

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Формирование проекта закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее именуется – Закон) осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и положениями Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован и составляет по доходам и расходам:

в 2021 году – 18 606 400,0 тыс. руб.;

в 2022 году – 19 485 842,5 тыс. руб.;

в 2023 году – 20 585 041,3 тыс. руб.

Доходная часть бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области сформирована в полном объеме за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

Код бюджетной классификации Российской Федерации «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» определяет поступление средств из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Владимирской области гражданам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

Объем поступлений на 2021 год определен с учетом прогноза поступлений от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации средств возмещения оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в медицинских организациях Владимирской области, на 2020 год в сумме 651 301,6 тыс.руб. и динамики среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2020-2021 гг. в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период

2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610, (далее – Программа на 2020 год) и проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (направлен Минздравом России в Правительство Российской Федерации письмом от 30.09.2020 № 11-7/И/1-7005) (далее – проект Программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

Расчет объема поступления средств из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Владимирской области гражданам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации

Период	Базовый показатель для расчета, тыс.руб.	Коэффициент дефляции среднего подушевого норматива финансирования	Сумма межбюджетного трансферта, тыс.руб.
2021 год	651 301,6	1,083895	705 942,5
2022 год	705 942,5	1,047397	739 402,1
2023 год	739 402,1	1,056100	780 882,6

Код бюджетной классификации Российской Федерации «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» в предлагаемом проекте определяет размер субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Владимирской области: на 2021 год в сумме 17 900 457,5 тыс. руб., на 2022 год – 18 746 440,4 тыс. руб., на 2023 год – 19 804 158,7 тыс. руб.

Объем ожидаемой субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определен исходя из подушевых нормативов финансирования (проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», проект постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») на 2021 год – 13 078,6 руб., на 2022 год – 13 696,7 руб., на 2023 год – 14 469,5 руб. и численности застрахованного населения Владимирской области на 01.01.2020 г. – 1 368 683 человек.

Расходная часть бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области включает в себя следующие целевые статьи.

Целевая статья 74 2 00 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» отражает расходы на выполнение управленческих функций территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области. Объем расходов на 2021 год предусмотрен в сумме 107 383,5 тыс. руб., что составляет 0,6 % к сумме прогнозируемых доходов ТФОМС на 2021 год.

Увеличение расходов на выполнение управленческих функций территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области составляет 103,7%, что соответствует индексу потребительских цен на 2021 год, в том числе:

по виду расходов 74 2 00 50930 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» увеличение составляет 102,9%;

по виду расходов 74 2 00 50930 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 105,9%; рост расходов по данному виду сверх установленного индекса потребительских цен обусловлен потребностью в средствах на ремонт и частичную замену системы видеонаблюдения и контроля доступа, введенных в эксплуатацию в 2009 году, в сумме 323,3 тыс.руб., ремонт вычислительной техники в сумме 50,0 тыс.руб. и на ремонт двух кабинетов и подвала административного здания в сумме 161,6 тыс.руб.

Объем расходов на плановый период 2022 и 2023 годов отражен в законопроекте на уровне 2021 года.

Целевая статья 74 1 00 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» отражает расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, за счет субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации и составляет:

на 2021 год – 17 793 074,0 тыс. руб.,

на 2022 год – 18 639 056,9 тыс. руб.,

на 2023 год – 19 696 775,2 тыс. руб.

Данная целевая статья в том числе включает в себя финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях других субъектов Российской Федерации (межбюджетные трансферты), рассчитанное в соответствии с положениями проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (№ 1027750-7), согласно которого Федеральный фонд обязательного медицинского страхования наделяется отдельными полномочиями страховщика

в части организации оказания и оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам в условиях дневных и круглосуточных стационаров федеральных медицинских организациями, и составляет:

на 2021 год – 1 084 543,7 тыс. руб.;

на 2022 год – 888 554,7 тыс. руб.;

на 2023 год – 938 688,7 тыс. руб.

Приведенные показатели определены на основе:

прогноза расходов территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Владимирской области вне территории страхования, за 2020 год без учета стационарной и стационарозамещающей медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, (далее – федеральные медицинские организации) в сумме 782 784,8 тыс. руб.;

динамики среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2020-2021 гг. в соответствии с Программой на 2020 год и проектом Программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

Период	Средний подушевой норматив финансирования, руб.		Коэффициент дефляции среднего подушевого норматива финансирования
	на предыдущий период	на плановый период	
2020-2021 гг.	12 699,2	13 764,6	1,083895
2021-2022 гг.	13 078,6	13 696,7	1,047397
2022-2023 гг.	13 696,7	14 469,5	1,056100

Период	Базовый показатель для расчета, тыс.руб.	Коэффициент дефляции среднего подушевого норматива финансирования	Сумма межбюджетного трансферта, тыс.руб.
2021 год	782 784,8	1,083895	848 456,5
2022 год	848 456,5	1,047397	888 554,7
2023 год	888 554,7	1,056100	938 688,7

прогноза расходов территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на оплату счетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на оплату стационарной и стационарозамещающей медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Владимирской области в 2020 году в федеральных медицинских организациях, которые в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными

приказом Минздрава России от 28 февраля 2019 г. № 108н будут предъявлены к оплате в I квартале 2021 г., в сумме 236 087,2 тыс. руб. (для планирования расходов на 2021 год).

Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, за счет субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, предусмотренные в проекте закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» учитывают:

- обеспечение сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 и 2023 годов, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2021 году – на 3,7 %, в 2022 и 2023 годах по 4% ежегодно;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- финансовое обеспечение увеличения объемов проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров, а также увеличения объемов дорогостоящих диагностических и лабораторных исследований, проводимых в амбулаторных условиях в целях выявления заболеваний на ранних стадиях, для достижения показателей национального проекта «Здравоохранение»;

- финансовое обеспечение включения в базовую программу проведения тестирования пациентов, в том числе перед госпитализацией на COVID.

Целевая статья 74 1 00 23360 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта Российской Федерации лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации» отражает расходы территориальных фондов обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Владимирской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, и запланирована на уровне поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, отраженным в доходной части законопроекта. На указанные цели запланировано:

на 2021 год - в сумме 705 942,5 тыс. руб.;

на 2022 год - в сумме 739 402,1 тыс. руб.;

на 2023 год - в сумме 780 882,6 тыс. руб.

Расходы, предусмотренные в бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год превышают объем расходов, утвержденный на указанные цели на 2020 год (по Закону Владимирской области от 08.05.2020 № 30-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), на 202 965,6 тыс. руб. или на 1,2 %.

Предусмотренные данным законопроектом расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области позволят обеспечить формирование бездефицитной территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Директор Департамента здравоохранения
Владимирской области



Е.Д.Утемова