



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

~~07.07.2020~~

~~№ 158~~

### **О ежегодном отчете Губернатора Владимирской области о результатах деятельности администрации Владимирской области**

Заслушав и обсудив ежегодный отчет Губернатора Владимирской области о результатах деятельности администрации Владимирской области за 2019 год, Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять ежегодный отчет Губернатора Владимирской области о результатах деятельности администрации Владимирской области к сведению.

2. Признать работу Губернатора Владимирской области и администрации Владимирской области неэффективной по следующим направлениям:

- формирование действенной системы исполнительных органов государственной власти и кадровая политика;
- здравоохранение;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- развитие сельского хозяйства;
- обеспечение экологической безопасности и соблюдение правил природопользования;
- транспортное обслуживание населения;
- развитие туризма;
- молодежная политика.

Так, с конца 2018 года в администрации Владимирской области наблюдается высокая текучесть руководящих кадров. Уволено более 40 руководителей высшего звена (руководители департаментов, комитетов администрации Владимирской области, подведомственных государственных учреждений, государственных унитарных предприятий). Данный факт не может

способствовать эффективной и качественной работе исполнительных органов государственной власти Владимирской области и стабильной работе подведомственных им предприятий и организаций.

Кроме того, в регионе начата и до настоящего времени не завершена реформа действующей системы органов исполнительной власти, которая выражается в упразднении ключевых подразделений, отвечающих за реализацию государственной политики в важнейших отраслях экономики и социальной сферы, и создании структурных единиц с дублирующими функциями. Параллельно существуют одинаковые структуры, выполняющие идентичные полномочия (например, комитет по внутренней политике и департамент внутренней политики, комитет по промышленной политике и департамент промышленности).

Наибольшее количество обращений поступает от жителей региона к депутатам Законодательного Собрания Владимирской области по проблемам здравоохранения.

Во Владимирской области сохраняется острейший дефицит медицинских кадров. Для полноценной работы лечебным учреждениям необходимо порядка 1000 врачей (по таким востребованным специальностям, как терапия, педиатрия, анестезиология и реанимация, акушерство и гинекология и другим), и около 800 человек среднего медперсонала, что ставит под сомнение эффективность проводимой работы по привлечению и закреплению в региональном здравоохранении квалифицированных кадров.

Имеются системные проблемы в организации оказания населению Владимирской области скорой медицинской помощи. В частности, не соблюдаются установленное время доезда до пациента выездных бригад скорой медицинской помощи, санитарно-эпидемиологические требования к обработке автомобилей скорой медицинской помощи и их оснащению в соответствии со стандартами оказания скорой, в том числе специализированной, медицинской помощи.

Не принимаются должные меры по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями (всего около 7000 чел.).

Не налажена в полной мере работа системы электронной записи на прием к врачу.

В ходе капитального ремонта (реконструкции) зданий и оснащения медицинским оборудованием подразделений ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (далее – Учреждение) в г. Струнино допущены множественные нарушения норм бюджетного и гражданского законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок и защите конкуренции, а также факты некачественного выполнения ремонта, необоснованного перемещения и консервации ранее закупленного медицинского оборудования.

Так, по состоянию на начало марта 2020 года Учреждением фактически было принято и оплачено только 30,4 % от запланированного объема работ на данном объекте, что указывает на ненадлежащее исполнение поручения

Президента Российской Федерации в сроки и объемах, определенных соответствующими «дорожными картами», утвержденными Губернатором Владимирской области.

Отдельные допущенные нарушения (оплата подрядчикам за фактически невыполненные работы) расценены Счетной палатой Владимирской области (по итогам проверки, инициированной Законодательным Собранием Владимирской области) как нецелевое использование бюджетных средств.

Общий объем вложенных бюджетных средств в капитальный и текущий ремонт объектов лечебного и нелечебного профиля в г.Струнино по состоянию на начало февраля 2020 года составил почти 58 млн. рублей, на оснащение медицинским оборудованием – 43,8 млн. рублей. Однако комплексный план по организации оказания медицинской помощи населению на базе подразделения Учреждения в г.Струнино отсутствует.

О ненадлежащем исполнении Губернатором Владимирской области и администрацией Владимирской области национального проекта «Здравоохранение» свидетельствует, в том числе ситуация с развитием сети фельдшерско-акушерских пунктов. Строительство, оснащение, ввод в эксплуатацию и лицензирование ФАПов и амбулаторий производятся с большим отставанием от установленных сроков, предусмотренных региональным проектом «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», государственной программой «Развитие здравоохранения Владимирской области» и Государственной программой развития агропромышленного комплекса Владимирской области.

На конец 1 квартала 2020 года из 35 объектов строительства (33 ФАПов и 2 амбулаторий), начало работы которых было запланировано в 2019 году, на основании полного комплекта разрешительных документов функционируют только 10. То есть более двух третей, планировавшихся к вводу в эксплуатацию в 2019 году, фактически не открыты и не оказывают амбулаторную помощь населению, что самым негативным образом отражается на доступности первичной медико-санитарной помощи для жителей сельских населенных пунктов, а выделенные на эти цели бюджетные средства расходуются неэффективно.

Имеются серьезные организационные недоработки в указанном направлении, включая ошибки, допущенные при планировании, неосуществление внутреннего финансового контроля в отношении подведомственных организаций, несоблюдение сроков реализации мероприятий и несвоевременную корректировку хода реализации мероприятий. Так, конкурсные процедуры на строительство ФАПов в основном проводятся в осенне-зимний период; единые требования к конструкциям ФАПов и типовым условиям контрактов органами исполнительной власти Владимирской области не установлены.

Для 10 объектов строительства, запланированных к вводу в 2020 году, существует риск нарушения сроков их возведения и ввода в эксплуатацию, так как проектно-сметная документация на 31.12.2019 не была разработана.

Ненадлежащим образом реализуются и другие национальные и региональные проекты. По результатам мониторинга реализации национальных проектов Российской Федерации на территории Владимирской области, проведенного Счетной палатой Владимирской области, выявлено, что в ряде случаев (как, например, по региональному проекту «Цифровое государственное управление») отчетная информация о выполнении показателей за 2019 год не предоставлена, анализ их достижения не осуществляется. Это создает риски невыполнения условий соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти. Отдельные мероприятия со сроками окончания реализации в 2019 году (в рамках региональных проектов «Системные меры по повышению производительности труда», «Информационная безопасность», «Сохранение уникальных водных объектов», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами») не выполнены.

По отдельным проектам, как следует из результатов мониторинга Счетной палаты Владимирской области, имеются отклонения от достижения установленных результатов (региональные проекты «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни», «Цифровая образовательная среда», «Экспорт продукции АПК»).

За 2019 год объем строительных работ в регионе сократился по сравнению с 2018 годом почти на 3 %.

До настоящего времени не утверждена Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2035 года, разработка которой осуществлялась в 2019 году. Отсутствует план развития государственного сектора экономики Владимирской области, устанавливающий показатели эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и обществ с государственным участием.

В 2019 году АО «Корпорация развития Владимирской области» фактически не осуществляла уставную деятельность. По состоянию на 01.04.2020 переданные обществу бюджетные инвестиции (в сумме 104,5 млн. рублей) не использовались на цели, ради которых оно создавалось. Это свидетельствует об отсутствии координации работы органов исполнительной власти Владимирской области, должного контроля за деятельностью АО «Корпорация развития Владимирской области» и создает риски для дальнейшего неэффективного использования бюджетных средств.

Из постановления Губернатора Владимирской области от 27.12.2013 № 1500 «О создании открытого акционерного общества «Корпорация развития Владимирской области» исключены положения, определявшие основные цели ее деятельности, - развитие инфраструктуры индустриальных парков и технопарков на территории Владимирской области, организация финансирования инфраструктурных проектов и интеграция проектов государственно-частного партнерства. Государственной программой Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019 – 2023 годы» не предусмотрены мероприятия по развитию индустриальных парков и технопарков, а также по

финансированию инфраструктурных проектов за счет средств, переданных АО «Корпорация развития Владимирской области».

Аудит эффективности использования бюджетных средств на реализацию приоритетного и национального проектов в сфере малого и среднего предпринимательства, проведенный Счетной палатой Владимирской области, выявил несогласованность показателей результативности использования бюджетных средств, устанавливаемых в соглашениях с организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, с показателями, предусмотренными государственной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области», а также с их значениями в региональных проектах, что создает предпосылки для неэффективного использования соответствующей государственной поддержки.

Недостаточный контроль осуществляется за деятельностью подведомственных структур. В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлены коррупционные нарушения при предоставлении микрозаймов Фондом содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области, ненадлежащее исполнение своих полномочий сотрудниками ГАУ «Бизнес-инкубатор», а также отсутствие комплексной работы центра оказания услуг «Мой бизнес» по всем без исключения заявленным направлениям.

За 2019 год более чем на 90 % (до 2 тыс. голов) сократилось во Владимирской области поголовье свиней. На 15,4 % снизилось производство мяса. В связи с банкротством ЗАО по свиноводству «Владимирское» и закрытием в Александровском районе агрокомплекса «Мортадель» на сегодняшний день в регионе практически отсутствует производство свинины. При этом должные меры по поддержке и восстановлению данной отрасли администрацией Владимирской области не принимаются.

Крайне напряженная ситуация сложилась в сфере организации оказания услуг по перевозке пассажиров, создающая риски ухода с рынка пассажироперевозок давно работающих и положительно зарекомендовавших себя транспортных компаний.

Внесены изменения в порядок проведения конкурса на предоставление услуг по перевозке пассажиров, значительно снижающие требования к безопасности и комфортности пассажироперевозок. Критерии безаварийной и многолетней работы на рынке пассажироперевозок обесценены в пользу второстепенных требований, связанных с техническими характеристиками транспорта (электронное табло, звуковой информатор, класс видеорегистратора и другие).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области выявлены признаки ограничения конкуренции и выдано соответствующее предупреждение о необходимости устранения нарушений антимонопольного законодательства.

В свою очередь, изменение характеристик подвижного состава в сторону уменьшения количества перевозимых граждан ставит под угрозу возможность

продолжения работы ряда востребованных жителями Владимирской области межмуниципальных автобусных маршрутов.

Сохраняется значительная задолженность ГУП «Владимирский автовокзал» перед перевозчиками, вследствие чего они испытывают большие финансовые трудности и вынуждены останавливать междугородние перевозки по Владимирской области.

В 2019 году зафиксированы факты завоза на территорию области (в частности, на Александровскую городскую свалку) твердых коммунальных отходов из других регионов, что не предусмотрено территориальной схемой обращения с отходами на территории Владимирской области.

До настоящего времени Губернатором Владимирской области не определен в соответствии с федеральным законодательством орган исполнительной власти Владимирской области, уполномоченный на установление, изменение границ лесопаркового зеленого пояса вокруг города Владимира, а также не установлены его границы.

Во Владимирской области отсутствует стратегия развития туристической отрасли. Недостаточные средства направляются из областного бюджета на поддержку и развитие внутреннего и въездного туризма во Владимирской области. В 2019 году было выделено только 800 тыс. рублей на реализацию проектов в области туризма в 4 муниципальных образованиях. Остальные денежные средства израсходованы преимущественно на участие в фестивалях и выставках.

За время исполнения Сипягиным В.В. полномочий Губернатора Владимирской области в регионе перестали проводиться молодежные мероприятия федерального или межрегионального уровня. Проведение форума «Территория смыслов», который ежегодно, начиная с 2015 года, проходил у деревни Дворики Камешковского района Владимирской области, перенесено в другой регион. Понизился статус молодежного форума «ДоброСаммит» - с межрегионального до внутриобластного мероприятия. Новых масштабных проектов в области молодежной политики не появилось.

3. Предложить Губернатору Владимирской области устранить отмеченные недостатки, принять исчерпывающие меры по повышению эффективности работы администрации Владимирской области и о результатах проинформировать Законодательное Собрание Владимирской области в срок до 1 марта 2021 года.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Владимирской области

В.Н. Киселев