

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Владимирской области
от 20.11.2017__№ __277_____

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Владимирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу передачи осуществления полномочий по согласованию планов и схем развития горных работ по общераспространенным полезным ископаемым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Статьей 4 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации «О недрах») к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования отнесено, в частности, установление порядка пользования участками недр местного значения, согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации «О недрах» к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования относятся, в том числе: установление и согласование правил подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых и правил разработки месторождений полезных

ископаемых по видам полезных ископаемых (пункт 8¹); рассмотрение и согласование планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых (пункт 20); установление порядка подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых (пункт 21).

Согласно требованиям статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ.

Статьей 24 Закона Российской Федерации «О недрах», устанавливающей основные требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, предусмотрено, что мероприятия по выполнению основных требований об обеспечении безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, включаются в планы или схемы развития горных работ, которые подлежат согласованию с органом государственного горного надзора. Порядок подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с указанной нормой Закона Российской Федерации «О недрах» постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года № 814 утверждены Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых (далее – Правила). Вместе с тем, порядок подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых Правилами не конкретизирован.

Согласно Правилам подготовка планов и схем развития горных работ осуществляется пользователем недр. План развития горных работ составляется на

1 год по всем планируемым видам горных работ. Схема развития горных работ составляется по решению пользователя недр на срок, не превышающий 5 лет, по одному или нескольким видам работ. Планы и схемы развития горных работ до их утверждения пользователем недр подлежат согласованию с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – орган государственного горного надзора).

Однако для принятия решения о согласовании плана развития горных работ органу государственного горного надзора необходимо провести анализ его соответствия условиям лицензии на пользование недрами, содержанию технического проекта разработки месторождения общераспространенного полезного ископаемого и иной технической документации, которые отсутствуют у органа государственного горного надзора, поскольку указанные документы с ним не согласовываются.

Факт соблюдения условий лицензии на пользование недрами при разработке участка недр местного значения устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной участков недр в отношении участков местного значения. Вместе с тем, сведения о наличии ежегодных планов или схем развития горных работ, а также ведении геологической и маркшейдерской документации на карьерах в органе государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования отсутствуют. Это затрудняет своевременное выявление нарушений в рамках регионального государственного надзора.

В соответствии со статьей 3¹ Закона Российской Федерации «О недрах»

полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования, предусмотренные данным Законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В целях более оперативного осуществления функции по региональному государственному надзору за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр Законодательное Собрание Владимирской области считает целесообразным согласование планов и схем развития горных работ по участкам недр местного значения осуществлять органом государственной власти субъекта Российской Федерации, выдавшим лицензию на пользование недрами.

На основании вышеизложенного просим рассмотреть возможность передачи полномочия по согласованию планов и схем развития горных работ по общераспространенным полезным ископаемым на карьерах, которые не относятся к опасным производственным объектам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.