



ОБРАЩЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 15.02.2018

г.Южно-Сахалинск

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В сентябре 2017 года в Сахалинскую областную Думу поступило экспертное заключение управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области на Закон Сахалинской области от 4 июня 2012 года № 40-ЗО "О безнадзорных животных в Сахалинской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по организации проведения на территории Сахалинской области мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных" (далее – экспертное заключение).

Согласно экспертному заключению часть 3 статьи 3 Закона Сахалинской области от 4 июня 2012 года № 40-ЗО "О безнадзорных животных в Сахалинской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по организации проведения на территории Сахалинской области мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных" (далее – Закон Сахалинской области № 40-ЗО) противоречит федеральному законодательству в части установления предписания о возврате в прежнюю среду обитания безнадзорного животного после отлова и размещения его в пункте временного размещения для регистрации, стерилизации, мечения.

Приведенные в экспертном заключении доводы основаны на анализе требований федерального законодательства, а именно подпункта 49 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) и положений санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 3.2.3215-14 "Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22 августа 2014 года № 50, санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.7.2627-10 "Профилактика бешенства среди людей", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 6 мая 2010 года № 54.

Анализ указанного федерального законодательства свидетельствует о том, что федеральный законодатель, регламентируя касающиеся безнадзорных животных вопросы, предусматривает их отлов и содержание в специальных питомниках.

Следовательно, в части 3 статьи 3 Закона Сахалинской области № 40-ЗО неправомерно установлено предписание о возврате в прежнюю среду обитания безнадзорного

животного после отлова и проведения соответствующих мероприятий, поскольку это, в свою очередь, является превышением органами государственной власти Сахалинской области предоставленных ему федеральным законодательством полномочий. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области предложено Сахалинской областной Думе внести соответствующие изменения в Закон Сахалинской области № 40-30 с целью устранения данного противоречия.

Аналогичная правовая позиция была выражена в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 25 января 2017 года № 41-АПГ16-12 и от 26 июля 2017 года № 2-АПГ17-9.

Сахалинская областная Дума признала экспертное заключение обоснованным.

Вместе с тем в случае внесения изменений в Закон Сахалинской области № 40-30 в части исключения нормы, устанавливающей полномочие по возврату в прежнюю среду обитания безнадзорных животных после их отлова и проведения соответствующих мероприятий, а также введения нормы, устанавливающей полномочие по пожизненному содержанию безнадзорных животных, потребуется увеличение объема финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления передаваемых государственных полномочий.

Сахалинская областная Дума при рассмотрении экспертного заключения в октябре 2017 года приняла решение не вносить изменения в Закон Сахалинской области № 40-30 для устранения противоречия федеральному законодательству, учитывая, что в Государственной Думе на рассмотрении находится проект федерального закона № 458458-5 "Об ответственном обращении с животными" (далее – законопроект), который планировался к рассмотрению во втором чтении в ноябре 2017 года. Законопроект содержит норму, устанавливающую перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с безнадзорными животными, в том числе возврат безнадзорных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий в период содержания отловленных животных в приютах.

Депутаты приняли решение рассмотреть вопрос о необходимости (отсутствии необходимости) внесения изменений в Закон Сахалинской области № 40-30 после принятия Государственной Думой законопроекта в качестве закона, учитывая, что положения Закона Сахалинской области № 40-30 соответствуют концепции законопроекта.

Однако рассмотрение законопроекта Государственной Думой перенесено на неопределенный срок, программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года его рассмотрение не предусмотрено.

Учитывая изложенное, просим Вас, Вячеслав Викторович, ускорить рассмотрение законопроекта во втором чтении и принятие его в качестве закона.

В случае невозможности в ближайшее время по каким-либо причинам ускорить рассмотрение и принятие законопроекта в качестве закона предлагаем рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон № 184-ФЗ в части дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения полномочием по возврату безнадзорных животных в прежнюю среду обитания после отлова и проведения соответствующих мероприятий. Для этого предлагаем внести изменение в подпункт 49 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, дополнив его после слова "содержанию" словами ", а также возврату в прежнюю среду обитания".

Считаем, что таким образом решится проблема, которая стоит перед большинством субъектов Российской Федерации ввиду отсутствия финансовых средств на пожизненное содержание безнадзорных животных в приютах.

Председатель
Сахалинской областной Думы



А.А.Хапочкин