



Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

**О рекомендациях участников
публичных слушаний
по годовому отчету
об исполнении областного
бюджета за 2019 год**

Законодательное Собрание Владимирской области
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению рекомендации участников публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год (прилагаются).

2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в представительные органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Председатель
Законодательного Собрания

В.Н. Киселев

Приложение

к постановлению
Законодательного Собрания
Владимирской области
от _____ № _____

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год

г. Владимир

16 июля 2020 года

Заслушав доклады и обсудив годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год, представленный Губернатором Владимирской области, в формате видеоконференц-связи, участники публичных слушаний отмечают, что областной бюджет по итогам 2019 года исполнен:

по доходам - в сумме 65 376,9 млн. рублей (104,3 % к плану);
по расходам - в сумме 65 256,9 млн. рублей (99,2 %);
с профицитом - в сумме 120,0 млн. рублей.

По отношению к отчету за 2018 год темп роста доходов областного бюджета составил 111,4 % (увеличение на 6 710,5 млн. рублей).

В общем объеме доходов областного бюджета собственные налоговые и неналоговые доходы составили 71,5 % (46 732,1 млн. рублей), безвозмездные поступления – 28,5 % (18 644,8 млн. рублей).

План по налоговым и неналоговым доходам за 2019 год исполнен на 103,4 %. По сравнению с предыдущим годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 3 051,4 млн. рублей или на 7,0 %. Основную долю в собственных доходах (98,1 %) составили налоговые доходы в сумме 45 870,8 млн. рублей, или 103,5 % к плану. Дополнительно к плану получено 1 533,8 млн. рублей, в основном, за счет налога на прибыль организаций - 1 354,8 млн. рублей. По сравнению с предыдущим годом налоговые доходы увеличились на 2 857,8 млн. рублей или на 6,6 %.

Общий объем недоимки по платежам в областной бюджет увеличился по сравнению с 2018 годом на 1,8 % и составил на 1 января 2020 года 1 775,3 млн. рублей (по итогам 2018 года снижение недоимки на 16,3 %). Значительное увеличение недоимки произошло по акцизам на сумму 74,8 млн. рублей, налогу на имущество организаций - 22,1 млн. рублей, налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, - 4,7 млн. рублей.

Неналоговые доходы областного бюджета составили 861,2 млн. рублей (99,9 % к плану). Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов составили штрафы, санкции, возмещение ущерба 520,8 млн. рублей (60,5 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, - 148,9 млн. рублей (17,3 %), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 89,8 млн. рублей (10,4%), платежи при пользовании природными ресурсами - 88,2 млн. рублей (10,2 %).

Низкое исполнение составило по доходам от продажи материальных и нематериальных активов 32,6 % от плана, или в сумме 10,9 млн. рублей.

В 2019 году в областной бюджет поступило безвозмездных поступлений всего 18 644,8 млн. рублей (124,4 % к отчету 2018 года), из них дотации составили 7 561,2 млн. рублей, субвенции – 3 600,7 млн. рублей, субсидии – 4 465,3 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2 438,6 млн. рублей.

Расходы областного бюджета увеличились по сравнению с 2018 годом на 13,3 %, или на 7 644,1 млн. рублей. Наибольшее увеличение расходов наблюдается по разделам:

- 0400 «Национальная экономика» на сумму 2 023,8 млн. рублей, из них 0408 «Дорожное хозяйство» - 1007,0 млн. рублей;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 920,6 млн. рублей;
- 0700 «Образование» - 1 827,5 млн. рублей;
- 0900 «Здравоохранение» - 1 575,3 млн. рублей;
- 1000 «Социальная политика» - 1 639,6 млн. рублей.

В 2019 году более 68,4 % средств областного бюджета направлены на развитие социальной сферы (44 626,5 млн. рублей), из них на образование – 24,5 % (15 969,5 млн. рублей), социальную политику – 27,3 % (17 835,3 млн. рублей), здравоохранение – 12,3 % (8 023,3 млн. рублей), культуру и кинематографию – 2,4 % (1 571,6 млн. рублей), физическую культуру и спорт – 1,8 % (1 207,0 млн. рублей).

Расходы областного бюджета на государственную поддержку семьи и детей составили 20 987,8 млн. рублей, или 32,2 % от общего объема расходов областного бюджета. По отношению к 2018 году расходы увеличились на 1568,9 млн. рублей.

На поддержку реального сектора экономики направлено 13 265,9 млн. рублей, или 20,3 % от расходов областного бюджета.

В 2019 году на территории Владимирской области осуществлено финансирование 40 программ, в том числе 34 государственные программы, 1 адресная программа, 1 региональная программа, 4 ведомственные программы на сумму 62 052,5 млн. рублей. Доля расходов, реализуемых программно-целевым методом составляет 95,1 % от общего объема расходов. Владимирская область осуществляла финансирование по 9 национальным проектам на сумму 8 040,7 млн. рублей, что составляет 13,0 % от общих программно-целевых расходов.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают государственные программы, направленные на развитие образования – 25,2 %,

здравоохранения – 19,1 %, социальной поддержки отдельных категорий граждан – 12,6 %, дорожного хозяйства – 9 %.

Наиболее значительные суммы освоены по следующим государственным программам Владимирской области:

- «Развитие образования» – 16 455,3 млн. рублей (99,8 % к плану);
- «Развитие здравоохранения Владимирской области» – 12 485,8 млн. рублей (97,3 %);
- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» – 8 194 млн. рублей (96,0 %);
- «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы» – 5 878,9 млн. рублей (100,9 %);
- «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» – 2 863,1 млн. рублей;
- Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области – 2 383,8 млн. рублей (98,5 %);

Не в полном объеме освоены бюджетные средства по отдельным государственным программам:

- «Управление государственной собственностью» на 43,2 % (1,8 млн. рублей).
- «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019 - 2023 годы» на 49,0 % (16,9 млн. рублей);
- «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» на 56,2 % (78,6 млн. рублей);
- «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» на 62,9 % (133,8 млн. рублей);
- «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2021 годы» на 64,0 % (12,7 млн. рублей);
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности по Владимирской области» на 74,1 % (139,1 млн. рублей).

За 2019 год областная адресная инвестиционная программа исполнена в сумме 4 845,3 млн. рублей, из них расходы, связанные с развитием жилищного строительства и обеспечением жильем граждан, составили - 24,5 %, образования – 20,5 %, коммунальной инфраструктуры – 17,3 %, дорожного хозяйства - 14,6 %, физической культуры и спорта – 9,9 %, социального обеспечения – 7,9 %, здравоохранения – 4,8 %.

Расходы дорожного фонда Владимирской области за 2019 год составили 6 160,8 млн. рублей, из них на обеспечение дорожной деятельности муниципальных образований направлено 1 216,5 млн. рублей (в 2018 году - 865,1 млн. рублей).

В 2019 году оказана поддержка муниципальным образованиям в сумме 24 432,2 млн. рублей (112,6 % к отчету за 2018 год), из них дотации – 3 945,5 млн. рублей, субсидии на выполнение полномочий органов местного самоуправления – 7 547,8 млн. рублей, или с ростом на 16,9 % к уровню 2018 года, субвенции – 11 416,6 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 1 522,4 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предоставлялись в рамках 21 государственной программы Владимирской области и областной адресной программы. Кроме того, средства предоставлялись на стимулирование муниципальных образований, достигших результатов по увеличению налогового потенциала (76,9 млн. рублей), на стимулирование муниципальных образований, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса (76,9 млн. рублей), на стимулирование органов местного самоуправления, муниципальных образований, привлекающих в местные бюджеты средства от самообложения граждан и добровольные пожертвования (44,9 млн. рублей).

Государственный долг Владимирской области по итогам 2019 года составил 3 891,9 млн. рублей и снизился с начала года на 135,0 млн. рублей, или с 9,2 % до 8,3 % к налоговым и неналоговым доходам. Расходы на обслуживание государственного долга области за отчетный год составили 4,0 млн. рублей или 100,0 % к годовому плану. Объем государственного долга Владимирской области является самым низким в Центральном федеральном округе.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Владимирской области:

1) на очередном заседании рассмотреть проект закона Владимирской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» и утвердить отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год;

2) совместно с органами исполнительной власти Владимирской области продолжить работу по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства Владимирской области, а также законодательства в сфере межбюджетных отношений;

3) разработать проект федерального закона о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части переноса предельного срока уплаты по имущественным налогам для налогоплательщиков – физических лиц.

2. Администрации Владимирской области:

1) совместно с главными администраторами доходов областного бюджета усилить работу по снижению недоимки по платежам в областной бюджет, а также по выполнению плана поступления налоговых и неналоговых доходов;

2) рассмотреть вопрос о зачислении части доходов от акцизов на пиво в местные бюджеты;

3) совместно с Законодательным Собранием Владимирской области выработать механизм активизации деятельности акционерного общества «Корпорация развития Владимирской области» и осуществления контроля эффективности его работы;

4) в целях оптимизации и ускорения процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом

от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения нужд заказчиков муниципальных образований в рамках централизации закупок за счет средств областного бюджета рассмотреть вопрос о целесообразности повышения размера начальной (максимальной) цены контракта и внести соответствующие изменения в распоряжение администрации Владимирской области от 1 марта 2018 года № 133-р;

5) продолжить работу по совершенствованию методики определения предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по муниципальным образованиям Владимирской области, в том числе рассмотреть возможность его увеличения для городских поселений;

6) совместно с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Владимирской области провести анализ причин образования просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения Владимирской области и принять меры по сокращению и недопущению ее возникновения в дальнейшем;

7) рассмотреть вопрос о целесообразности принятия мер по страхованию государственного имущества Владимирской области от риска утраты (гибели) или повреждения;

8) совместно с главными распорядителями средств областного бюджета:

а) обеспечить своевременно и в полном объеме использование бюджетных ассигнований;

б) продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета в консолидированный бюджет Владимирской области;

в) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области принять меры по повышению эффективности работы в сфере обращения с безнадзорными животными;

г) принять меры по повышению эффективности выполнения мероприятий государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области», направленных на обеспечение рекультивации свалок и полигонов, а также на реабилитацию водных объектов на территории Владимирской области;

д) усилить ведомственный контроль за соблюдением лесного законодательства и принять меры по возмещению причиненного ущерба;

9) проработать вопрос о выделении средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения;

10) продолжить работу, направленную на снижение долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований и повышение их самостоятельности;

11) при разработке проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:

а) предусмотреть средства на выполнение наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Владимирской области;

б) увеличить объем субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

в) рассмотреть возможность увеличения финансирования государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» в части субсидий бюджетам муниципальных образований Владимирской области на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, а также компенсации за счет средств областного бюджета выпадающих доходов местных бюджетов в случае бесплатного предоставления в собственность земельных участков указанной категории граждан;

г) проработать вопрос о выделении средств на дооснащение ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр» до уровня акушерского стационара третьей А группы;

д) рассмотреть вопрос оказания финансовой помощи муниципальному образованию город Гусь-Хрустальный в целях ликвидации последствий от пожара в МБУК «Единый социальный культурный центр»;

е) увеличить объемы софинансирования из областного бюджета на решение вопросов местного значения при непосредственном участии граждан;

ж) рассмотреть вопрос о целесообразности включения убыточных государственных унитарных предприятий Владимирской области в Программу приватизации государственного имущества Владимирской области с учетом проведения их реорганизации в форме преобразования.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1) совместно со Счетной палатой Владимирской области усилить контроль за расходованием бюджетных средств;

2) обеспечить сбалансированность местных бюджетов, осуществлять меры по сокращению муниципального долга;

3) оказывать содействие и поддержку инициативам граждан, в том числе общественно значимым проектам, предлагаемым к реализации с их участием на территории муниципального образования;

4) совместно с органами исполнительной власти Владимирской области принять меры по повышению эффективности работы в сфере обращения с безнадзорными животными;

5) рассмотреть вопрос о целесообразности принятия мер по страхованию муниципального имущества от риска утраты (гибели) или повреждения.