативов (далее – Инструкция), утвержденную приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 14.03.1995 № 60. Рассмотреть вопрос о направлении обращения в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Инструкцию с учетом современных медико-экономических нормативов профилактических осмотров.

15. Рассмотреть вопрос о принятии нормативного правового акта, предусматривающего порядок организации и проведения индивидуально-профилакти-

ческой работы в учреждениях образования с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

16. Предусмотреть создание рабочих групп для проведения совместных мероприятий органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, медицинскими учреждениями с привлечением общественных организаций по формированию дополнительных мер по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

По результатам деятельности рабочих групп дополнить предложенными мероприятиями долгосрочную целевую программу "Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009 – 2011 годы" и на последующий срок.

17. Включить в долгосрочную целевую программу "Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009 - 2011 годы", утвержденную постановлением Губернатора Владимирской области от 24.07.2009 N 613, следующие мероприятия:

1) надзорно-контрольные, направленные на сокращение уровня материнской, перинатальной и младенческой смертности;

2) по профилактике криминального, в том числе, сексуального, насилия в отношении детей;

3) по созданию психолого-медико-педагогических центров в каждом муниципальном образовании для совместной работы в школьных и дошкольных детских учреждениях специалистов-психологов, медицинских работников в целях оказания медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям и обеспечения сопровождения детей, нуждающихся в такой помощи;

4) направленные на развитие и совершенствование службы андрологов, акушерско-гинекологической помощи девочкам и девочкам-подросткам в учреждениях здравоохранения области;

5) направленные на обеспечение медицинского патронажа новорожденных;

6) по повышению доступности, качества медицинской и социальной помощи матерям и детям в системе восстановительного лечения для новорожденных и детей первых трех лет жизни;

7) по проведению углубленной диспансеризации школьников;

8) направленные на ориентацию медицинских учреждений на незамедлительное сообщение в органы опеки и попечительства о фактах "формального отказа" от ребенка после его рождения.

18. Создать единую систему работы по профилактике абортс с привлечением общеобразовательных учреждений, средств массовой информации, медицинских учреждений, общественных организаций.

19. В целях усиления мер по снижению наркотической и алкогольной зависимости в рамках долгосрочной целевой программы "Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009 – 2011 годы" предлагается рассмотреть вопросы:

1) увеличения финансирования мероприятий по оказанию специализированной медицинской помощи в наркологических диспансерах, а именно:

- приобретение нового современного медицинского оборудования;

- проведение ремонтных работ;
- увеличение площадей для медицинских учреждений;

2) изучения международного опыта разработки антиалкогольной политики, служащей удовлетворению интересов общественного здоровья и социального благосостояния путем воздействия на социальные детерминанты здоровья (подход, рекомендуемый Всемирной организацией здравоохранения, как процесс "мобилизации местных, государственных, национальных и международных ресурсов с целью обеспечения условий, в которых люди могут быть здоровы");

3) проведения анализа существующих программ борьбы с алкогольной зависимостью и разработки программы мероприятий по борьбе с алкогольной зависимостью на основании проведенного анализа с учетом широкого внедрения просветительских программ;

4) проведения профилактических мероприятий по оказанию наркологической и психологической помощи населению и их финансировании в полном объеме.

20. Организовать среди средств массовой информации региона (далее – СМИ) конкурс на разработку концепции областных теле- или радиоканала, с целевой аудиторией женщин в возрасте от 25 до 50 лет, и направленную на формирование у населения здорового образа жизни, укрепление института семьи, воспитание отношения к семье и детям как к важнейшей общественной и личностной ценности, обеспечить поддержку вещания победившему СМИ.

21. Организовать совместно с Союзом журналистов Владимирской области проведение конкурсов среди средств массовой информации на лучший регулярный проект по пропаганде у населения:

- 1) здорового образа жизни;
- 2) ценностей семьи, материнства, отцовства и детства;
- 3) духовно-нравственного воспитания молодежи.

II. Органам местного самоуправления:

1. Проанализировать опыт реализации Закона Владимирской области от 5 августа 2009 года N 77-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству во Владимирской области", сравнить соответствие численности сотрудников территориального органа опеки и попечительства численности сотрудников, предусмотренной рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 25.06.2007 № АФ-226/06 "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"). Рассмотреть возможность приведения численности сотрудников территориального органа опеки и попечительства в соответствие с указанными рекомендациями.

2. Изучить опыт работы по опеке и попечительству на территории ЗАТО г. Радужный и использовать его в организации деятельности органа опеки и попечительства на территории муниципального образования.

3. В целях профилактики, раннего выявления нарушений в состоянии здоровья детей и профилактики насилия над детьми и подростками в семье открыть

детские центры здоровья на базе муниципальных учреждений здравоохранения, имеющих детские отделения, либо рассмотреть возможность расширения функций проведения профилактических мероприятий медицинскими работниками в каждом муниципальном образовательном учреждении.

4. Создавать психолого-медико-педагогические центры для совместной работы в школьных и дошкольных детских учреждениях специалистов-психологов, медицинских работников в целях оказания медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям и обеспечения сопровождения детей, нуждающихся в такой помощи.

5. Проанализировать:

1) потребность в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах для детей, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей на территории муниципального образования, наличие стационарных мест в существующих социально-реабилитационных центрах и центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и рассмотреть вопрос необходимости увеличения количества стационарных мест в социальных приютах для детей на территории муниципального образования;

2) ситуацию по организации питания в центрах временного пребывания детей из неблагополучных семей и внести необходимые предложения по улучшению ситуации;

3) потребность в учреждениях социального обслуживания лиц без определенного места жительства и занятий, в том числе, с ночным и дневным пребыванием, на территории муниципального образования;

4) потребность организации в учреждениях социального обслуживания оздоровительных и оздоровительно-трудовых реабилитационных групп;

5) возможность организации на базе реабилитационных центров при целевом финансировании отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Направить результаты проведенного анализа и соответствующие предложения в департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области.

6. Оказывать содействие некоммерческим общественным организациям муниципального образования в организации предоставления помощи лицам без определенного места жительства и занятий.

7. Совершенствовать систему и сеть учреждений по профилактике социального сиротства, в том числе в отношении родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

8. Продолжить практику организации в учреждениях социального обслуживания оздоровительных и оздоровительно-трудовых реабилитационных групп.

9. Организовать муниципальные центры "Службы сопровождения замещающих семей" с учетом количества необходимых специалистов - психологов, психотерапевтов, социальных педагогов и юристов как необходимое условие помощи и поддержки семьям усыновителей, опекунов, которые занимаются воспитанием детей, с целью профилактики внутрисемейных конфликтов в трудные

возрастные периоды детей и предотвращения возвратов детей из семей в государственные учреждения.

10. Разработать муниципальные программы по созданию на территории образовательных учреждений "городков безопасности" (городок безопасности дорожного движения – макет под открытым небом отрезка городской улицы с тротуарами и проезжей частью, где нанесена разметка и установлены дорожные знаки, для проведения практических и теоретических занятий по обучению правилам безопасности жизнедеятельности).

III. Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1. Повысить уровень взаимодействия с уполномоченными органами государственной и муниципальной власти по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, эффективность совместной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

2. Принять участие в рабочих группах, создаваемых для проведения совместных мероприятий органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, медицинскими учреждениями с привлечением общественных организаций по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

3. Принять меры по созданию единой региональной электронной информационной базы данных на детей из групп риска и социально неблагополучных семей.

IV. Общественным организациям:

1. В целях улучшения демографической ситуации:

1) активизировать работу по профилактике аборт;

2) разрабатывать и принимать участие в мероприятиях программ духовно-нравственного и патриотического воспитания личности, семьи, демографии, в профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, жестокости и насилия над детьми в семье;

3) разрабатывать и реализовывать меры по профилактике социального сиротства взрослых и поддержки их в трудной жизненной ситуации совместно с региональными и муниципальными органами власти, в восстановлении и распространении традиционной духовно-нравственной культуры семьи.

2. Определить формы своего участия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, жестокости и насилия над детьми в семье.

3. Принять участие в рабочих группах, создаваемых для проведения совместных мероприятий органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, медицинскими учреждениями

по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.