



Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О проекте закона Владимирской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Владимирской области»

Законодательное Собрание Владимирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отклонить проект закона Владимирской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Владимирской области».
2. Возвратить данный проект закона депутату Законодательного Собрания Владимирской области Сидорко Антону Сергеевичу.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.Н. Киселев

Вносится депутатом
по единому избирательному
округу от ВЛАДИМИРСКОГО
РЕГИОНАЛЬНОГО
ОТДЕЛЕНИЯ политической
партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ
ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»
Сидорко А.С.

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**О законодательной инициативе граждан
в Законодательном Собрании Владимирской области**

Принят Законодательным Собранием области _____ года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает порядок реализации права законодательной инициативы граждан Российской Федерации, проживающих на территории Владимирской области и обладающих в соответствии с федеральными законами активным избирательным правом (далее - гражданин), в Законодательном Собрании Владимирской области (далее - Законодательное Собрание).

Статья 2. Понятие права законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании

1. В настоящем Законе право законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании - это возможность граждан в количестве не менее пятисот человек вносить в установленном порядке в Законодательное Собрание проекты законов Владимирской области (далее - область) и поправки к проектам законов области, подлежащие обязательному рассмотрению на заседании Законодательного Собрания.

2. Законодательная инициатива граждан в Законодательном Собрании (далее - законодательная инициатива) является формой непосредственной демократии и способом влияния жителей области на решения, принимаемые Законодательным Собранием.

3. В настоящем Законе термины «право законодательной инициативы» и «законодательная инициатива» используются в одном значении.

4. В порядке законодательной инициативы вносятся:

1) проекты законов области, в том числе проекты законов области о внесении изменений в законы области либо о признании законов области утратившими силу (далее - законопроект);

2) поправки к находящимся на рассмотрении Законодательного Собрания законопроектам (далее - поправки).

Статья 3. Правовая основа регулирования реализации законодательной инициативы

Правовую основу регулирования реализации законодательной инициативы составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав (Основной Закон) Владимирской области, постановление Законодательного Собрания

Владимирской области от 25.02.2004 №45 «О правилах оформления проектов законов Владимирской области, подготавливаемых для внесения в Законодательное Собрание области, и принятых законов», Закон Владимирской области от 7 мая 2002 года № 38-ОЗ «О Законодательном Собрании Владимирской области», настоящий Закон, постановление Законодательного Собрания Владимирской области от 29.07.2009 № 180 «О Регламенте Законодательного Собрания Владимирской области».

Статья 4. Условия участия граждан в реализации законодательной инициативы

1. Участие гражданина в реализации законодательной инициативы является свободным, добровольным, равным и непосредственным.

2. Участие гражданина в реализации законодательной инициативы подтверждается его подписью на подписном листе с указанием сведений в соответствии с требованиями настоящего Закона.

3. Право участвовать в действиях по реализации законодательной инициативы в порядке, предусмотренном настоящим Законом, принадлежит обладающим активным избирательным правом гражданам, проживающим на территории области и достигшим возраста 18 лет.

4. Гражданин, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда, не имеет права участвовать в реализации законодательной инициативы.

Статья 5. Предмет законопроекта, поправок, вносимых в порядке законодательной инициативы

1. Предметом законопроекта, поправок, вносимых в порядке законодательной инициативы, могут быть вопросы, находящиеся в пределах полномочий Законодательного Собрания, установленных Уставом области, Законом области «О Законодательном Собрании Владимирской области».

2. Предметом законопроекта, вносимого в порядке законодательной

инициативы, не могут являться вопросы, по которым в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области право законодательной инициативы принадлежит иным субъектам.

3. В порядке законодательной инициативы может быть внесено одновременно более одного законопроекта, в том числе несколько взаимосвязанных между собой законопроектов.

Статья 6. Стадии реализации законодательной инициативы

Реализация законодательной инициативы включает в себя следующие стадии:

- 1) разработка законопроекта, поправок;
- 2) сбор подписей граждан;
- 3) представление в Законодательное Собрание законопроекта, поправок и подписных листов с подписями граждан;
- 4) проверка в Законодательном Собрании законопроекта, поправок, документов к законопроекту, поправкам и подписных листов на соответствие их требованиям настоящего Закона;
- 5) внесение в Законодательном Собрании законопроекта. В случае внесения поправок принимается решение о принятии к рассмотрению поправок при доработке законопроекта ко второму чтению в Законодательном Собрании;
- 6) рассмотрение Законодательным Собранием законопроекта, поправок.

Статья 7. Срок разработки и внесения законопроекта, поправок в Законодательное Собрание

1. Срок разработки и представления законопроектов в Законодательное Собрание определяется гражданами самостоятельно.

2. Срок разработки и внесения поправок в Законодательное Собрание не должен превышать срок представления поправок, установленный в постановлении Законодательного Собрания о принятии законопроекта в первом чтении.

Статья 8. Сбор подписей граждан

1. Сбор подписей граждан по законопроекту, поправкам осуществляется по подписному листу установленной настоящим Законом формы (приложение).

2. В случае представления в порядке законодательной инициативы одновременно более одного законопроекта, поправок к более чем одному законопроекту сбор подписей осуществляется по отдельному подписному листу по каждому из законопроектов.

3. В случае представления одновременно нескольких взаимосвязанных между собой законопроектов сбор подписей допускается по общему подписному листу.

4. Гражданин ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество (при наличии), год рождения (в возрасте 18 лет на день проставления подписи - дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства (адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номер дома и квартиры), по которому гражданин зарегистрирован по месту жительства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации), серию и номер паспорта или заменяющего его документа, контактный телефон (при наличии). Подпись и дату ее внесения гражданин ставит собственноручно. Данные о гражданине, ставящем в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе гражданина лицом, осуществляющим сбор подписей по внесению законопроекта, поправок. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Гражданин вправе ставить свою подпись в подписных листах о внесении различных законопроектов, поправок, но только один раз о внесении одного и того же законопроекта, одних и тех же поправок, в том числе в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи.

5. При сборе подписей допускается заполнение подписного листа на лицевой и оборотной сторонах. При этом оборотная сторона является

продолжением лицевой стороны с единой нумерацией подписей.

6. При сборе подписей подписной лист удостоверяется гражданином, подписавшим сопроводительное письмо, предусмотренное частями 2 и 3 статьи 10 настоящего Закона. При удостоверении подписного листа гражданин собственноручно ставит свою подпись, а также указывает свои фамилию, имя, отчество (при наличии).

Статья 9. Агитация, связанная с реализацией законодательной инициативы

1. При сборе подписей может проводиться агитация за или против соответствующего законопроекта, соответствующих поправок.

2. Агитация может осуществляться с помощью средств массовой информации, путем проведения агитационных публичных мероприятий, выпуска агитационных печатных материалов, а также с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») и в иных не запрещенных федеральным законом формах.

Статья 10. Представление законопроекта, поправок и подписных листов в Законодательное Собрание

1. В Законодательное Собрание представляется законопроект, поправки и подписные листы с подписями граждан по законопроекту, поправкам.

2. Законопроект представляется в Законодательное Собрание путем предоставления оформленных в соответствии с требованиями постановления Законодательного Собрания Владимирской области от 25.02.2004 №45 «О правилах оформления проектов законов Владимирской области, подготавливаемых для внесения в Законодательное Собрание области, и принятых законов»:

- 1) текста законопроекта;
- 2) пояснительной записки к законопроекту;
- 3) перечня нормативных правовых актов области, подлежащих

признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта;

4) финансово-экономического обоснования законопроекта;

5) сопроводительного письма на имя Председателя Законодательного Собрания о внесении законопроекта, подписанного одним из граждан, проставивших свою подпись в подписном листе (далее - письмо о внесении законопроекта).

Заключение об оценке регулирующего воздействия в предоставляется в Законодательное Собрание Владимирской области в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

3. Поправки вносятся в Законодательное Собрание путем представления следующих документов:

1) текста поправок в виде изменений редакции статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта. Возможно представление поправок в виде таблицы поправок в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 89 Регламента Законодательного Собрания;

2) сопроводительного письма на имя Председателя Законодательного Собрания о внесении поправок, подписанного одним из граждан, проставивших свою подпись в подписном листе (далее - письмо о внесении поправок).

4. Одновременно с представлением законопроекта, поправок на бумажном носителе предоставляется аутентичная электронная копия на электронном носителе текста документов, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

5. Подписные листы, предоставляемые в Законодательное Собрание, должны быть сброшюрованы и пронумерованы, пометки и исправления в нумерации подписных листов не допускаются.

6. Количество подписей граждан, содержащихся в представленных подписных листах, должно быть не менее пятисот и не более пятисот пятидесяти.

Статья 11. Проверка в Законодательном Собрании представленных документов и подписных листов на соответствие их требованиям настоящего Закона

1. В течение одного месяца со дня поступления документов, предусмотренных статьей 10 настоящего Закона, в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания, соответствующим структурным подразделением аппарата Законодательного Собрания, определяемым распоряжением Председателя Законодательного Собрания, проводится проверка внесенных документов и подписных листов на предмет соответствия их требованиям настоящего Закона.

2. По окончании проверки документов и подписных листов, но не позднее двух месяцев со дня их поступления, комиссией, формируемой распоряжением Председателя Законодательного Собрания, принимается решение о внесении либо об отказе во внесении законопроекта, о принятии либо об отказе в принятии к рассмотрению поправок.

3. Информация о принятом решении направляется гражданину, подписавшему письмо о представлении законопроекта либо письмо о представлении поправок, в течение трех дней после принятия решения о регистрации либо об отказе в регистрации законопроекта, о принятии либо об отказе в принятии к рассмотрению поправок.

4. Решение о внесении законопроекта либо о принятии к рассмотрению поправок принимается в случае соответствия представленных документов и подписных листов требованиям настоящего Закона.

5. Решение об отказе во внесении законопроекта либо об отказе в принятии к рассмотрению поправок принимается в следующих случаях:

1) не предоставления при представлении законопроекта документов,

предусмотренных статьей 10 настоящего Закона;

2) несоответствия предмета законопроекта, поправок требованиям статьи 5 настоящего Закона;

3) обнаружения в представленных подписных листах более пятидесяти недействительных и (или) недостоверных подписей.

6. Проверка правильности оформления подписных листов и достоверности и действительности представленных в них сведений проводится в порядке, установленном распоряжением Председателя Законодательного Собрания.

7. При проведении проверки подписей граждан вправе присутствовать гражданин, подписавший письмо о представлении законопроекта либо письмо о внесении поправок, заблаговременно, но не позднее 7 суток до проведения проверки, извещенный о соответствующей проверке.

8. Недостоверной считается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом.

9. Недействительными считаются:

1) все подписи лиц в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, предусмотренным настоящим Законом;

2) подписи лиц, не обладающих активным избирательным правом, а также подписи лиц, место жительства которых находится за пределами области;

3) подписи лиц без указания каких-либо из требуемых в соответствии с настоящим Законом сведений;

4) подписи лиц, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом, а также подписи, внесенные в подписной лист, имеющий помарки и исправления в нумерации листов;

5) подписи лиц с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях о гражданах, если эти исправления специально не оговорены и не заверены гражданами, проставившими подписи.

Статья 12. Внесение законопроекта, принятие к рассмотрению поправок в Законодательном Собрании

1. В течение двух рабочих дней после принятия решения о регистрации законопроекта он вносится в установленном порядке.

2. При принятии решения о принятии к рассмотрению поправок они направляются в профильный комитет Законодательного Собрания незамедлительно.

Статья 13. Рассмотрение Законодательным Собранием законопроекта, поправок, внесенных в порядке законодательной инициативы

1. Рассмотрение законопроекта, поправок, внесенных в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы, принятие решения по итогам рассмотрения производится в порядке, установленном Законом Владимирской области от 7 мая 2002 года № 38-ОЗ «О Законодательном Собрании Владимирской области» и постановлением Законодательного Собрания Владимирской области от 29.07.2009 № 180 «О Регламенте Законодательного Собрания Владимирской области».

2. В случае принятия Законодательным Собранием решения об отклонении законопроекта отклоненный законопроект дальнейшему рассмотрению Законодательным Собранием не подлежит.

Статья 14. Финансовое обеспечение реализации права законодательной инициативы

Расходы по реализации права законодательной инициативы до стадии внесения в Законодательное Собрание законопроекта, поправок и подписных листов с подписями граждан несут выдвинувшие и организовавшие ее граждане.

Статья 15. Гарантии реализации права законодательной инициативы

1. Внесенный законопроект, поправки, внесенные в порядке законодательной инициативы, подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Законодательного Собрания и его профильных комитетов.

2. Письменная информация о принятых профильными комитетами и Законодательным Собранием решениях направляется гражданину, подписавшему письмо о представлении законопроекта либо письмо о внесении поправок с обязательным опубликованием на сайте Законодательного Собрания Владимирской области в сети «Интернет».

3. К законопроекту и иным документам, внесенным в Законодательное Собрание Владимирской области в порядке законодательной инициативы, обеспечивается свободный доступ на сайте Законодательного Собрания в сети «Интернет».

4. Решения, документы и иная информация о рассмотрении законопроекта, поправок подлежат размещению на официальном сайте Законодательного Собрания в сети «Интернет».

5. Гражданин, подписавший письмо о представлении законопроекта либо письмо о внесении поправок, вправе принимать участие в рассмотрении законопроекта, поправок на заседании профильного комитета и заседании Законодательного Собрания в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания.

6. Граждане вправе обратиться в Законодательное Собрание с ходатайством о проведении предварительной экспертизы законопроекта на соответствие его требованиям настоящего Закона и иных нормативных документов, о содействии в подготовке финансово-экономического обоснования законопроекта и проведении оценки регулирующего воздействия. Указанное ходатайство направляется до принятия решения о внесении или отказе о внесении в Законодательное Собрание законопроекта в порядке законодательной инициативы.

Статья 16. Предварительная экспертиза законопроекта, содействие в подготовке финансово-экономического обоснования законопроекта и подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия

1. Для предварительной экспертизы законопроекта и (или) оказания содействия в подготовке финансово-экономического обоснования законопроекта в Законодательное Собрание и проведении оценки регулирующего воздействия, гражданином направляется ходатайство с приложением документов, указанных в пунктах 1 - 4 части 2 статьи 10 настоящего Закона.

2. Предварительная экспертиза законопроекта проводится на предмет его соответствия требованиям статьи 5 настоящего Закона и Постановления Законодательного Собрания Владимирской области от 25.02.2004 №45 «О правилах оформления проектов законов Владимирской области, подготавливаемых для внесения в Законодательное Собрание области, и принятых законов».

3. О результатах предварительной экспертизы законопроекта сообщается гражданину, подписавшему ходатайство, в течение десяти рабочих дней со дня поступления документов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи. Гражданину даются рекомендации по устранению выявленных недостатков.

4. Содействие в подготовке финансово-экономического обоснования законопроекта осуществляется в форме рекомендаций по необходимому содержанию финансово-экономического обоснования.

5. Рекомендации направляются гражданину, подписавшему ходатайство, в течение 20 рабочих дней со дня поступления документов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи. В случае направления запроса для сбора дополнительной информации о финансово-экономическом обосновании законопроекта Председатель Законодательного Собрания вправе продлить срок выработки рекомендаций не более чем на 20 рабочих дней, уведомив о продлении срока гражданина, подписавшего ходатайство.

6. Содействие в подготовке заключения об оценке регулирующего

воздействия осуществляется в форме всемерного содействия в организации взаимодействия между гражданином, подписавшим ходатайство и профильным подразделением администрации Владимирской области, осуществляющим подготовку названного заключения.

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Владимирской области

В.В. Сипягин

Владимир

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Мы, нижеподписавшиеся, вносим проект закона Владимирской области
(поправки к проекту закона Владимирской области <*>)
« _____
(наименование проекта закона)
»

в порядке законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании
Владимирской области:

п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии) <*>	Год рождения <*>	Адрес места жительства <*>	Серия и номер паспорта или заменяющего его документа <*>	Контактный телефон (при наличии) <*>	Подпись и дата ее внесения (заполняется собственноручно гражданином) <***>

Подписной лист удостоверяю _____ (_____)
(подпись гражданина с расшифровкой (фамилия, имя,
отчество (при наличии)), подписавшего письмо о
внесении законопроекта либо письмо о внесении
поправок)

<*> указывается название представленного на рассмотрение Законодательного
Собрания Владимирской области проекта закона области, поправок к законопроекту.

<*> сведения в подписном листе заполняются собственноручно гражданином,
проставившим подпись.

<***> подписью гражданина дается согласие Законодательному Собранию
Владимирской области на обработку в соответствии с Федеральным законом "О
персональных данных" указанных в подписном листе его персональных данных с целью
реализации законодательной инициативы граждан в течение срока проведения проверки
подписных листов (допускается по просьбе гражданина, поставившего свою подпись,
вносить данные сведения в подписной лист лицом, осуществляющим сбор подписей).