

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников депутатских слушаний по вопросу "О физической культуре и спорте во Владимирской области"

10 февраля 2011 года

г. Владимир

Заслушав выступления на тему "О физической культуре и спорте во Владимирской области", обсудив круг проблем в данной сфере, участники депутатских слушаний отмечают следующее.

Необходимость создания качественно новой системы массовой физкультуры и спорта неоднократно подчеркивалась в выступлениях Президента Российской Федерации Д.А. Медведева.

На рабочей встрече Президента Российской Федерации с Министром спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации Виталием Мутко и помощником Президента, секретарём Государственного совета Александром Абрамовым было однозначно сказано: "программа развития физкультуры и спорта на долгосрочную перспективу должна стать одним из элементов стратегии развития страны на период до 2020 года".

В Послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации отмечалась важность формирования и развития ценностей здорового образа жизни и необходимость всему нашему обществу "...преодолеть инфантилизм в вопросах здорового образа жизни. "Не воспитывая себя, сложно воспитать своих детей", – отмечал еще Лев Толстой. Между тем, в России 80 процентов граждан не занимаются физкультурой и спортом – четыре пятых населения".

Именно спорт и физическая культура играют важную роль в формировании личности, в особенности личности ребенка. Многие социальные ситуации проигрываются в спортивно-игровой деятельности, что позволяет ребенку нарабатывать для себя жизненный опыт, выстраивать особую систему ценностей и установок. Спорт наполняет стремлением к успеху, к победе, помогает раскрепоститься, преодолевать трудности в общении, осознанно выбирать здоровый образ жизни.

Учитывая вышесказанное, в рамках федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 го-

ды", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.01.2006 № 7 "О федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы", планируется уделить серьезное внимание развитию детско-юношеского спорта, начиная со школы и заканчивая высшими учебными заведениями, что потребует улучшения системы управления спортом в стране, которая будет ориентирована на результат.

Создание региональных спортивных центров, специальная программа по развитию футбола в стране, по которой до 2015 года планируется построить 540 футбольных полей для общеобразовательных школ, специализированных футбольных школ и реализация других программ станет возможным благодаря увеличению на 25% расходов на физкультуру и спорт в бюджете России на 2011 год.

Спортивная отрасль получит в 2011 году около 42 миллиардов рублей из федерального бюджета. На развитие спорта высших достижений будет выделено 28 миллиардов рублей. Значительная часть суммы будет потрачена на развитие массового спорта, строительство объектов для занятий физической культурой.

Особое внимание будет уделено проведению занятий физической культуры в школах. Новый уровень качества преподавания будет осуществляться благодаря введению федеральных государственных образовательных стандартов. На уроках физической культуры как обязательного предмета, на всех ступенях образования будут активно внедряться групповые методы работы, творческие задания, элементы деловых и ролевых игр, используя лично-ориентированный подход в образовательном процессе, позволяющий рассматривать физическую культуру не только как средство укрепления здоровья и развития физических кондиций человека, но и как явление общечеловеческой культуры, проявляющееся в культуре здоровья, телосложения, культуре движения, как способа жизнедеятельности человека, через творческую активность, культуру поведения и общения, культуру взаимодействия с людьми.

Возвращаясь к вопросу финансирования отрасли физической культуры и спорта, необходимо отметить, что в рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы" в субъектах Российской Федерации уже построен целый ряд спортивных объектов и запланировано строительство новых спортивных сооружений, отвечающих самым современным требованиям.

Во Владимирской области успешно функционирует ледовый дворец в Ковровском районе, в 2010 году завершено строительство ледового дворца в Муроме, введены в строй физкультурно-оздоровительные комплексы по области, в том числе в городе Владимире. 18 ноября 2010 года в Москве подписано соглашение между Министерством спорта, туризма и молодежной политики и администрацией Владимирской области о сотрудничестве и взаимодействии в области развития физической культуры и спорта. В соглашение вошли 20 крупных спортивных объектов, которые должны быть построены в регионе до 2015 года.

Планируется построить 10 физкультурно-оздоровительных комплексов, 4 плавательных бассейна, 3 футбольных поля, биатлонную трассу. Эта задача будет решаться путем совместного финансирования из федерального, областного и муниципальных бюджетов.

Учитывая вышесказанное, в областном бюджете Владимирской области на 2011 год в разделе "Физическая культура и спорт" во исполнение статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 30 сентября 2010 года № 245-ФЗ заложены расходы в размере 280202 тыс. руб., что по сравнению с 2010 годом указывает на увеличение расходов на 45097 тыс. рублей (19,2%). Вместе с тем, включаются новые подразделы "Физическая культура", "Массовый спорт", "Спорт высших достижений" и "Другие вопросы в области физической культуры и спорта" (ранее данные расходы отражались по подразделу "Физическая культура и спорт" и "Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта").

Основное место в структуре бюджетных ассигнований по отрасли займут расходы по подразделу "Массовый спорт" (от 57,7% в 2011 году (161730 тыс. руб.) до 65,2% в 2013 году (163233 тыс. руб.).

Сумму в размере 111009,0 тыс.руб., что составляет 10% от сметной стоимости строительства спортивных объектов во Владимирской области в 2011 году (постановление Губернатора области от 01.04.2010 № 294), планируется направить на начало строительства ряда спортивных сооружений во Владимирской области, среди которых физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в п.Бавлены Кольчугинского района, футбольное поле с искусственным покрытием в г. Александрове, физкультурно-оздоровительный центр в г. Вязники, многофункциональный спортивный центр с плавательным бассейном в г. Г'усь-Хрустальный и межрегиональный центр по спортивной гимнастике и единоборствам в г.Владимире. Планируются расходы в размере 30000,0 тыс. руб. на продолжение строительства Юрьев-Польского районного физкультурно-оздоровительного комплекса, строительство которого начато в 2010 году.

Однако в области отмечается отсутствие четко выстроенной системы детско-юношеского спорта, недостаточно уделяется внимания развитию "дворового спорта", в недостаточной мере действует мониторинг физического здоровья населения, физического развития и физической подготовленности детей, подростков и молодежи Владимирской области, изучение параметров физического здоровья и физического развития учащихся. Отсутствуют критерии оценки эффективности использования спортивных объектов с учетом применения механизма льготного посещения спортивных сооружений отдельными категориями населения (дети, обучающиеся, студенты, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации и другие категории). Строительство спортивных объектов осуществляется без учета потребности в видах спорта, особо популярных на местах. Недостаточна материально-техническая база учреждений спорта, существуют большие кадровые проблемы, высока потребность в обеспечении условий для развития массовой физической культуры и спорта. Необходимо проведение физкультурно-спортивных мероприятий для людей с нарушениями в физическом развитии, повышение уровня социальной защиты спортсменов, тренеров, преподавателей и других специалистов физической культуры и спорта.

На основании вышеизложенного участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Законодательному Собранию Владимирской области:

1. Рассмотреть проекты законов Владимирской области, вносимые Губернатором Владимирской области, устанавливающие налоговые льготы по уплате налога на имущество организаций и транспортного налога физкультурно-спортивным организациям, социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также юридическим лицам, оказывающим данным некоммерческим организациям материальную поддержку.

2. Направить в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам молодежи информацию о проблемах в сфере развития физической культуры и спорта, физического воспитания детей и подростков.

3. Направить предложения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по разработке Федерального закона по вопросам развития детско-юношеского спорта либо о внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в части конкретизации мероприятий, предусматривающих развитие детско-юношеского спорта.

4. Направить предложения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по рассмотрению вопроса индексации заработных плат работников государственных учреждений физкультурно-спортивной направленности с 1 июля 2011 года либо рассмотреть данный вопрос в 2012 году.

5. Организовать проведение в 2012 году "круглого стола" по теме "О перспективах развития физической культуры и спорта во Владимирской области", на котором рассмотреть, в том числе, результаты реализации рекомендаций участников депутатских слушаний по вопросу "О физической культуре и спорте во Владимирской области".

II. Администрации Владимирской области:

1. Целевые индикаторы развития физической культуры и спорта во Владимирской области привести в соответствие с целевыми показателями реализации стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р "Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года", путем внесения соответствующих изменений в Указ Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 "Об утверждении стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2027 года и среднесрочного плана развития Владимирской области на 2009 – 2012 годы".

2. Разработать и утвердить долгосрочную целевую программу "Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области на 2012 – 2018 годы", предусмотрев соответствующие подразделы и мероприятия:

1) по развитию областных учреждений спортивной подготовки, созданию

государственных учреждений образования Владимирской области спортивной направленности, в том числе школ-интернатов:

а) софинансирование строительства и реконструкции на территории Владимирской области спортивных объектов как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства;

б) дифференцирование размещения объектов спорта с учетом плотности населения, транспортной доступности и развиваемых во Владимирской области видов спорта;

в) обследование объектов и разработка системы мер по организации доступности спортивных объектов для всех категорий граждан, включая инвалидов;

г) создание реестра учреждений физкультуры и спорта государственной, муниципальной и частной собственности, расположенных на территории Владимирской области;

2) подраздел "Спорт высших достижений";

3) подраздел "Медицинское обеспечение спорта":

а) выделение ГУЗВО "Центр лечебной физкультуры и спортивной медицины" – ведущему учреждению области, отвечающему за организацию данной службы – ассигнований из средств областного бюджета или других возможных источников на приобретение необходимого диагностического и лечебно-реабилитационного оборудования, медицинского транспорта для обеспечения медицинского обслуживания соревнований, организацию взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам пропаганды здорового образа жизни;

б) совершенствование материально-технической базы врачебно-физкультурной службы области (Муромского центра лечебной физкультуры и спортивной медицины, врачебно-физкультурных отделений при центральных районных больницах, кабинетов спортивной медицины, кабинетов лечебной физкультуры) в целях приведения ее в соответствие с современными требованиями;

в) по открытию и оснащению медицинских кабинетов в детских юношеских спортивных школах, на стадионах и других крупных объектах спорта в соответствии с требованиями Приказа Министерства здравоохранения и социального развития от 9 августа 2010 года № 613-н "Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий";

г) создание более благоприятных условий для осуществления трудовой деятельности специалистов службы спортивной медицины с целью повышения престижа и привлечения новых перспективных кадров в данную сферу;

4) по развитию физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

5) по проведению мониторинга:

- систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- состояния физического здоровья населения, физического развития и физической подготовленности детей, подростков, молодежи Владимирской области, дополнив его параметрами физического здоровья и физического развития учащихся;

- соотношения спроса и предложения на спортивно-оздоровительные услуги, обеспеченности физкультурно-спортивных организаций кадрами;

- эффективности использования объектов спорта, расположенных на территории Владимирской области;

- деятельности различных организаций по развитию физической культуры и спорта;

6) по изучению и распространению передового опыта работы по развитию физической культуры и спорта;

7) по оснащению общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей необходимым спортивным инвентарем и оборудованием;

8) по разработке критериев оценки эффективности использования объектов спорта с учетом применения механизма льготного посещения указанных объектов отдельными категориями населения (дети, обучающиеся, студенты, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации и другие категории);

9) по введению контроля за соблюдением нормативно-правовых основ регулирования деятельности спортивных организаций независимо от организационно-правовых форм данных организаций;

10) по формированию и утверждению государственного задания в сфере физической культуры и спорта.

3. Предусматривать средства в рамках действующих целевых программ на мероприятия по совершенствованию материально-технической базы врачебно-физкультурной службы области (ГУЗВО "Центр лечебной физкультуры и спортивной медицины", Муромского центра лечебной физкультуры и спортивной медицины, врачебно-физкультурных отделений при центральных районных больницах, кабинетов спортивной медицины, кабинетов лечебной физкультуры) в целях приведения ее в соответствие с современными требованиями.

4. Разработать и внести в Законодательное Собрание Владимирской области проекты законов Владимирской области, устанавливающие льготы по уплате налога на имущество организаций и транспортного налога физкультурно-спортивным организациям, социально ориентированным некоммерческим организациям, предприятиям и организациям, имеющим на своем балансе спортивные сооружения или объекты, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также юридическим лицам, оказывающим данным некоммерческим организациям материальную поддержку.

5. Разработать и принять постановление Губернатора Владимирской области, устанавливающее порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности.

6. Для эффективного взаимодействия с органом законодательной (представительной) власти области по вопросу развития физической культуры и спорта во Владимирской области департаменту по физической культуре, спорту и туризму направлять результаты мониторинга и информационно-аналитические материалы в Законодательное Собрание Владимирской области.

7. Продолжить участие Владимирской области в исполнении мероприятий федеральной целевой программы "Научные и научно-педагогические кадры инновационной России" на 2009 – 2013 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2008 № 568, в том числе по привлечению учителей физической культуры для работы в школе.

8. Государственному учреждению Владимирской области "Центр спортивной подготовки "Школа высшего спортивного мастерства" обеспечить финансирование групп спортивного совершенствования и групп высшего спортивного мастерства за счет средств бюджета Владимирской области, с учетом мнений общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта.

9. Активнее привлекать к пропаганде спорта ведущих спортивных специалистов, спортсменов, политиков, общественных деятелей, членов Общественной палаты Владимирской области.

10. Открыть отделения областных ДЮСШ легкой атлетики, велоспорта, футбола в городе Ковров, а также рассмотреть возможность создания подобных отделений в других муниципальных образованиях Владимирской области.

11. Опубликовать информацию о бюджете команды "Футбольный клуб "Торпедо-Владимир" и хоккейного клуба "Владимир".

12. Рассмотреть вопрос о разделении департамента по физической культуре, спорту и туризму администрации Владимирской области на два самостоятельных департамента – занимающегося вопросами развития физической культуры и спорта и занимающегося вопросами развития туризма – без увеличения объема финансирования на их функционирование.

13. Организовать эффективное решение земельного вопроса с целью строительства биатлонной трассы в д. Масленка Суздальского района.

14. При проведении областной спартакиады по 32 видам спорта обеспечить финансирование (проживания, питания, аренды, награждения, атрибутики, оплаты судейства и т.п.) за счет средств областного бюджета.

15. Организовывать и проводить семинары с руководителями организаций и учреждений физкультурно-спортивной направленности, директорами спортивных школ и клубов по темам:

- "Современный менеджмент физической культуры и спорта";
- "Предпринимательская деятельность и основы налогового Законодательства сферы физической культуры и спорта";
- "Законодательство Российской Федерации. Автономные учреждения и организации сферы физической культуры и спорта. Опыт. Практика";
- "Разъяснение норм Федерального закона от 28 февраля 2008 года № 13-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации".

16. Включить в план работы департамента развития торговли, предпринимательства и сферы услуг администрации Владимирской области мероприятия, направленные на стимулирование создания спортивных центров, в том числе и за счет субсидирования кредитов субъектов предпринимательства, привлеченным для строительства спортивных клубов по месту жительства.

III. Администрации Владимирской области и органам местного самоуправления:

1. Разработать нормативные акты, регулирующие использование объектов спорта в качестве межшкольных центров для предоставления физкультурно-спортивных и оздоровительных услуг обучающимся общеобразовательных учреждений.

2. Разработать Регламент использования спортивных объектов, расположенных в непосредственной близости от общеобразовательных учреждений.

3. Организовать взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам:

пропаганды здорового образа жизни;

формирования мотивации для ведения здорового образа жизни;

популяризации массового и профессионального спорта;

организации информационных кампаний с целью доведения до населения роли физической культуры и спорта в области профилактики правонарушений, в преодолении распространения наркомании и алкоголизма, в формировании здорового образа жизни.

4. Рассмотреть вопрос о строительстве в образовательных учреждениях дополнительных спортивных залов, бассейнов, современных спортивных площадок, кортов в целях организации более эффективной работы с учащимися.

5. Развивать физическую культуру и спорт инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (открывать секции, группы для занятий физической культурой и спортом инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья).

6. Осуществлять строительство спортивных объектов с учетом потребностей инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья (предусматривать наличие пандусов, съездов, перил в зданиях школ, бассейнах, спортивных центрах).

7. Развивать практику проведения специальных олимпиад для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

8. Предусматривать средства на участие инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья в соревнованиях по видам специальной олимпиады (на проезд, проживание их во время соревнований, а также проживание сопровождающих их людей).

9. Рассмотреть вопрос о строительстве спортивных манежей (легкоатлетических, футбольных и иных) на базе неиспользуемых помещений заводов, их цехов (по примеру построенного спортивного манежа в г. Саранск).

10. Администрации Владимирской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг систематически занимающихся физической культурой и спортом, соотношения спроса и предложения на спортивно-оздоровительные услуги, обеспеченности физкультурно-спортивных организаций кадрами, а также эффективности использования объектов спорта и деятельности различных организаций по развитию физической культуры и спорта.

11. Рассмотреть вопрос об обременении строительных организаций, осуществляющих строительство жилых домов, в части выделения помещений на первых

этажах зданий под спортивные клубы и секции в целях территориальной и ценовой доступности услуг массового спорта для всех категорий населения.

IV. Органам местного самоуправления Владимирской области:

1. Рассмотреть вопрос об установлении льгот по уплате земельного налога физкультурно-спортивным организациям, предприятиям и организациям, имеющим на своем балансе спортивные объекты, социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также гражданам, оказывающим данным некоммерческим организациям материальную поддержку.

2. Разработать и утвердить муниципальные целевые программы "Развитие физической культуры, спорта на 2012 – 2018 годы", предусмотрев подраздел "Формирование здорового образа жизни у людей с ограниченными физическими возможностями".

3. Сформировать и утвердить муниципальные задания в сфере физической культуры и спорта.

4. Ввести обязательный третий час физической культуры в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом, нормативными документами Минобрнауки РФ и департамента образования.

5. Определить категории учащихся, которым предоставляются услуги на объектах спорта в первоочередном порядке на безвозмездных и льготных условиях.

6. Совершенствовать преподавание физической культуры в образовательных учреждениях путем модернизации образовательных программ, внедрения новейших методик в этой области, повышения квалификации преподавателей.

7. Увеличить объем физкультурно-спортивной и оздоровительной работы в муниципальных общеобразовательных учреждениях во внеучебное время, в том числе массовых спортивных мероприятий на природе.

8. В целях обеспечения условий для развития на территориях муниципальных районов, поселений, городских округов физической культуры и массового спорта:

1) разработать типовые договоры (соглашения) между спортивными объектами, находящимися в ведении муниципальных органов власти, и общеобразовательными учреждениями, регулирующие взаимоотношения сторон по вопросам сотрудничества и совместного использования спортивных объектов;

2) создавать спортивные клубы по месту жительства, в том числе клубы выходного дня для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

3) проводить реконструкцию старых и строительство новых спортивных сооружений во дворах с одновременным выделением ставок тренеров-преподавателей (дворовых тренеров);

4) разработать мероприятия по дополнительному стимулированию развития инфраструктуры для занятий массовым спортом в муниципальных образовательных учреждениях и по месту жительства;

5) провести анализ оснащенности образовательных учреждений (дошкольных, учреждений дополнительного образования детей) спортивным инвентарем и оборудованием;

6) оснастить дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные школы и учреждения дополнительного образования детей необходимым спортивным инвентарем и оборудованием;

7) изучать передовой опыт работы по развитию физической культуры и спорта, в том числе опыт физического воспитания детей дошкольного и младшего школьного возраста в прогимназии № 73 города Владимир, обучения детей младшего школьного возраста по системе профессора Базарнова (г. Сергиев-Посад), совершенствовать систему физкультурных и спортивных мероприятий для всех категорий обучающихся.

9. Проводить работу по созданию муниципальных учреждений образования спортивной направленности.

10. Расширить институт волонтеров (инструкторов по физической культуре и спорту) для работы с трудоспособным населением, лицами старших возрастных групп, привлекать их к разработке обучающих программ в сфере физической культуры и спорта.

11. Создать и осуществлять ведение реестров объектов спорта, расположенных на территории муниципального образования вне зависимости от юридического статуса.

12. Рассмотреть возможность приобретения автотранспортных средств для отделов физической культуры и спорта исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований для выезда на соревнования и предусмотреть средства на указанные цели в бюджете на 2012 год.

13. Обеспечить единство совместных действий структурных подразделений местных администраций (управлений или отделов по физической культуре и спорту, образования, здравоохранения, по делам молодежи) по реализации стратегии развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях.

14. Создать координационные советы по вопросам физической культуры и спорта при главах местных администраций, включающие в состав депутатов, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, юридических лиц, осуществляющих деятельность по развитию физической культуры и спорта, средств массовой информации.

15. Создать при управлениях физической культуры и спорта местных администраций советы директоров учреждений физкультурно-спортивной направленности и руководителей спортивных федераций.

16. Усилить контроль за деятельностью руководителей муниципальных учреждений по осуществлению эффективного использования спортивных залов, площадок, стадионов в целях оказания услуг в первоочередном порядке учащимся общеобразовательных учреждений.

17. Проводить выборочный контроль за состоянием обслуживания и содержания переданных в качестве спонсорской помощи спортивных игровых площадок (хоккейных коробок, волейбольных, баскетбольных и футбольных площадок и др.) для обеспечения надлежащих условий их эксплуатации.

18. Ввести при комитетах территориального общественного самоуправления должность инструктора по спорту, инструктора по спорту для специальных групп населения в целях привлечения к занятиям спортом различных категорий граждан, просветительской работы и волонтерства, а также обеспечения медицинского и кадрового контроля, предусмотрев средства в бюджете в 2012 году.

V. Общественным организациям области:

Развивать практику привлечения широких слоев населения к занятиям массовым спортом.

Развивать институт волонтерства в сфере физической культуры и спорта.

Проводить широкую пропаганду спорта, физической культуры, здорового образа жизни.